

ประกาศกรมการค้าต่างประเทศ

เรื่อง รายละเอียดข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายอันเป็นสาระสำคัญที่ใช้เป็นพื้นฐานในการวินิจฉัยขั้นที่สุดเกี่ยวกับการพิจารณาตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าฟิล์มไบแอคซิลลิ ออเรียลเต็ดโพลีโพรพิลีน (บีโอพีพี) เกรดทั่วไป ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐอินโดนีเซีย และประเทศมาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๖๕

ตามที่ได้มีประกาศกรมการค้าต่างประเทศ เรื่อง เปิดการไต่สวนการทุ่มตลาดสินค้าฟิล์มบรรจุภัณฑ์ไบแอคซิลลิ ออเรียลเต็ดโพลีโพรพิลีน (บีโอพีพี) เกรดทั่วไป ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐอินโดนีเซีย และประเทศมาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๖๓ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ และต่อมาคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน ได้มีคำวินิจฉัยขั้นที่สุด กำหนดให้เรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดจากการนำเข้าสินค้าฟิล์มไบแอคซิลลิ ออเรียลเต็ดโพลีโพรพิลีน (บีโอพีพี) เกรดทั่วไป (สินค้าฟิล์มบรรจุภัณฑ์ไบแอคซิลลิ ออเรียลเต็ดโพลีโพรพิลีน (บีโอพีพี) เกรดทั่วไป ตามประกาศเปิดการไต่สวนการทุ่มตลาด) ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐอินโดนีเซีย และประเทศมาเลเซีย ตามประกาศคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน เรื่อง การตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าฟิล์มไบแอคซิลลิ ออเรียลเต็ดโพลีโพรพิลีน (บีโอพีพี) เกรดทั่วไป ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐอินโดนีเซีย และประเทศมาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๖๕ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา นั้น

เพื่อให้เป็นไปตามความในข้อ ๒ และข้อ ๔ ของกฎกระทรวงการแสดงผลที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุน และการหลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุน พ.ศ. ๒๕๖๓ ออกตามความในพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุน ซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ ออกประกาศแสดงรายละเอียดข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายอันเป็นสาระสำคัญที่ใช้เป็นพื้นฐานในการวินิจฉัยขั้นที่สุดเกี่ยวกับการพิจารณาตอบโต้การทุ่มตลาดไว้ ดังรายละเอียดตามเอกสารท้ายประกาศนี้

ให้ผู้ยื่นคำขอให้คณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนดำเนินการพิจารณาตอบโต้การทุ่มตลาด ผู้นำเข้า ผู้ผลิตในต่างประเทศ หรือผู้ส่งออกจากต่างประเทศที่เกี่ยวข้อง ที่ประสงค์จะทราบรายละเอียดเกี่ยวกับข้อเท็จจริงที่ใช้เป็นพื้นฐานในการกำหนดอากรตอบโต้การทุ่มตลาด ยื่นคำขอต่อกองปกป้องและตอบโต้ทางการค้า กรมการค้าต่างประเทศ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนด ตามประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การขอรายละเอียดเกี่ยวกับข้อเท็จจริงที่ใช้เป็นพื้นฐานในการกำหนด

มาตรการชั่วคราวการกำหนดอากรตอบโต้การทุ่มตลาดหรือการอุดหนุน การขยายการเรียกเก็บอากร
ตอบโต้การทุ่มตลาด หรือการอุดหนุน การทบทวนอากร และการคืนอากร พ.ศ. ๒๕๖๔ ภายใน ๑ เดือน
นับแต่วันที่มีประกาศนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๒ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๕

พิทักษ์ อุดมวิชัยวัฒน์

อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ

เอกสารท้ายประกาศกรมการค้าต่างประเทศ เรื่อง รายละเอียดข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายอันเป็นสาระสำคัญที่ใช้เป็นพื้นฐานในการวินิจฉัยขั้นที่สุดเกี่ยวกับการพิจารณาตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าฟิล์มไบแอคซิลลิ ออเรียลเต็ดโพลีโพรพิลีน (บีไอพีพี) เกรดทั่วไป ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐอินโดนีเซีย และประเทศมาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๖๕

ข้อ ๑ การเปิดการไต่สวน

๑.๑ คณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน (ทตอ.) ตาม พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้มีคำวินิจฉัยเมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ว่าคำขอมิมูลเกี่ยวกับการทุ่มตลาดและความเสียหาย กรมการค้าต่างประเทศจึงเปิดการไต่สวนการทุ่มตลาดสินค้าฟิล์มไบแอคซิลลิ ออเรียลเต็ดโพลีโพรพิลีน (บีไอพีพี) เกรดทั่วไป (สินค้าฟิล์มบรรจุภัณฑ์ไบแอคซีลลีโอเรียนเต็ดโพลีโพรพิลีน (บีไอพีพี) เกรดทั่วไป ตามประกาศเปิดการไต่สวนการทุ่มตลาด) ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐอินโดนีเซีย และประเทศมาเลเซีย ตามคำขอของบุคคล คือ บริษัท เอ.เจ. พลาสท์ จำกัด (มหาชน) ซึ่งยื่นต่อกรมการค้าต่างประเทศในนามของอุตสาหกรรมภายในผู้ผลิตสินค้าฟิล์มไบแอคซิลลิ ออเรียลเต็ดโพลีโพรพิลีน (บีไอพีพี) เกรดทั่วไป โดยเป็นการยื่นคำขอตามมาตรา ๓๓ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒

๑.๒ อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศได้ออกประกาศกรมการค้าต่างประเทศ เรื่อง เปิดการไต่สวนการทุ่มตลาดสินค้าฟิล์มบรรจุภัณฑ์ไบแอคซีลลีโอเรียนเต็ดโพลีโพรพิลีน (บีไอพีพี) เกรดทั่วไป ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐอินโดนีเซีย และประเทศมาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๖๓ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ โดยกรมการค้าต่างประเทศได้ดำเนินการไต่สวนประเด็นการทุ่มตลาดและความเสียหายตามหลักเกณฑ์ภายใต้ พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ และ พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยเริ่มกระบวนการไต่สวนในวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ และได้เผยแพร่ประกาศเปิดการไต่สวนลงโฆษณาในหนังสือพิมพ์รายวันฉบับภาษาไทย คือ หนังสือพิมพ์กรุงเทพธุรกิจ และฉบับภาษาอังกฤษ คือ หนังสือพิมพ์บางกอกโพสต์ ฉบับวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๓ เพื่อให้สาธารณชนรับรู้และผู้มีส่วนได้เสียสามารถดำเนินการตามที่กฎหมายและกฎระเบียบกำหนดด้วยความถูกต้องครบถ้วน

ข้อ ๒ สินค้าที่ถูกพิจารณา

สินค้าที่ถูกพิจารณา คือ ฟิล์มไบแอคซิลลิ ออเรียลเต็ดโพลีโพรพิลีน (บีไอพีพี) ปัจจุบันเป็นสินค้าภายใต้พิกัดอัตราศุลกากร ประเภทย่อย ตามพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๔ ๓๙๒๐.๒๐.๑๐ เฉพาะเกรดทั่วไป (Common grade) ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐอินโดนีเซีย และประเทศมาเลเซีย ซึ่งมีคุณลักษณะของสินค้าตามเอกสารข้อมูลการวิเคราะห์คุณลักษณะที่ออกโดยโรงงานผู้ผลิต ดังนี้

(๑) ลักษณะทางกายภาพ (Appearance) ไสและไม่มีสี

(๒) ค่าความหนาแน่น (Specific gravity หรือ Density) ระหว่าง ๐.๙๐ - ๐.๙๑ กรัมต่อลูกบาศก์เซนติเมตร (g/cm^3)

(๓) ค่าซึมผ่านของออกซิเจน ($\text{O}_2\text{TR Barrier}$) ในแต่ละความหนาของฟิล์ม ดังนี้

Barrier	ความหนาของฟิล์ม (Micron)						
	๑๕ - ๒๐	๒๑ - ๒๕	๒๖ - ๓๐	๓๑ - ๓๕	๓๖ - ๔๐	๔๑ - ๔๕	๔๖ - ๕๐
O ₂ TR Barrier (cm ³ /m ² .day.bar)	๑,๙๐๐ - ๒,๖๐๐	๑,๓๐๐ - ๑,๘๙๙	๑,๑๕๐ - ๑,๒๙๙	๑,๐๐๐ - ๑,๑๔๙	๘๕๐ - ๙๙๙	๘๐๐ - ๘๔๙	๖๙๐ - ๗๙๙

ข้อ ๓ ผู้มีส่วนได้เสียและผู้ที่เกี่ยวข้อง

๓.๑ ผู้ผลิตสินค้าชนิดเดียวกันภายในประเทศ

๓.๑.๑ บริษัท เอ.เจ. พลาสติก จำกัด (มหาชน)

๓.๑.๒ ผู้ผลิตรายอื่น

๓.๒ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากต่างประเทศ

๓.๒.๑ สาธารณรัฐประชาชนจีน

(๑) Gettle Group

(๒) Anshan Modern Times Flexible Packaging Ltd.

(๓) Dalian Kaiwei Plastic Industry Co., Ltd.

(๔) Chengdu Yuede Packaging Material Co., Ltd.

(๕) Yunnan Hong Chuang Packaging Co., Ltd.

(๖) Shandong Sishui Kangdexin Composite Material Co., Ltd.

(๗) Shandong Tianchen Plastic Co., Ltd.

(๘) Tengzhou Zhongsu Packaging Material Co., Ltd.

(๙) Tianjin Tiansu Science & Technology Group Technology Center

(๑๐) Tianjin Huaheng Packaging Material Co., Ltd.

(๑๑) Haiwei Group

(๑๒) Hebei Kaida New Type Packaging Material Co., Ltd.

(๑๓) Hubei Youfa Packaging Technology Co., Ltd.

(๑๔) Jiangxi Guande New Material Stock Co., Ltd.

(๑๕) Henan Modern Times Flexible Packaging Ltd.

(๑๖) Yinjinda Group

(๑๗) Shuangliang Group

(๑๘) Jiangsu Shouyi Film Co., Ltd.

(๑๙) Jiangsu Fengyuan New Material Technology Co., Ltd.

(๒๐) Jiangsu Benduo New Materials Co., Ltd.

(๒๑) Shanghai Guanhui New Material Technology Co., Ltd.

(๒๒) Shanghai Hance Plastic Technology Co., Ltd.

(๒๓) Shanghai Yuede Soft Packing Co., Ltd.

(๒๔) Zhejiang Benduo Industry Co., Ltd.

(๒๕) Zhejiang Quanwei Soft Packaging New Material Co., Ltd.

(๒๖) Zhejiang Kinlead Packaging Materials Co., Ltd.

