

ระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

ว่าด้วยนิยามตลาดและขอบเขตตลาดการให้บริการพลังงานที่เกี่ยวข้อง

พ.ศ. ๒๕๖๕

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับนิยามตลาดและขอบเขตตลาดบริการพลังงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อใช้ในการประเมินสภาพการแข่งขันและกำหนดมาตรการเฉพาะไว้ล่วงหน้า อันเป็นการป้องกันการกระทำอันมีลักษณะเป็นการผูกขาด ลดการแข่งขัน หรือจำกัดการแข่งขันในการให้บริการพลังงานของผู้รับใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงานที่มีอำนาจเหนือตลาด

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๐ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ประกอบกับมติคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ในการประชุมครั้งที่ ๔๙/๒๕๖๕ (ครั้งที่ ๘๑๖) เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๕ คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ออกระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยนิยามตลาดและขอบเขตตลาดการให้บริการพลังงานที่เกี่ยวข้อง พ.ศ. ๒๕๖๕”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ บรรดาระเบียบ ประกาศ ข้อบังคับ และคำสั่งอื่นใดในส่วนที่กำหนดไว้แล้วในระเบียบนี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ ให้ใช้ระเบียบนี้แทน

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“พลังงาน” หมายความว่า ไฟฟ้าหรือก๊าซธรรมชาติ

“กิจการพลังงาน” หมายความว่า กิจการพลังงานตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน

พ.ศ. ๒๕๕๐

“ใบอนุญาต” หมายความว่า ใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน

“ผู้รับใบอนุญาต” หมายความว่า ผู้ได้รับใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

“ตลาดที่เกี่ยวข้อง” หมายความว่า ขอบเขตตลาดบริการพลังงานที่กำหนดบนพื้นฐานทางเศรษฐศาสตร์ โดยพิจารณาจากประเภทใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน ความสามารถในการทดแทนกันได้ของบริการพลังงาน พื้นที่ทางภูมิศาสตร์ในการให้บริการพลังงาน และสภาพการแข่งขัน

ข้อ ๕ ให้คณะกรรมการกำหนดนิยามตลาดและขอบเขตตลาดการให้บริการพลังงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อประเมินสภาพการแข่งขัน กำหนดผู้มีอำนาจเหนือตลาดและกำหนดมาตรการเฉพาะ อันเป็นการป้องกันมิให้มีการกระทำอันเป็นการผูกขาด จำกัดการแข่งขัน หรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการให้บริการพลังงาน

ข้อ ๖ การกำหนดนิยามตลาดและขอบเขตตลาดที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปตามภาคผนวกท้ายระเบียบนี้

ในการกำหนดนิยามตลาดและขอบเขตตลาดที่เกี่ยวข้องตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการพิจารณาจากประเภทใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงานเป็นหลัก และพิจารณาพื้นที่ทางภูมิศาสตร์ในการให้บริการพลังงาน และสภาพการแข่งขัน ประกอบด้วย

ในกรณีที่เห็นสมควร คณะกรรมการอาจพิจารณากำหนดตลาดที่เกี่ยวข้องจากปัจจัยด้านความสามารถในการทดแทนกันของบริการพลังงานเนื่องจากลักษณะ ราคา และการใช้งานของบริการพลังงาน ตามหลักวิชาเศรษฐศาสตร์ โดยให้คำนึงถึงความสามารถในการทดแทนด้านอุปสงค์และความสามารถในการทดแทนด้านอุปทาน

ข้อ ๗ การพิจารณาความสามารถในการทดแทนด้านอุปสงค์ของบริการพลังงาน ให้พิจารณาจากข้อมูลอย่างหนึ่งอย่างใดหรือหลายอย่างประกอบกัน ดังต่อไปนี้

(๑) ข้อมูลหรือการสัมภาษณ์ความเห็นของผู้บริโภคหรือคู่แข่งเกี่ยวกับราคา และคุณลักษณะของบริการพลังงาน

(๒) ค่าความยืดหยุ่นของอุปสงค์ต่อราคา และค่าความยืดหยุ่นไขว้ของอุปสงค์ต่อราคา

(๓) การทดสอบผู้มีอำนาจผูกขาดโดยสมมุติ (Hypothetical monopolist test) โดยใช้เกณฑ์การกำหนดเพิ่มราคาเพียงเล็กน้อยแต่นัยสำคัญได้ในช่วงระยะเวลาหนึ่งโดยยังคงมีกำไร (Small but Significant and Non-transitory Increase in Price : SSNIP Test)