(๒๗) Zhejiang Tianpu Plastics Products Limited Company

(๒๘) Zhejiang Yimei Film Industry Group Co., Ltd.

- (๒๙) Zhejiang Jinrui Film Material Co., Ltd.
- (๓๐) Zhejiang Lanye Film Co., Ltd.
- (๓๑) Hangzhou Xiaoshan Huayi Plastic Co., Ltd.
- (๓๒) Zhejiang Haibin Film Technology Co., Ltd.
- (๓๓) Zhejiang Qiming New Material Public Co., Ltd.
- (๓๔) Haining Changkun Packing Co. Ltd.
- (๓๕) Anhui Guofeng Plastic Industry Co., Ltd.
- (๓๖) Zhongshan Wing Ning Packaging Film Ltd.
- (๓๗) Jieyang Yuntong Plastic Packing Co., Ltd.
- (๓๘) Shantou Guanhua Membrane Industry Co., Ltd.
- (๓๙) Zhongshan Xin Yazhou Adhesive Products Limited Company
- (๔๐) Guangzhou Hongming Material Science and Technology Co., Ltd.
- (๔๑) Fujian Times Packing Material Co., Ltd.
- (๔๒) Fujian FuRong Technology Group Co., Ltd.
- (๔๓) Yunnan Hongta Plastic Co., Ltd.
- (๔๔) Zhongshan Wing Ning Film Ltd.
- (๔๕) Zhejiang Kinlead Group
- (๔๖) Suzhou Kunlene Film Industries Co., Ltd.
- (๔๗) Suqian Gettel Plastic Industry Co., Ltd.
- (๔๘) ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกรายอื่น

๓.๒.๒ สาธารณรัฐอินโดนีเซีย

- (๑) PT Trias Sentosa Tbk
- (๒) PT Lotte Packaging
- (๓) PT Indopoly Swakarsa Industry Tbk
- (๔) PT Argha Karya Prima Industry Tbk
- (๕) ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกรายอื่น

๓.๒.๓ ประเทศมาเลเซีย

- (๑) San Miguel Yamamura Plastic Films Sdn. Bhd.
- (๒) Scientex Great Wall SDN. BHD.
- (๓) Stenta Films (M) SDN. BHD.
- (๔) ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกรายอื่น

๓.๓ ผู้นำเข้า

- ๓.๓.๑ บริษัท เซเวนสตาร์ อินเตอร์โพลีติ้ง จำกัด
- ๓.๓.๒ บริษัท นำวัฒนา แพ็คแอนด์พรีนธ์ จำกัด
- ๓.๓.๓ บริษัท พรีนธ์ มาสเตอร์ จำกัด
- ๓.๓.๔ บริษัท เพอร์เฟค แพคเกจจิ้ง จำกัด
- ๓.๓.๕ บริษัท อินโนแพ็ค อินดัสตรี จำกัด

- ๓.๓.๖ บริษัท โอจิ เลเบล (ไทยแลนด์) จำกัด
- ๓.๓.๗ บริษัท เฟล็กซ์ซี-แพค จำกัด
- ๓.๓.๘ บริษัท เอเชีย แพ็คเกจจิ้ง เซ็นเตอร์ จำกัด
- ๓.๓.๙ บริษัท ไดอิชิ แพ็คเกจจิ้ง จำกัด
- ๓.๓.๑๐ บริษัท หลุยส์ผลิตภัณฑ์กาวเทป จำกัด
- ๓.๓.๑๑ บริษัท ลักกี้สตาร์เค้ตติ้ง จำกัด
- ๓.๓.๑๒ บริษัท โซเอะ (ประเทศไทย) จำกัด
- ๓.๓.๑๓ บริษัท อากเนย์อุตสาหกรรมบรรจุภัณฑ์ จำกัด
- ๓.๓.๑๔ บริษัท ไพร์ม แพ็คเกจจิ้ง จำกัด
- ๓.๓.๑๕ บริษัท เอเวอร์รี เดนนิสสัน (ประเทศไทย) จำกัด
- ๓.๓.๑๖ บริษัท ไทย เคเค อุตสาหกรรม จำกัด
- ๓.๓.๑๗ บริษัท ไทยอ็อฟเซท จำกัด
- ๓.๓.๑๘ บริษัท พูจี เอส จำกัด
- ๓.๓.๑๙ บริษัท เต็ดตรา แพ็ค (ประเทศไทย) จำกัด
- ๓.๓.๒๐ บริษัท นากาเซ่ (ประเทศไทย) จำกัด
- ๓.๓.๒๑ บริษัท เมอร์ด็อกเอเชีย จำกัด
- ๓.๓.๒๒ ผู้นำเข้ารายอื่น

๓.๔ สมาคมในทางการค้าและกลุ่มอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้อง

- ๓.๔.๑ สมาคมในทางการค้าที่เกี่ยวข้อง
- ๓.๔.๒ สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
- ๓.๔.๓ หอการค้าไทย

๓.๕ รัฐบาลของประเทศแหล่งกำเนิดหรือประเทศผู้ส่งออกสินค้าที่ถูกพิจารณา ได้แก่ สถานเอกอัครราชทูต ในฐานะรัฐบาลของประเทศแหล่งกำเนิดหรือประเทศผู้ส่งออกสินค้าที่ถูกพิจารณา ดังนี้

- ๓.๕.๑ สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย
- ๓.๕.๒ สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐอินโดนีเซียประจำประเทศไทย
- ๓.๕.๓ สถานเอกอัครราชทูตมาเลเซียประจำประเทศไทย

ข้อ ๔ ช่วงเวลาของข้อมูลที่ใช้ในการไต่สวน

๔.๑ การพิจารณาการทุ่มตลาดใช้ข้อมูลระหว่างวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ (ช่วงระยะเวลาการไต่สวนการทุ่มตลาด (IP))

๔.๒ การพิจารณาความเสียหายใช้ข้อมูลระหว่างวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓

ข้อ ๕ การส่งแบบสอบถาม

เมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๓ กรมการค้าต่างประเทศได้ส่งแบบสอบถามไปยังผู้มีส่วนได้เสียและผู้ที่เกี่ยวข้องเพื่อให้แจ้งข้อเท็จจริงและความเห็นสำหรับใช้ประกอบการพิจารณาไต่สวนการทุ่มตลาด ปรากฏว่ามีผู้แจ้งข้อเท็จจริงและความเห็นภายในระยะเวลาที่กำหนด ดังนี้

๕.๑ ผู้ผลิตสินค้าชนิดเดียวกันภายในประเทศ จำนวน ๑ ราย ได้แก่ บริษัท เอ.เจ. พลาสท์ จำกัด (มหาชน)

๕.๒ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากสาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐอินโดนีเซีย และประเทศมาเลเซีย
จำนวนรวม ๑๐ ราย ดังนี้

๕.๒.๑ สาธารณรัฐประชาชนจีน

- (๑) Yunnan Hongta Plastic Co., Ltd.
- (๒) Zhongshan Wing Ning Film Ltd.
- (๓) Zhejiang Kinlead Group (ประกอบด้วยบริษัทรวม ๔ บริษัท)
- (๔) Suzhou Kunlene Film Industries Co., Ltd.
- (๕) Suqian Gettel Plastic Industry Co., Ltd.

๕.๒.๒ สาธารณรัฐอินโดนีเซีย

- (๑) PT Trias Sentosa Tbk
- (๒) PT Argha Karya Prima Industry Tbk
- (๓) PT Indopoly Swakarsa Industry Tbk

๕.๒.๓ ประเทศมาเลเซีย

- (๑) Scientex Great Wall SDN. BHD.
- (๒) Stenta Films (M) SDN. BHD.

๕.๓ ผู้นำเข้า ซึ่งเป็นผู้ใช้ในประเทศ

- ๕.๓.๑ บริษัท ไดอิชิ แพคเกจจิ้ง จำกัด
- ๕.๓.๒ บริษัท เมอร์ด็อกเอเชีย จำกัด
- ๕.๓.๓ บริษัท นากาเซ่ (ประเทศไทย) จำกัด
- ๕.๓.๔ บริษัท นำวัฒนา แพ็คแอนด์พรีนธ์ จำกัด

**ข้อ ๖ แนวทางการจำแนกประเภทสินค้าฟิล์มไบออคซิลลิ ออเรียลเต็ดโพลิโพรพิลีน (บีโอพีพี)
เพื่อใช้ในการเก็บอากาศตอบโต้การท่วมตลาด**

เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๓ กรมการค้าต่างประเทศได้จัดการประชุมร่วมกับหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมศุลกากร สถาบันพลาสติก ศูนย์การบรรจุหีบห่อไทย กลุ่มอุตสาหกรรมพลาสติก (สมาชิกรัฐสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย) สมาคมอุตสาหกรรมพลาสติกไทย และบริษัท เอ.เจ. พลาสท์ จำกัด (มหาชน) (ผู้ยื่นคำขอให้คณะกรรมการ ทตอ. ดำเนินการพิจารณาตอบโต้การท่วมตลาด) เพื่อร่วมกันพิจารณาแนวทางในการจำแนกประเภทสินค้าฟิล์มไบออคซิลลิ ออเรียลเต็ดโพลิโพรพิลีน (บีโอพีพี) ระหว่างเกรดทั่วไปและเกรดพิเศษ และกำหนดแนวทางดำเนินการสำหรับเจ้าหน้าที่ใช้ในการเรียกเก็บอากาศตอบโต้การท่วมตลาด ตามมติของคณะกรรมการพิจารณาการไต่สวนและข้อสังเกตของคณะกรรมการ ทตอ. โดยที่ประชุมได้กำหนดแนวทางการจำแนก สรุปได้ ดังนี้

๖.๑ การตรวจสอบและการจำแนกฟิล์มไบออคซิลลิ ออเรียลเต็ดโพลิโพรพิลีน (บีโอพีพี) ระหว่างเกรดทั่วไปและเกรดพิเศษสามารถพิจารณาจากคุณลักษณะของสินค้าดังต่อไปนี้ประกอบกัน

- ๖.๑.๑ ลักษณะทางกายภาพ (Appearance)
- ๖.๑.๒ ค่าความหนาแน่น (Specific gravity หรือ Density) และ
- ๖.๑.๓ ค่าซีมผ่านของออกซิเจน (O₂TR Barrier) ในแต่ละระดับความหนาของฟิล์ม

๖.๒ เอกสารประกอบการพิจารณาคุณลักษณะของฟิล์มไบแอคซิลลิ ออเรียลเต็ดโพลีโพรพิลีน (บีไอพีพี) เอกสารข้อมูลการวิเคราะห์คุณลักษณะที่ออกโดยโรงงานผู้ผลิต เช่น Certification of Analysis (COA) หรือ Technical Data Sheet (TDS) เป็นเอกสารที่มีความน่าเชื่อถือและสามารถยอมรับได้