(๔) ข้อจำกัดในการเข้าถึงบริการพลังงานในเชิงภูมิศาสตร์ เช่น ระยะทาง ค่าขนส่ง ประสิทธิภาพในการขนส่ง เป็นต้น

ข้อ ๘ การพิจารณาความสามารถในการทดแทนด้านอุปทานของบริการพลังงาน ให้พิจารณาจากข้อมูลอย่างหนึ่งอย่างใดหรือหลายอย่างประกอบกัน ดังต่อไปนี้

(๑) อุปสรรคของผู้ประกอบกิจการพลังงานในการเข้าสู่ตลาดบริการพลังงาน โดยพิจารณาทั้งลักษณะด้านกฎหมาย และการกำกับดูแล

(๒) ความสามารถของผู้ประกอบกิจการพลังงานในการเปลี่ยนการผลิตหรือการให้บริการของตนเองได้อย่างมีประสิทธิภาพเพื่อเข้าสู่ตลาดบริการพลังงานที่พิจารณา เช่น ข้อจำกัดทางเทคนิคหรือต้นทุนในการเปลี่ยนแปลงการให้บริการ เป็นต้น

ข้อ ๙ ผู้รับใบอนุญาตมีหน้าที่ต้องจัดส่งข้อมูลตามที่คณะกรรมการร้องขอเพื่อใช้ในการวิเคราะห์และพิจารณากำหนดนิยามตลาดและขอบเขตตลาดที่เกี่ยวข้องตามระเบียบนี้

กรณีที่คณะกรรมการมีหรือได้รับข้อมูลไม่เพียงพอเพื่อประกอบการวิเคราะห์หรือพิจารณา คณะกรรมการมีอำนาจในการกำหนดสมมติฐานหรือประมาณค่าที่เหมาะสมตามหลักวิชาการเพื่อใช้ประกอบการวิเคราะห์หรือการพิจารณาได้

ข้อ ๑๐ ให้คณะกรรมการทบทวนการวิเคราะห์และประเมินตลาดที่เกี่ยวข้องตามข้อ ๖ ตามระยะเวลาที่คณะกรรมการเห็นสมควร โดยคำนึงถึงความเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีและสภาพการแข่งขัน ทั้งนี้ ให้สำนักงานจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาทบทวนการวิเคราะห์และประเมินตลาดที่เกี่ยวข้องด้วย

ข้อ ๑๑ ให้ประธานกรรมการกำกับกิจการพลังงานเป็นผู้รักษาการตามระเบียบนี้ และให้คณะกรรมการเป็นผู้มีอำนาจวินิจฉัยชี้ขาดปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบนี้ คำวินิจฉัยของคณะกรรมการให้เป็นที่สุด

ประกาศ ณ วันที่ ๑ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๕

เสมอใจ สุขสุเมฆ

ประธานกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

ภาคผนวก
ขอบเขตตลาดบริการพลังงานที่เกี่ยวข้องของประเทศไทย
แนบท้ายระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน
ว่าด้วยนิยามตลาดและขอบเขตตลาดการให้บริการพลังงานที่เกี่ยวข้อง พ.ศ. ๒๕๖๕

ตลาดบริการพลังงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย

(ก) กิจการไฟฟ้า

- (๑) การผลิตไฟฟ้า
- (๒) บริการระบบส่งไฟฟ้า
- (๓) บริการระบบจำหน่ายไฟฟ้า
- (๔) บริการจำหน่ายไฟฟ้า
- (๕) บริการควบคุมระบบไฟฟ้า

(ข) กิจการก๊าซธรรมชาติ

- (๑) บริการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อผ่านระบบส่งก๊าซธรรมชาติ
- (๒) บริการจัดหาและค้าส่งก๊าซธรรมชาติจากจุดซื้อขายก๊าซธรรมชาติผ่านระบบจำหน่ายก๊าซธรรมชาติไปยังจุดจ่ายก๊าซธรรมชาติให้แก่ผู้ซื้อ
- (๓) บริการค้าปลีกก๊าซธรรมชาติจากจุดซื้อขายก๊าซธรรมชาติผ่านระบบจำหน่ายก๊าซธรรมชาติไปยังจุดจ่ายก๊าซธรรมชาติให้แก่ผู้ซื้อ
- (๔) บริการเก็บรักษาและแปรสภาพก๊าซธรรมชาติจากของเหลวเป็นก๊าซ