๖.๓ ให้กรมการค้าต่างประเทศใช้แนวทางการจำแนกสินค้าตามข้อ ๖.๑ และ ๖.๒ มาประกอบการพิจารณาไต่สวนการทุ่มตลาดในกรณีนี้ และให้หน่วยงานบังคับใช้กฎหมายใช้ในการพิจารณาเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาด

ข้อ ๗ การตรวจสอบข้อมูลของผู้มีส่วนได้เสีย

ผู้มีส่วนได้เสียที่เป็นผู้ผลิตสินค้าชนิดเดียวกันภายในประเทศ ซึ่งมีสถานะเป็นอุตสาหกรรมภายในจำนวน ๑ ราย และผู้ผลิตและผู้ส่งออกจากสาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐอินโดนีเซีย และประเทศมาเลเซีย จำนวนรวม ๑๐ ราย ตอบแบบสอบถามภายในระยะเวลาที่กำหนด ต่อมากรมการค้าต่างประเทศได้ส่งแบบสอบถามเพิ่มเติมไปยังผู้มีส่วนได้เสียดังกล่าวทั้ง ๑๐ รายอีก ๒ ครั้ง ซึ่งทุกรายให้ความร่วมมือโดยให้ข้อมูลและเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องกลับมาภายในระยะเวลาที่กำหนด โดยกรมฯ ได้ดำเนินการเพื่อให้มีการตรวจสอบความเป็นจริงของข้อมูลอ้างอิงหรือพยานหลักฐาน ดังนี้

๗.๑ อุตสาหกรรมภายใน

ในสถานการณ์ปกติเจ้าหน้าที่จะดำเนินการเพื่อตรวจสอบความเป็นจริงของข้อมูลอ้างอิงหรือพยานหลักฐานเกี่ยวกับการพิจารณาไต่สวนโดยเดินทางไปตรวจสอบข้อมูลที่อุตสาหกรรมภายในได้แจ้งตามแบบสอบถาม ณ ที่ทำการของบริษัท แต่เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จึงได้ดำเนินการผ่านระบบการประชุมอิเล็กทรอนิกส์ ระหว่างวันที่ ๒ - ๔ สิงหาคม ๒๕๖๔ โดยพบว่าข้อมูลที่อุตสาหกรรมภายใน (บริษัท เอ.เจ. พลาสท์ จำกัด (มหาชน)) แจ้งตามแบบสอบถามรวมทั้งเอกสารและหลักฐานการบัญชีที่ผ่านการรับรองแล้ว เช่น งบดุล และงบกำไรขาดทุน สามารถตรวจสอบได้ตรงกับเอกสารต้นฉบับและมีความน่าเชื่อถือในระดับที่สามารถยอมรับได้

๗.๒ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากต่างประเทศ

ข้อมูลส่วนที่ได้รับตามแบบสอบถามในภาพรวมมีความสอดคล้องกันและมีความน่าเชื่อถือในระดับที่สามารถยอมรับได้ จึงไม่มีความจำเป็นต้องเดินทางไปตรวจสอบข้อมูล ณ ที่ทำการของบริษัท

ข้อ ๘ การขยายระยะเวลาไต่สวนการทุ่มตลาดและความเสียหาย

เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔ คณะกรรมการ ทตอ. ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาการไต่สวนการทุ่มตลาดสินค้าฟิล์มไบแอคซิลลิ ออเรียลเต็ดโพลีโพรพิลีน (บีไอพีพี) เกรดทั่วไป ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐอินโดนีเซีย และประเทศมาเลเซียออกไปอีก ๖ เดือน จากเดิมสิ้นสุดวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๔ เป็นสิ้นสุดวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ซึ่งเป็นไปตามมาตรา ๕๔ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒

ข้อ ๙ การแจ้งข้อมูลและข้อเท็จจริงที่ใช้เป็นพื้นฐานในการวินิจฉัยขั้นที่สุดเกี่ยวกับการพิจารณาตอบโต้การทุ่มตลาด การจัดรับฟังความคิดเห็นและข้อชี้แจงของกรมการค้าต่างประเทศ

เมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ กรมการค้าต่างประเทศได้จัดส่งรายละเอียดข้อมูลและข้อเท็จจริงที่ใช้เป็นพื้นฐานในการวินิจฉัยขั้นที่สุดเกี่ยวกับการพิจารณาตอบโต้การทุ่มตลาดที่คณะกรรมการ ทตอ. ได้มีมติเห็นชอบแล้วไปยังผู้มีส่วนได้เสียเพื่อให้โอกาสยื่นข้อโต้แย้ง โดยกรมฯ ได้จัดการประชุมผ่านระบบการประชุมอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้ผู้มีส่วนได้เสียแถลงการณ์ด้วยวาจาเมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ สรุปประเด็นได้ ดังนี้

๙.๑ ข้อโต้แย้ง

๙.๑.๑ ความเสียหายอย่างสำคัญที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายใน

(๑) สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐอินโดนีเซียประจำประเทศไทยในฐานะรัฐบาลของประเทศผู้ส่งออกสินค้าที่ถูกพิจารณา โต้แย้งว่าอุตสาหกรรมภายในไม่ได้รับความเสียหายจากการนำเข้าสินค้าฟิล์มไบแอคซิลลิ ออเรียลเต็ดโพลิโพรพิลีน (บีโอพีพี) เกรดทั่วไป ตาม Article ๓.๔ ของความตกลงว่าด้วยการตอบโต้การทุ่มตลาดขององค์การการค้าโลก (WTO Anti-Dumping Agreement) รวมถึงไม่มีพยานหลักฐานที่แสดงถึงความสัมพันธ์ระหว่างสินค้าทุ่มตลาดกับความเสียหายต่ออุตสาหกรรมภายใน (Causal link) ตาม Article ๓.๕ โดยข้อมูลสถานะของอุตสาหกรรมภายในแสดงให้เห็นว่า บริษัท เอ.เจ. พลาสท์ จำกัด (มหาชน) มีผลประกอบการในระดับคงที่ในช่วงระยะเวลาการไต่สวน โดยกระแสเงินสดจากการดำเนินการและผลตอบแทนการลงทุนที่ลดลงอาจมีสาเหตุจากการบริหารจัดการภายในองค์กรของผู้ยื่นคำขอเอง

(๒) บริษัท PT Argha Karya Prima Industry Tbk ซึ่งเป็นผู้ผลิต/ผู้ส่งออกจากสาธารณรัฐอินโดนีเซีย โต้แย้งในประเด็นเดียวกับข้อมูลในประเด็นความเสียหายของอุตสาหกรรมภายใน ตามการแถลงการณ์ด้วยวาจาของสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐอินโดนีเซียประจำประเทศไทย โดยเห็นว่าเมื่อพิจารณาข้อมูลตามตาราง ๑๕ ปัจจัยแล้ว พบว่าอุตสาหกรรมภายในไม่ได้รับความเสียหายอย่างสำคัญจากการนำเข้าสินค้าที่ถูกพิจารณาจากสาธารณรัฐอินโดนีเซีย กรมการค้าต่างประเทศควรยุติการไต่สวนการทุ่มตลาดและความเสียหายกรณีสินค้าฟิล์มไบแอคซิลลิ ออเรียลเต็ดโพลิโพรพิลีน (บีโอพีพี) เกรดทั่วไป ที่นำเข้าจากสาธารณรัฐอินโดนีเซีย

(๓) บริษัท Scientex Great Wall SDN. BHD. ซึ่งเป็นผู้ผลิต/ผู้ส่งออกจากประเทศมาเลเซีย โต้แย้งว่าอุตสาหกรรมภายในไม่มีความเสียหายอย่างสำคัญ โดยความเสียหายของอุตสาหกรรมภายในไม่ได้เกิดจากการนำเข้าสินค้าทุ่มตลาด แต่มีสาเหตุจากปัจจัยอื่น เช่น การส่งออกที่ลดลง ความสามารถในการตอบสนองความต้องการภายในประเทศต่อสินค้าฟิล์มไบแอคซิลลิ ออเรียลเต็ดโพลิโพรพิลีน (บีโอพีพี) เกรดทั่วไป ชนิด BOPP Tobacco Film หรือ BOPP Cigarette Film สำหรับซองบุหรีความสามารถในการผลิต (Production Technology) รวมถึงความน่าเชื่อถือของสินค้า นอกจากนี้เห็นว่าราคาที่น่ามาใช้ในการพิจารณาการกดราคา ตัดราคา และยับยั้งการขึ้นราคา ไม่ได้มีการเปรียบเทียบที่เหมาะสม และการที่ราคาขายสินค้าชนิดเดียวกันของอุตสาหกรรมภายในมีแนวโน้มลดลงไม่ได้มีสาเหตุจากการตัดราคา แต่เป็นผลจากการที่อุตสาหกรรมภายในมีต้นทุนที่ลดลง

ข้อชี้แจง กรมการค้าต่างประเทศได้ดำเนินการไต่สวนความเสียหายอย่างสำคัญที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายใน โดยได้พิจารณาความสัมพันธ์ระหว่างสินค้าทุ่มตลาดกับความเสียหายต่ออุตสาหกรรมภายใน ตามมาตรา ๒๑ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ ประกอบกับหลักเกณฑ์ที่กำหนดตามกฎหมายกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการพิจารณาความเสียหายที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายในจากการทุ่มตลาดหรือการอุดหนุน พ.ศ. ๒๕๔๕ อย่างรัดกุมและเหมาะสมแล้ว พบว่าปริมาณการนำเข้าสินค้าฟิล์มไบแอคซิลลิ ออเรียลเต็ดโพลิโพรพิลีน (บีโอพีพี) เกรดทั่วไป จากสาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐอินโดนีเซีย และประเทศมาเลเซีย มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างชัดเจน ในขณะที่การนำเข้าจากประเทศอื่น ๆ มีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่อง โดยราคาของสินค้าทุ่มตลาดจากประเทศที่ถูกพิจารณามีการตัดราคาโดยมีนัยสำคัญเมื่อเทียบกับราคาของสินค้าชนิดเดียวกันภายในประเทศ และการนำเข้าสินค้าทุ่มตลาดดังกล่าวมีผลเป็นการกดราคาโดยมีนัยสำคัญ ซึ่งส่งผลกระทบต่อสภาวะการประกอบกิจการของอุตสาหกรรมภายใน อันเป็นกรณีที่มีความเสียหายอย่างสำคัญที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายในตามมาตรา ๑๙ (๑) แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว

ทั้งนี้ ในส่วนของฟิล์มไบแอคซิลลิ ออเรียลเต็ดโพลิโพรพิลีน (บีโอพีพี) เกรดทั่วไป ชนิด BOPP Tobacco Film หรือ BOPP Cigarette Film นั้น ผู้ยื่นคำขอฯ ได้มีหนังสือแจ้งความประสงค์ ขอให้กรมการค้าต่างประเทศพิจารณาเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้า ในอัตราร้อยละ ๐ เนื่องจากสินค้านี้ดังกล่าวไม่ใช่ผลิตภัณฑ์หลักของอุตสาหกรรมภายในและปัจจุบันยังมีปริมาณการผลิตไม่เพียงพอต่อความต้องการใช้ภายในประเทศ

อนึ่ง ความเสียหายของอุตสาหกรรมภายในมิได้เกิดจากการส่งออกสินค้าที่ลดลง โดยข้อมูลผลประกอบการของอุตสาหกรรมภายในในส่วนของกำไรขาดทุนตามตารางข้อมูลแสดงสถานะของอุตสาหกรรมภายในเป็นเพียงผลประกอบการจากการขายในประเทศ โดยไม่รวมถึงผลประกอบการจากการส่งออกสินค้าด้วย

๙.๑.๒ สถานะความเป็นอุตสาหกรรมภายในของผู้ยื่นคำขอให้ดำเนินการพิจารณาตอบโต้การทุ่มตลาด

สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐอินโดนีเซียประจำประเทศไทย ในฐานะรัฐบาลของประเทศผู้ส่งออกสินค้าที่ถูกพิจารณา ได้แย้งว่าข้อมูลสถานะของอุตสาหกรรมภายในในเอกสารข้อมูลและข้อเท็จจริงที่ใช้เป็นพื้นฐานในการพิจารณาวินิจฉัย ในช่วงระหว่างการรับคำขอฯ และในร่างผลการไต่สวนฯ ไม่สอดคล้องกัน โดยในข้อ ๓ ของเอกสารดังกล่าวระบุว่า บริษัท เอ.เจ. พลาสท์ จำกัด (มหาชน) มีปริมาณการผลิตคิดเป็นร้อยละ ๙๔.๖๑ ของปริมาณการผลิตรวมภายในประเทศ แต่ในข้อ ๔ ระบุว่าปริมาณการผลิตที่ร้อยละ ๑๐๐

ข้อชี้แจง ข้อมูลสถานะความเป็นอุตสาหกรรมภายในของผู้ยื่นคำขอฯ ที่ปรากฏตามข้อ ๓ และข้อ ๔ ของเอกสารข้อมูลและข้อเท็จจริงที่ใช้เป็นพื้นฐานในการพิจารณาวินิจฉัยแตกต่างกันเนื่องจากเป็นข้อมูลที่ได้รับในช่วงเวลาที่แตกต่างกัน โดยในช่วงที่มีการพิจารณารับคำขอและเปิดไต่สวนการทุ่มตลาดฯ กรมการค้าต่างประเทศได้มีหนังสือถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อขอข้อมูลรายชื่อผู้ผลิตสินค้าฟิล์มไบแอคซิลลิ ออเรียลเต็ดโพลิโพรพิลีน (บีโอพีพี) เกรดทั่วไป และจัดส่งแบบสอบถามเบื้องต้นไปยังผู้ผลิตตามรายชื่อที่ได้รับแจ้งแต่กรมฯ ไม่ได้รับข้อมูลการตอบแบบสอบถามจากผู้ผลิตรายใด อย่างไรก็ตาม จากการตรวจสอบเพิ่มเติมพบว่าเมื่อเดือนกันยายน ๒๕๖๒ บริษัท ไทยฟิล์มอินดัสตรี จำกัด (มหาชน) ซึ่งเป็นหนึ่งในผู้ผลิตสินค้าฟิล์มไบแอคซิลลิ ออเรียลเต็ดโพลิโพรพิลีน (บีโอพีพี) เกรดทั่วไป ได้แจ้งการหยุดการผลิตชั่วคราวต่อตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยเนื่องจากไม่สามารถแข่งขันด้านราคาขายสินค้าดังกล่าวได้ และต่อมารกรมฯ ได้รับข้อมูลและหลักฐานเพิ่มเติมว่าบริษัทดังกล่าวมีปริมาณการผลิตในช่วงระยะเวลาการไต่สวนการทุ่มตลาด (IP) คิดเป็นร้อยละ ๕.๓๙ ดังนั้น เมื่อพิจารณาข้อมูลข้อเท็จจริงเท่าที่มีอยู่ดังกล่าวตามมาตรา ๒๗ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ แล้ว พบว่าบริษัท เอ.เจ. พลาสท์ จำกัด (มหาชน) ผู้ยื่นคำขอฯ ซึ่งมีปริมาณการผลิตในช่วง IP คิดเป็นร้อยละ ๙๔.๖๑ ของปริมาณการผลิตสินค้าชนิดเดียวกันภายในประเทศ ซึ่งเกินกึ่งหนึ่งของปริมาณการผลิตรวมภายในประเทศของสินค้าชนิดเดียวกัน จึงมีสถานะเป็นอุตสาหกรรมภายในตามมาตรา ๒๔ และถือเป็นบุคคลผู้ยื่นคำขอในนามของอุตสาหกรรมภายในตามที่มาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวกำหนด

๙.๑.๓ ขอบเขตของสินค้าที่ถูกพิจารณา

(๑) บริษัท PT Argha Karya Prima Industry Tbk ซึ่งเป็นผู้ผลิต/ผู้ส่งออก จากสาธารณรัฐอินโดนีเซียขอให้กรมการค้าต่างประเทศปรับลดอัตราค่าเกี่ยวกับการกำหนดคุณลักษณะของสินค้าที่ถูกพิจารณาในประกาศคณะกรรมการ ทตอ. ประกาศผลการไต่สวนขั้นที่สุดให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น โดยขอให้ระบุว่าค่าชิมผ่านออกซิเจนและความหนาของฟิล์มต้องเป็นไปตามข้อมูลตามตารางที่กำหนดเท่านั้น

(๒) กลุ่มอุตสาหกรรมพลาสติกซึ่งเป็นสมาชิกของสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ขอให้กรมการค้าต่างประเทศชี้แจงวิธีการจำแนกประเภทฟิล์มไบอแอคซิลลิ ออเรียลเต็ดโพลิโพรพิลีน (บีโอพีพี) ระหว่างเกรดทั่วไปและเกรดพิเศษ เช่น BOPP Tobacco Film โดยมีข้อสงสัยเกี่ยวกับข้อกำหนดที่ออกโดยผู้ส่งออกเพียงอย่างเดียวจะเพียงพอต่อการปฏิบัติหรือไม่

ข้อชี้แจง กรมการค้าต่างประเทศได้กำหนดคุณลักษณะของสินค้าที่ถูกพิจารณาไว้ในประกาศกรมการค้าต่างประเทศ เรื่อง เปิดการไต่สวนการทุ่มตลาดสินค้าฟิล์มบรรจุภัณฑ์ไบอแอคซิลลิ ออเรียลเต็ดโพลิโพรพิลีน (บีโอพีพี) เกรดทั่วไป ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐอินโดนีเซีย และประเทศมาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามที่มาตรา ๓๙ วรรคหนึ่ง (๑) แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนด โดยการจำแนกสินค้าฟิล์มไบอแอคซิลลิ ออเรียลเต็ดโพลิโพรพิลีน (บีโอพีพี) ระหว่างเกรดทั่วไปและเกรดพิเศษสามารถดำเนินการโดยพิจารณาจากคุณลักษณะของสินค้าเกรดทั่วไป ดังนี้ (๑) ลักษณะทางกายภาพ (Appearance) ใสและไม่มีสี (๒) ค่าความหนาแน่นของฟิล์ม (Specific Gravity หรือ Density) ระหว่าง ๐.๙๐ - ๐.๙๑ กรัมต่อลูกบาศก์เซนติเมตร (g/cm^3) และ (๓) ค่าซึมผ่านของออกซิเจน ($\text{O}_2\text{TR Barrier}$) ในแต่ละระดับความหนาของฟิล์มเป็นไปตามตารางแสดงค่าซึมผ่านของออกซิเจนภายใต้ประกาศกรมการค้าต่างประเทศดังกล่าว

อนึ่ง ในการกำหนดคุณลักษณะของสินค้าที่ถูกพิจารณาและแนวทางการจำแนกสินค้าเกรดทั่วไปและเกรดพิเศษดังกล่าวข้างต้นนั้น กรมการค้าต่างประเทศได้จัดประชุมหารือร่วมกับกรมศุลกากรและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาอย่างครบถ้วนและรอบด้าน โดยกรมศุลกากรสามารถพิจารณาสินค้าที่ถูกบังคับใช้มาตรการจากเอกสารข้อมูลการวิเคราะห์คุณลักษณะของสินค้าที่ออกโดยโรงงานผู้ผลิต เช่น เอกสารรายงานผลการตรวจวิเคราะห์ฟิล์ม (Certificate of Analysis: COA) หรือเอกสารระบุคุณสมบัติของฟิล์ม (Technical Data Sheet: TDS)

(๓) บริษัท Scientex Great Wall SDN. BHD. ซึ่งเป็นผู้ผลิต/ผู้ส่งออกจากประเทศมาเลเซีย ขอให้หักปริมาณนำเข้าสินค้าฟิล์มไบอแอคซิลลิ ออเรียลเต็ดโพลิโพรพิลีน (บีโอพีพี) เกรดทั่วไป สำหรับของบุนหรี ออกจากปริมาณนำเข้าทั้งหมด

ข้อชี้แจง คุณลักษณะของสินค้าฟิล์มไบอแอคซิลลิ ออเรียลเต็ดโพลิโพรพิลีน (บีโอพีพี) เกรดทั่วไป สำหรับของบุนหรี เป็นไปตามคุณลักษณะของสินค้าที่ถูกพิจารณาภายใต้ประกาศกรมการค้าต่างประเทศ เรื่อง เปิดการไต่สวนการทุ่มตลาดสินค้าฟิล์มบรรจุภัณฑ์ไบอแอคซิลลิ ออเรียลเต็ดโพลิโพรพิลีน (บีโอพีพี) เกรดทั่วไป ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐอินโดนีเซีย และประเทศมาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๖๓ ดังนั้น ในการพิจารณาไต่สวนการทุ่มตลาดจึงต้องนำปริมาณการนำเข้าสินค้าฟิล์มไบอแอคซิลลิ ออเรียลเต็ดโพลิโพรพิลีน (บีโอพีพี) เกรดทั่วไป สำหรับของบุนหรีมาประกอบการพิจารณาด้วย

๙.๑.๔ การพิจารณาปริมาณนำเข้าสินค้าที่ถูกพิจารณา

บริษัท Scientex Great Wall SDN. BHD. ซึ่งเป็นผู้ผลิต/ผู้ส่งออกจากประเทศมาเลเซีย ขอให้กรมการค้าต่างประเทศหักปริมาณการนำเข้าสินค้าที่ถูกพิจารณาในส่วนของผู้ผลิต/ผู้ส่งออกที่ไม่พบส่วนเหลือจากการทุ่มตลาดออกจากการพิจารณา โดยให้พิจารณาเฉพาะปริมาณของสินค้านำเข้าที่ทุ่มตลาด (Dumped Import) เท่านั้น ทั้งนี้ เนื่องจากในกรณีที่ไม่นำปริมาณการนำเข้าสินค้าที่ถูกพิจารณาของบริษัท Stenta Films (M) Wall SDN. BHD. ซึ่งเป็นผู้ผลิต/ผู้ส่งออกจากประเทศมาเลเซียอีกรายมารวมในการพิจารณาแล้วจะส่งผลให้ปริมาณรวมของสินค้านำเข้าที่ทุ่มตลาดจากประเทศมาเลเซียน้อยกว่าร้อยละ ๓ ของสินค้านำเข้าชนิดเดียวกันในประเทศ (Negligible) ซึ่งกรมการค้าต่างประเทศควรยุติการไต่สวนการทุ่มตลาดกับสินค้า

ที่ถูกพิจารณาที่นำเข้าจากประเทศมาเลเซีย เพื่อให้เป็นไปตาม Article ๕.๘ ของความตกลงว่าด้วยการตอบโต้ การทุ่มตลาดขององค์การการค้าโลก

ข้อชี้แจง กรมการค้าต่างประเทศได้พิจารณาหักปริมาณการนำเข้าสินค้าที่ถูก พิจารณาของผู้ผลิต/ผู้ส่งออกจากประเทศมาเลเซียและสาธารณรัฐประชาชนจีนรายที่ไม่พบการทุ่มตลาด ออกจากการพิจารณา และได้นำเฉพาะปริมาณของสินค้านำเข้าที่ทุ่มตลาดมาพิจารณาตามเกณฑ์ในการยุติ การพิจารณาตอบโต้การทุ่มตลาด ตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุน ซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ ประกอบกฎกระทรวงกำหนดเกณฑ์ในการยุติการพิจารณาตอบโต้ การทุ่มตลาดและการอุดหนุน พ.ศ. ๒๕๔๕ ซึ่งเป็นไปตาม Article ๕.๘ ของความตกลงว่าด้วยการตอบโต้ การทุ่มตลาดขององค์การการค้าโลก โดยพบว่าแม้จะหักปริมาณการนำเข้าสินค้าที่ถูกพิจารณาในส่วนที่ไม่พบ ส่วนเหลือของการทุ่มตลาดออกแล้ว แต่ปริมาณของสินค้านำเข้าที่ทุ่มตลาดจากประเทศมาเลเซียและสาธารณรัฐ ประชาชนจีนยังคงมากกว่าร้อยละ ๓ ของสินค้านำเข้าชนิดเดียวกันในประเทศ (Import Share) ซึ่งสูงกว่า เกณฑ์ขั้นต่ำสำหรับการยุติการไต่สวนตามที่กฎหมายกำหนด

๙.๑.๕ การคำนวณส่วนเหลือของการทุ่มตลาด

(๑) บริษัท Scientex Great Wall SDN. BHD. ซึ่งเป็นผู้ผลิต/ผู้ส่งออกจากประเทศ มาเลเซีย โต้แย้งว่ากรมการค้าต่างประเทศนำต้นทุนการผลิตที่สูงกว่าความเป็นจริงมาใช้ในการคำนวณมูลค่า ปกติ เนื่องจากได้รวมค่าบรรจุภัณฑ์ (Packing) และค่าใช้จ่ายในการขายทางตรง (Direct Selling Expense) ซึ่งรวมอยู่ในต้นทุนการผลิตสินค้าแล้วไว้ใน การคำนวณต้นทุนการผลิตด้วย (Double Counting) นอกจากนี้ กรมฯ ควรหักค่า Credit Expense ออกจากการคำนวณด้วยตามข้อมูลที่บริษัทฯ ชี้แจงไว้ในแบบสอบถาม ทั้งนี้ จากการคำนวณส่วนเหลือของการทุ่มตลาดของบริษัทฯ หลังหักค่าใช้จ่ายดังกล่าวออกแล้ว พบว่าส่วน เหลือของการทุ่มตลาดตามร่างผลการไต่สวนฯ ในอัตราร้อยละ ๖.๖๙ ของราคา ซี ไอ เอฟ นั้นสูงมากเกินไป โดยควรเป็นอัตราร้อยละ ๕.๓๑ ของราคา ซี ไอ เอฟ

ข้อชี้แจง ในการพิจารณาส่วนเหลือของการทุ่มตลาด กรมการค้าต่างประเทศได้คำนวณส่วนเหลือ การทุ่มตลาดตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดตามมาตรา ๑๘ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุน ซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งสอดคล้องกับ Article ๒.๔ ของความตกลงว่าด้วยการตอบโต้การทุ่มตลาด ขององค์การการค้าโลก โดยนำข้อมูลที่ได้รับตามแบบสอบถามจากผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากประเทศที่ถูกพิจารณา มาเปรียบเทียบระหว่างมูลค่าปกติกับราคาส่งออกที่ขึ้นตอนทางการค้าเดียวกันและในช่วงเวลาเดียวกัน อย่างเป็นธรรมและได้คำนึงถึงบรรดาข้อแตกต่างที่มีผลกระทบต่อ การเปรียบเทียบราคาประกอบด้วยแล้ว โดยในการเปรียบเทียบราคากับต้นทุนการผลิตรวมกับค่าใช้จ่ายในการจัดการ การขาย และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ (Profitability Test) กรมฯ ได้เปรียบเทียบราคาขายสินค้าที่ผู้ซื้ออิสระทอดแรกได้ชำระหรือควรจะมีการชำระ กันจริงในทางการค้าปกติสำหรับสินค้าชนิดเดียวกันที่ขายเพื่อการบริโภคภายในประเทศ กับต้นทุนการผลิต รวมกับค่าใช้จ่ายในการจัดการ การขาย และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ซึ่งไม่ได้เป็นการคำนวณต้นทุนการผลิตที่สูงกว่า ความเป็นจริง (Double Counting) และเป็นการเปรียบเทียบที่เหมาะสมแล้ว ส่วนการคำนวณส่วนเหลือ การทุ่มตลาด กรมฯ ได้พิจารณามูลค่าปกติและราคาส่งออกแยกเป็นรายรหัสสินค้า ในระดับราคา ณ หน้าโรงงาน

อนึ่ง ในส่วนของการหักทอน Credit Expense กรมฯ ได้ดำเนินการตรวจสอบและปรับปรุง ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการหักทอนค่า Credit Expense โดยยอมรับการหักทอนค่า Credit Expense ในการคำนวณราคาในระดับราคา ณ หน้าโรงงาน เนื่องจากบริษัทฯ สามารถแสดงที่มาของข้อมูลพร้อมแสดง เอกสารประกอบได้ โดยเมื่อได้ปรับปรุงการคำนวณใหม่ พบว่าอัตราส่วนเหลือของการทุ่มตลาดของบริษัท

Scientex Great Wall SDN. BHD. เปลี่ยนแปลงจากร้อยละ ๖.๖๙ ของราคา ซี ไอ เอฟ เป็นร้อยละ ๕.๘๙ ของราคา ซี ไอ เอฟ

๙.๑.๖ การผูกขาดตลาดภายในประเทศ (Monopoly)

สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐอินโดนีเซียประจำประเทศไทย ในฐานะรัฐบาลของประเทศผู้ส่งออกสินค้าที่ถูกพิจารณา เห็นว่าการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดกับสินค้าฟิล์มไบแอคซิลลิ ออเรียลเต็ด โพลีโพรพิลีน (ปีโอพีพี) เกรดทั่วไป จะก่อให้เกิดการผูกขาดตลาด (Monopoly) ในประเทศไทยและส่งผลกระทบต่อผู้บริโภคไทย

ข้อชี้แจง ในกรณีที่มีการผูกขาดตลาดภายในประเทศโดยผู้ผลิตสินค้า ผู้ได้รับผลกระทบสามารถร้องขอให้สำนักงานคณะกรรมการแข่งขันทางการค้า (กขค.) พิจารณาวินิจฉัยได้ อย่างไรก็ตาม ปัจจุบัน บริษัท ไทยฟิล์มอินดัสตรี จำกัด (มหาชน) หนึ่งในผู้ผลิตสินค้าฟิล์มไบแอคซิลลิ ออเรียลเต็ด โพลีโพรพิลีน (ปีโอพีพี) เกรดทั่วไป ภายในประเทศ ซึ่งได้แจ้งหยุดการผลิตชั่วคราวต่อตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยตั้งแต่วันที่ ๒๕๖๒ ได้กลับมาทำการผลิตและจำหน่ายสินค้าดังกล่าวแล้วตั้งแต่วันที่ ๒๕๖๔ ที่ผ่านมามีอีกทั้งบริษัท เอสอาร์เอฟ อินดัสตรีส์ (ไทยแลนด์) จำกัด ซึ่งเป็นผู้ผลิตสินค้าชนิดเดียวกันภายในประเทศ อีกหนึ่งรายก็ได้เริ่มผลิตและจำหน่ายสินค้าดังกล่าวแล้ว ดังนั้น ในปัจจุบัน ผู้ยื่นคำขอฯ จึงไม่ได้เป็นผู้ผลิตสินค้าชนิดเดียวกับสินค้าที่ถูกพิจารณาเพียงรายเดียวในตลาด

๙.๑.๗ ประโยชน์สาธารณะและผลกระทบในกรณีที่มีการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด

บริษัท ไดอิชิ แพคเกจจิ่ง จำกัด ซึ่งเป็นผู้นำเข้าและผู้ใช้สินค้าภายในประเทศ ขอให้มีการพิจารณาผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นหากมีการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดกับสินค้าฟิล์มไบแอคซิลลิ ออเรียลเต็ด โพลีโพรพิลีน (ปีโอพีพี) เกรดทั่วไป ที่ใช้ในการผลิตบรรจุภัณฑ์สำหรับอุตสาหกรรมอาหาร สินค้าอุปโภคและบริโภค ซึ่งเป็นสินค้าที่รับความผันผวนต่ำ โดยการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดจะส่งผลกระทบต่อต้นทุนของสินค้าอุปโภคบริโภค และจะส่งผลต่อการปรับราคาสินค้าดังกล่าวในอนาคต กรรมการค้าต่างประเทศจึงควรคำนึงถึงประโยชน์ของสาธารณะและอุตสาหกรรมภายในประกอบกัน เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๗ แห่งพ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ และขอให้ยกเว้นการเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดกับสินค้าฟิล์มไบแอคซิลลิ ออเรียลเต็ด โพลีโพรพิลีน (ปีโอพีพี) เกรดทั่วไป ที่ใช้ในกลุ่มสินค้าอุตสาหกรรมอาหารและบริโภค โดยเฉพาะที่ใช้ในการผลิตบรรจุภัณฑ์ของบะหมี่กึ่งสำเร็จรูป เนื่องจากบริษัทฯ ยังไม่สามารถซื้อสินค้าดังกล่าวจากผู้ผลิตรายอื่นในประเทศได้ โดยบริษัท เอสอาร์เอฟ อินดัสตรีส์ (ไทยแลนด์) จำกัด ซึ่งเริ่มเปิดสายการผลิตฟิล์มไบแอคซิลลิ ออเรียลเต็ด โพลีโพรพิลีน (ปีโอพีพี) ในช่วงเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๔ ยังอยู่ระหว่างการทดสอบคุณสมบัติสินค้า และยังไม่มีการกำหนดราคาสินค้าอย่างชัดเจน และบริษัท ไทยฟิล์มอินดัสตรี จำกัด (มหาชน) ที่กลับมาเปิดกิจการเมื่อเดือนมิถุนายน ๒๕๖๔ ยังอยู่ระหว่างการตรวจสอบคุณภาพของสินค้าตามมาตรฐานของบริษัท (Verification and Approval) บริษัทฯ จึงยังไม่สามารถเปลี่ยนผู้ผลิตได้ในทันที

ข้อชี้แจง กรรมการค้าต่างประเทศได้ดำเนินการไต่สวนการทุ่มตลาดและความเสียหายตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดภายใต้ พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ รวมถึงอนุบัญญัติที่เกี่ยวข้อง ซึ่งสอดคล้องกับหลักการภายใต้ความตกลงว่าด้วยการตอบโต้การทุ่มตลาดขององค์การการค้าโลก โดยที่การพิจารณาเพื่อบังคับใช้อาการตอบโต้การทุ่มตลาดด้วยความเหมาะสมเป็นไปเพื่อเยียวยาความเสียหายของอุตสาหกรรมภายในจากการค้าที่ไม่เป็นธรรม ซึ่งในกระบวนการไต่สวน

การทุ่มตลาดและความเสียหายนั้น กรมฯ ได้นำข้อมูลจากผู้มีส่วนได้เสียและผู้ที่เกี่ยวข้องทุกฝ่าย รวมทั้งอุตสาหกรรมภายในและอุตสาหกรรมต่อเนื่อง มาประกอบการพิจารณาประโยชน์ของอุตสาหกรรมภายใน ผู้บริโภค และประโยชน์สาธารณะตามที่มาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวกำหนดอย่างรอบคอบและรอบด้านแล้ว ทั้งนี้ เห็นว่าการทดสอบคุณสมบัติ การกำหนดราคา และเอกสารรับรองมาตรฐาน เป็นประเด็นที่สามารถดำเนินการแก้ไขในเชิงพาณิชย์ได้ด้วยการเจรจาร่วมกับอุตสาหกรรมภายในที่เกี่ยวข้องต่อไป

๙.๑.๘ ความสามารถในการผลิตของผู้ยื่นคำขอให้ดำเนินการพิจารณาตอบโต้การทุ่มตลาด บริษัท ไดอิชิ แพคเกจจิ้ง จำกัด ผู้นำเข้าและผู้ใช้สินค้าภายในประเทศ มีความกังวลว่าบริษัท เอ.เจ. พลาสติก จำกัด (มหาชน) ผู้ยื่นคำขอฯ ซึ่งเป็นผู้ผลิตสินค้าชนิดเดียวกันภายในประเทศ อาจไม่สามารถตอบสนองต่อความต้องการใช้สินค้าที่เพิ่มขึ้นได้ โดยที่ผ่านมาเหตุการณ์อุทกภัยที่เกิดขึ้นในภาคใต้ และภาคตะวันออกเฉียงเหนือส่งผลให้ความต้องการใช้ฟิล์มไบออคซิเดิล ออเรียลเต็ดโพลิโพรพิลีน (บีโอพีพี) เกรดทั่วไป เพิ่มขึ้นในช่วงเวลาดังกล่าว แต่บริษัทฯ กลับถูกผู้ผลิตสินค้าดังกล่าวภายในประเทศปฏิเสธคำสั่งซื้อ

ข้อชี้แจง ความสามารถในการผลิตของผู้ผลิตสินค้าชนิดเดียวกันภายในประเทศ น่าจะอยู่ในระดับเพียงพอที่จะตอบสนองต่อความต้องการใช้ภายในประเทศที่เพิ่มขึ้น โดยบริษัท เอ.เจ. พลาสติก จำกัด (มหาชน) ได้ชี้แจงว่าบริษัทฯ มีการเพิ่มมูลค่าเพื่อให้การจัดเก็บสินค้าสำเร็จรูปและการจำหน่ายต่อให้กับลูกค้าในประเทศมีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยปัจจุบันมีกำลังการผลิตฟิล์มไบออคซิเดิล ออเรียลเต็ดโพลิโพรพิลีน (บีโอพีพี) เกรดทั่วไป เพียงพอต่อความต้องการใช้ภายในประเทศ และบริษัทฯ ยังได้เพิ่มสายการผลิตสินค้าดังกล่าวอีกถึง ๔ สายการผลิต นอกจากนี้ยังมีผู้ผลิตสินค้าชนิดเดียวกันภายในประเทศรายอื่นอีก ๒ ราย ได้แก่ บริษัท ไทยฟิล์มอินดัสตรี จำกัด (มหาชน) ซึ่งได้กลับมาดำเนินการผลิตและจำหน่ายให้กับลูกค้าภายในประเทศ ตั้งแต่เดือนมิถุนายน ๒๕๖๔ และบริษัท เอสอาร์เอฟ อินดัสตรีส์ (ไทยแลนด์) จำกัด ซึ่งได้เริ่มดำเนินการผลิตและจำหน่ายสินค้าดังกล่าวแล้ว

๙.๒ ข้อคิดเห็น

๙.๒.๑ กลุ่มอุตสาหกรรมพลาสติก สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ไม่คัดค้านการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาด แต่ขอให้กรมการค้าต่างประเทศชี้แจงแนวทางปฏิบัติในการเรียกเก็บและการขอคืนอากรตอบโต้การทุ่มตลาดอย่างชัดเจน

ข้อชี้แจง ในส่วนของการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าฟิล์มไบออคซิเดิล ออเรียลเต็ดโพลิโพรพิลีน (บีโอพีพี) เกรดทั่วไป กรมการค้าต่างประเทศได้จัดประชุมหารือร่วมกับกรมศุลกากร และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อกำหนดแนวทางและวิธีการตรวจสอบคุณลักษณะของสินค้าที่ถูกพิจารณาเพื่อการจำแนกระหว่างสินค้าเกรดทั่วไปและเกรดพิเศษ มีข้อสรุปว่าสามารถพิจารณาจากเกณฑ์ดังต่อไปนี้ประกอบกัน (๑) ลักษณะทางกายภาพ (Appearance) สีและไม่มีสี (๒) ค่าความหนาแน่น (Specific Gravity หรือ Density) และ (๓) ค่าซีมผ่านของออกซิเจน (O₂TR Barrier) โดยเจ้าหน้าที่ศุลกากรสามารถพิจารณาเอกสารข้อมูลการวิเคราะห์คุณลักษณะของสินค้าที่ออกโดยโรงงานผู้ผลิต เช่น เอกสารรายงานผลการตรวจวิเคราะห์ฟิล์ม (Certificate of Analysis: COA) หรือเอกสารระบุคุณสมบัติของฟิล์ม (Technical Data Sheet: TDS) ซึ่งได้มีการกำหนดแนวทางและวิธีการตรวจสอบดังกล่าวอย่างชัดเจนไว้ในประกาศคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ เรื่อง การตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าฟิล์มไบออคซิเดิล ออเรียลเต็ดโพลิโพรพิลีน (บีโอพีพี) เกรดทั่วไป ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐอินโดนีเซีย และประเทศมาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๖๕ ส่วนการขอคืนอากรตอบโต้การทุ่มตลาดเป็นขั้นตอนที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมศุลกากรซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวกับการเรียกเก็บและขอคืนอากรตอบโต้การทุ่มตลาดกรณี

การนำเข้ามาผลิตเพื่อการส่งออก จึงต้องเป็นไปตามที่กฎหมายและกฎระเบียบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกำหนด

๙.๒.๒ กลุ่มอุตสาหกรรมพลาสติกซึ่งเป็นสมาชิกของสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เห็นว่าภายหลังจากที่ได้ใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดกับสินค้าฟิล์มไบแอคซิลลิ ออเรียลเต็ดโพลิโพรพิลีน (บีโอพีพี) เกรดทั่วไป หากมีการเปลี่ยนแปลงที่มีนัยสำคัญ ขอให้กรมการค้าต่างประเทศพิจารณาเปิดการทบทวนความจำเป็นในการใช้บังคับอากรตอบโต้การทุ่มตลาด

ข้อชี้แจง หลังจากได้ใช้บังคับอากรตอบโต้การทุ่มตลาดมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปี ผู้มีส่วนได้เสียสามารถยื่นคำขอให้ทบทวนความจำเป็นในการใช้บังคับอากรตอบโต้การทุ่มตลาดต่อไปได้ตามมาตรา ๕๖ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยเสนอพยานหลักฐานที่เพียงพอเกี่ยวกับปัญหาการทุ่มตลาดหรือความเสียหายที่สมควรให้มีการทบทวน

๙.๒.๓ สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐอินโดนีเซียประจำประเทศไทย ในฐานะรัฐบาลของประเทศผู้ส่งออกสินค้าที่ถูกพิจารณา และผู้ผลิต/ผู้ส่งออกจากสาธารณรัฐอินโดนีเซีย (บริษัท PT Trias Sentosa Tbk บริษัท PT Argha Karya Prima Industry Tbk และบริษัท PT Indopoly Swakarsa Industry Tbk) เห็นด้วยกับการกำหนดอัตราอากรตอบโต้การทุ่มตลาดเพื่อเยียวยาอุตสาหกรรมภายในเท่าที่มีความเสียหายจากการทุ่มตลาด ตามหลักเกณฑ์การกำหนดอากรตอบโต้การทุ่มตลาดในอัตราเพียงเพื่อขจัดความเสียหายและไม่เกินกว่าส่วนเหลือของการทุ่มตลาด (Lesser Duty) และเห็นด้วยที่ไม่กำหนดอัตราอากรตอบโต้การทุ่มตลาดกับสินค้าที่ถูกพิจารณาที่ผลิตหรือส่งออกจากบริษัทที่ไม่พบอัตราส่วนเหลือความเสียหาย

ข้อชี้แจง กรมการค้าต่างประเทศกำหนดอากรตอบโต้การทุ่มตลาดในอัตราเพียงเพื่อขจัดความเสียหายและไม่เกินกว่าส่วนเหลือของการทุ่มตลาด (Lesser Duty) ตามที่มาตรา ๔๙ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนด ซึ่งสอดคล้องกับ Article ๙.๑ ของความตกลงว่าด้วยการทุ่มตลาดขององค์การการค้าโลก

๙.๒.๔ อุตสาหกรรมภายในผู้ยื่นคำขอให้คณะกรรมการ ทตอ. ดำเนินการพิจารณาตอบโต้การทุ่มตลาด (บริษัท เอ.เจ. พลาสท์ จำกัด (มหาชน)) มีความคิดเห็นว่า การใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดในกรณีนี้เป็นไปเพื่อประโยชน์และความเป็นธรรมทางการค้าต่ออุตสาหกรรมบรรจุภัณฑ์ภายในประเทศ โดยมีเหตุผลสำคัญในการยื่นคำขอฯ ดังนี้ ๑) การใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดจะช่วยลดความผันผวนของสถานการณ์การสั่งซื้อสินค้าและการนำเข้าสินค้าจากต่างประเทศ ซึ่งจะส่งผลให้การประกอบกิจการของอุตสาหกรรมภายในและอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องในภาพรวมดีขึ้นและมีความต่อเนื่อง และนำไปสู่การแก้ปัญหาการขาดแคลนสินค้าฟิล์มไบแอคซิลลิ ออเรียลเต็ดโพลิโพรพิลีน (บีโอพีพี) เกรดทั่วไป ภายในประเทศได้ ๒) การใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดจะช่วยให้อุตสาหกรรมภายในผู้ผลิตสินค้าชนิดเดียวกันมีการพัฒนาอย่างยั่งยืน เนื่องจากจะมีการใช้วัตถุดิบในการผลิตที่หาได้ในประเทศเป็นหลัก เกิดการส่งเสริมการจ้างงานภายในประเทศ ซึ่งเป็นการสนับสนุนอุตสาหกรรมในห่วงโซ่อุปทานในประเทศทั้งระบบเพื่อลดการพึ่งพาต่างประเทศ และ ๓) การทุ่มตลาดจะส่งผลกระทบต่ออุตสาหกรรมภายในผู้ผลิตสินค้าชนิดเดียวกันและอาจส่งผลให้ผู้ผลิตหยุดการผลิตสินค้าฟิล์มไบแอคซิลลิ ออเรียลเต็ดโพลิโพรพิลีน (บีโอพีพี) ทำให้ปริมาณสินค้าดังกล่าวไม่เพียงพอต่อความต้องการใช้ภายในประเทศและต้องพึ่งพาการนำเข้าจากต่างประเทศเป็นสำคัญ ซึ่งอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องจะได้รับผลกระทบอย่างร้ายแรง อย่างไรก็ตาม บริษัทฯ ได้จัดประชุมหารือกับผู้ที่เกี่ยวข้องเพื่อรับฟังข้อคิดเห็นและแนวทางเยียวยาผลกระทบจากการบังคับใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด สรุปข้อกังวลได้ ดังนี้ ๑) การปรับปรุงการให้บริการลูกค้ารายย่อยด้วยการเพิ่มคู่ค้าภายในประเทศ รวมทั้งเพิ่มการเช่าคลังสินค้าเพิ่มเครื่องตัดฟิล์ม และเพิ่มทีมงานบริการด้านการขนส่ง และ ๒) บริษัทฯ และผู้ผลิตสินค้าฟิล์มไบแอคซิลลิ

ออเรียลเต็ดโพลิโพรพิลีน (บีโอพีพี) เกรดทั่วไป รายอื่น ๆ ในประเทศ มีกำลังการผลิตรวมเพียงพอต่อความต้องการของทั้งประเทศในแต่ละปี

ข้อ ๑๐ การวินิจฉัยขั้นที่สุดเกี่ยวกับการพิจารณาตอบโต้การทุ่มตลาด

กรมการค้าต่างประเทศได้นำข้อมูลที่ได้รับจากผู้มีส่วนได้เสียทุกฝ่าย ผลการตรวจสอบข้อมูลที่เกี่ยวข้อง และข้อโต้แย้งต่อร่างผลการไต่สวนขั้นที่สุด มาจัดทำรายงานผลการไต่สวนขั้นที่สุดเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน เพื่อพิจารณาวินิจฉัยตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดตาม พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยในกรณีที่ผู้มีส่วนได้เสียปฏิเสธที่จะนำพยานหลักฐานมาแสดง ไม่นำพยานหลักฐานมาแสดงภายในเวลาที่กำหนด หรือไม่ให้ความร่วมมือเพื่อให้ได้มาซึ่งพยานหลักฐาน หรือขัดขวางกระบวนการพิจารณาตอบโต้การทุ่มตลาด การพิจารณาไต่สวนจะรับฟังเพียงข้อเท็จจริงเท่าที่มีอยู่หรืออาจรับฟังไปในทางที่ไม่เป็นคุณแก่ผู้นั้นก็ได้ ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนพิจารณาแล้ว มีคำวินิจฉัยขั้นที่สุด เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๕ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑๐.๑ การพิจารณาการทุ่มตลาด

การพิจารณาส่วนเหลือของการทุ่มตลาดเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดตามมาตรา ๑๘ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยมีสรุปผลการคำนวณมูลค่าปกติและราคาส่งออกเพื่อพิจารณาส่วนเหลือของการทุ่มตลาดของสินค้าที่ถูกพิจารณาจากสาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐอินโดนีเซีย และประเทศมาเลเซีย ดังนี้

๑๐.๑.๑ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากสาธารณรัฐประชาชนจีน

(๑) บริษัท Yunnan Hongta Plastic Co., Ltd.

๑) มูลค่าปกติ

คำนวณโดยการคำนวณมูลค่าปกติขึ้นใหม่ (Constructed Normal Value) จากข้อมูลต้นทุนการผลิตของสินค้ารวมกับค่าใช้จ่ายในการจัดการ การขาย ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ และอัตรากำไรที่เหมาะสม เนื่องจากเป็นกรณีที่ไม่มีการขายสินค้าชนิดเดียวกันภายในประเทศ จึงไม่มีราคาของผู้ซื้ออิสระในประเทศผู้ส่งออกได้ชำระหรือควรจะมีการชำระกันจริงในทางการค้าปกติ ตามหลักเกณฑ์ที่มาตรา ๑๕ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนด

๒) ราคาส่งออก

คำนวณราคาส่งออกของสินค้าที่ถูกพิจารณาจากข้อมูลที่ได้รับตามแบบสอบถาม โดยใช้วิธีถัวเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักแล้วทอนเป็นราคา ณ ระดับหน้าโรงงาน ตามหลักเกณฑ์ที่มาตรา ๑๔ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนด

๓) ส่วนเหลือของการทุ่มตลาด

คำนวณโดยเปรียบเทียบระหว่างมูลค่าปกติตาม ๑) กับราคาส่งออกตาม ๒) ณ ขั้นตอนทางการค้าเดียวกันและในช่วงเวลาเดียวกัน ตามหลักเกณฑ์ที่มาตรา ๑๘ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนด โดยพบส่วนเหลือของการทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ ๕.๔๘ ของราคา ซี ไอ เอฟ

(๒) บริษัท Zhongshan Wing Ning Film Ltd.

๑) มูลค่าปกติ

คำนวณจากราคาขายของสินค้าที่ถูกพิจารณาที่ขายในสาธารณรัฐประชาชนจีนตามข้อมูลที่ได้รับตามแบบสอบถาม โดยใช้วิธีถัวเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักแล้วทอนเป็นราคา ณ ระดับหน้าโรงงาน ตามหลักเกณฑ์ที่มาตรา ๑๕ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนด

๒) ราคาส่งออก

คำนวณราคาส่งออกของสินค้าที่ถูกพิจารณาจากข้อมูลที่ได้รับตามแบบสอบถาม โดยใช้วิธีถัวเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักแล้วทอนเป็นราคา ณ ระดับหน้าโรงงาน ตามหลักเกณฑ์ที่มาตรา ๑๔ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนด

๓) ส่วนเหลืออมการทุ่มตลาด

คำนวณโดยเปรียบเทียบระหว่างมูลค่าปกติตาม ๑) กับราคาส่งออกตาม ๒) ณ ขั้นตอนทางการค้าเดียวกันและในช่วงเวลาเดียวกัน ตามหลักเกณฑ์ที่มาตรา ๑๘ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนด โดยพบส่วนเหลืออมการทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ - ๓.๘๓ ของราคา ซี ไอ เอฟ

(๓) กลุ่มบริษัท Zhejiang Kinlead Group (ประกอบด้วย ๔ บริษัท ได้แก่ บริษัท Zhejiang Kinlead Innovative Materials Co., Ltd. บริษัท Kinwin Plastic Industrial Co., Ltd. บริษัท Zhejiang Kincess Innovative Materials Co., Ltd และ บริษัท Ultra Fast Development Limited)

๑) มูลค่าปกติ

คำนวณจากราคาขายของสินค้าที่ถูกพิจารณาที่ขายในสาธารณรัฐประชาชนจีนตามข้อมูลที่ได้รับตามแบบสอบถาม โดยใช้วิธีถัวเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักแล้วทอนเป็นราคา ณ ระดับหน้าโรงงาน ตามหลักเกณฑ์ที่มาตรา ๑๕ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนด

๒) ราคาส่งออก

คำนวณจากราคาส่งออกของสินค้าที่ถูกพิจารณาตามข้อมูลที่ได้รับตามแบบสอบถาม โดยใช้วิธีถัวเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักแล้วทอนเป็นราคา ณ ระดับหน้าโรงงาน ตามหลักเกณฑ์ที่มาตรา ๑๔ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนด

๓) ส่วนเหลืออมการทุ่มตลาด

คำนวณโดยเปรียบเทียบระหว่างมูลค่าปกติตาม ๑) กับราคาส่งออกตาม ๒) ณ ขั้นตอนทางการค้าเดียวกันหรือในช่วงเวลาเดียวกัน ตามหลักเกณฑ์ที่มาตรา ๑๘ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนด โดยพบส่วนเหลืออมการทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ - ๕.๗๒ ของราคา ซี ไอ เอฟ

(๔) บริษัท Suzhou Kunlene Film Industries Co., Ltd.

๑) มูลค่าปกติ

คำนวณจากราคาขายของสินค้าที่ถูกพิจารณาที่ขายในสาธารณรัฐประชาชนจีนตามข้อมูลที่ได้รับตามแบบสอบถาม โดยใช้วิธีถัวเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักแล้วทอนเป็นราคา

ณ ระดับหน้าโรงงาน ตามหลักเกณฑ์ที่มาตรา ๑๕ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุน ซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนด

๒) ราคาส่งออก

คำนวณจากราคาส่งออกของสินค้าที่ถูกพิจารณาตามข้อมูลที่ได้รับ ตามแบบสอบถาม โดยใช้วิธีถัวเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักแล้วทอนเป็นราคา ณ ระดับหน้าโรงงาน ตามหลักเกณฑ์ ที่มาตรา ๑๔ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนด

๓) ส่วนเหลือของการทุ่มตลาด

คำนวณโดยเปรียบเทียบระหว่างมูลค่าปกติตาม ๑) กับราคาส่งออกตาม ๒) ณ ขั้นตอนทางการค้าเดียวกันและในช่วงเวลาเดียวกัน ตามหลักเกณฑ์ที่มาตรา ๑๘ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้ การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนด โดยพบส่วนเหลือของการทุ่มตลาด ในอัตราร้อยละ ๒.๐๕ ของราคา ซี ไอ เอฟ

(๕) บริษัท Suqian Gettel Plastic Industry Co., Ltd.

๑) มูลค่าปกติ

คำนวณจากราคาขายของสินค้าที่ถูกพิจารณาที่ขายในสาธารณรัฐ ประชาชนจีนตามข้อมูลที่ได้รับตามแบบสอบถาม โดยใช้วิธีถัวเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักแล้วทอนเป็นราคา ณ ระดับหน้าโรงงาน ตามหลักเกณฑ์ที่มาตรา ๑๕ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้า จากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนด

๒) ราคาส่งออก

คำนวณจากราคาส่งออกของสินค้าที่ถูกพิจารณาตามข้อมูลที่ได้รับ ตามแบบสอบถาม โดยใช้วิธีถัวเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักแล้วทอนเป็นราคา ณ ระดับหน้าโรงงาน ตามหลักเกณฑ์ ที่มาตรา ๑๔ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนด

๓) ส่วนเหลือของการทุ่มตลาด

คำนวณโดยเปรียบเทียบระหว่างมูลค่าปกติตาม ๑) กับราคาส่งออก ตาม ๒) ณ ขั้นตอนทางการค้าเดียวกันและในช่วงเวลาเดียวกัน ตามหลักเกณฑ์ที่มาตรา ๑๘ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนด โดยพบส่วนเหลือ การทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ ๐.๗๓ ของราคา ซี ไอ เอฟ

(๖) ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกรายอื่นจากสาธารณรัฐประชาชนจีน

กรณีของผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกรายอื่นที่ไม่ให้ความร่วมมือในกระบวนการไต่สวน การคำนวณส่วนเหลือของการทุ่มตลาดเป็นไปตามหลักเกณฑ์ตามมาตรา ๑๘ ประกอบมาตรา ๒๗ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒

๑) มูลค่าปกติ

คำนวณโดยใช้มูลค่าปกติของผู้มีส่วนได้เสียที่ให้ความร่วมมือ ในกระบวนการไต่สวน ซึ่งเป็นราคา ณ ระดับหน้าโรงงาน ตามหลักเกณฑ์ที่มาตรา ๑๕ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้ การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนด

๒) ราคาส่งออก

คำนวณโดยใช้ราคาส่งออกของผู้มีส่วนได้เสียที่ให้ความร่วมมือในกระบวนการไตสวน ซึ่งเป็นราคา ณ ระดับหน้าโรงงาน ตามหลักเกณฑ์ที่มาตรา ๑๔ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนด

๓) ส่วนเหลืออมการทุ่มตลาด

คำนวณโดยเปรียบเทียบระหว่างมูลค่าปกติตาม ๑) กับราคาส่งออกตาม ๒) ณ ขั้นตอนทางการค้าเดียวกันและในช่วงเวลาเดียวกัน ตามหลักเกณฑ์ที่มาตรา ๑๘ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนด โดยพบส่วนเหลืออมการทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ ๗๔.๑๕ ของราคา ซี ไอ เอฟ

๑๐.๑.๒ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากสาธารณรัฐอินโดนีเซีย

(๑) บริษัท PT Argha Karya Prima Industry Tbk

๑) มูลค่าปกติ

คำนวณจากราคาขายของสินค้าที่ถูกพิจารณาภายในสาธารณรัฐอินโดนีเซียตามข้อมูลที่ได้รับตามแบบสอบถาม โดยใช้วิธีถ่วงเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักแล้วทอนเป็นราคา ณ ระดับหน้าโรงงาน ตามหลักเกณฑ์ที่มาตรา ๑๕ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนด

๒) ราคาส่งออก

คำนวณจากราคาส่งออกของสินค้าที่ถูกพิจารณาตามข้อมูลที่ได้รับตามแบบสอบถาม โดยใช้วิธีถ่วงเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักแล้วทอนเป็นราคา ณ ระดับหน้าโรงงาน ตามหลักเกณฑ์ที่มาตรา ๑๔ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนด

๓) ส่วนเหลืออมการทุ่มตลาด

คำนวณโดยเปรียบเทียบระหว่างมูลค่าปกติตาม ๑) กับราคาส่งออกตาม ๒) ณ ขั้นตอนทางการค้าเดียวกันและในช่วงเวลาเดียวกัน ตามหลักเกณฑ์ที่มาตรา ๑๘ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนด โดยพบส่วนเหลืออมการทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ ๒๕.๗๙ ของราคา ซี ไอ เอฟ

(๒) บริษัท PT Indopoly Swakarsa Industry Tbk

๑) มูลค่าปกติ

คำนวณจากราคาขายของสินค้าที่ถูกพิจารณาที่ขายในสาธารณรัฐอินโดนีเซียตามข้อมูลที่ได้รับตามแบบสอบถาม โดยใช้วิธีถ่วงเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักแล้วทอนเป็นราคา ณ ระดับหน้าโรงงาน ตามหลักเกณฑ์ที่มาตรา ๑๕ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนด

๒) ราคาส่งออก

คำนวณจากราคาส่งออกของสินค้าที่ถูกพิจารณาตามข้อมูลที่ได้รับตามแบบสอบถาม โดยใช้วิธีถ่วงเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักแล้วทอนเป็นราคา ณ ระดับหน้าโรงงาน ตามหลักเกณฑ์ที่มาตรา ๑๔ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนด

๓) ส่วนเหลืออมการทุ่มตลาด

คำนวณโดยเปรียบเทียบระหว่างมูลค่าปกติตาม ๑) กับราคาส่งออกตาม ๒) ณ ขั้นตอนทางการค้าเดียวกันและในช่วงเวลาเดียวกัน ตามหลักเกณฑ์ที่มาตรา ๑๘ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนด โดยพบส่วนเหลืออมการทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ ๕.๘๗ ของราคา ซี ไอ เอฟ

(๓) บริษัท PT Trias Sentosa Tbk

๑) มูลค่าปกติ

คำนวณจากราคาขายของสินค้าที่ถูกพิจารณาที่ขายในสาธารณรัฐอินโดนีเซียตามข้อมูลที่ได้รับตามแบบสอบถาม โดยใช้วิธีถัวเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักแล้วทอนเป็นราคา ณ ระดับหน้าโรงงาน ตามหลักเกณฑ์ที่มาตรา ๑๕ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนด

๒) ราคาส่งออก

คำนวณจากราคาส่งออกของสินค้าที่ถูกพิจารณาตามข้อมูลที่ได้รับตามแบบสอบถาม โดยใช้วิธีถัวเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักแล้วทอนเป็นราคา ณ ระดับหน้าโรงงาน ตามหลักเกณฑ์ที่มาตรา ๑๔ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนด

๓) ส่วนเหลืออมการทุ่มตลาด

คำนวณโดยเปรียบเทียบระหว่างมูลค่าปกติตาม ๑) กับราคาส่งออกตาม ๒) ณ ขั้นตอนทางการค้าเดียวกันและในช่วงเวลาเดียวกัน ตามหลักเกณฑ์ที่มาตรา ๑๘ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนด โดยพบส่วนเหลืออมการทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ ๗.๗๘ ของราคา ซี ไอ เอฟ

(๔) ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกรายอื่นจากสาธารณรัฐอินโดนีเซีย

กรณีของผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกรายอื่นที่ไม่ให้ความร่วมมือในกระบวนการไต่สวนการคำนวณส่วนเหลืออมการทุ่มตลาดเป็นไปตามหลักเกณฑ์ตามมาตรา ๑๘ ประกอบมาตรา ๒๗ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒

๑) มูลค่าปกติ

คำนวณโดยใช้มูลค่าปกติของผู้มีส่วนได้เสียที่ให้ความร่วมมือในกระบวนการไต่สวน ซึ่งเป็นราคา ณ ระดับหน้าโรงงาน ตามหลักเกณฑ์ที่มาตรา ๑๕ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนด

๒) ราคาส่งออก

คำนวณโดยใช้ราคาส่งออกของผู้มีส่วนได้เสียที่ให้ความร่วมมือในกระบวนการไต่สวน ซึ่งเป็นราคา ณ ระดับหน้าโรงงาน ตามหลักเกณฑ์ที่มาตรา ๑๔ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนด

๓) ส่วนเหลืออมการทุ่มตลาด

คำนวณโดยเปรียบเทียบระหว่างมูลค่าปกติตาม ๑) กับราคาส่งออกตาม ๒) ณ ขั้นตอนทางการค้าเดียวกันและในช่วงเวลาเดียวกัน ตามหลักเกณฑ์ที่มาตรา ๑๘ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนด โดยพบส่วนเหลืออมการทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ ๑๑๔.๔๘ ของราคา ซี ไอ เอฟ

๑๐.๑.๓ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากประเทศมาเลเซีย

(๑) บริษัท Scientex Great Wall SDN. BHD.

๑) มูลค่าปกติ

คำนวณจากราคาขายของสินค้าที่ถูกพิจารณาที่ขายในประเทศมาเลเซียตามข้อมูลที่ได้รับตามแบบสอบถาม โดยใช้วิธีถัวเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักแล้วทอนเป็นราคา ณ ระดับหน้าโรงงาน ตามหลักเกณฑ์ที่มาตรา ๑๕ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนด

๒) ราคาส่งออก

คำนวณจากราคาส่งออกของสินค้าที่ถูกพิจารณาตามข้อมูลที่ได้รับตามแบบสอบถาม โดยใช้วิธีถัวเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักแล้วทอนเป็นราคา ณ ระดับหน้าโรงงาน ตามหลักเกณฑ์ที่มาตรา ๑๔ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนด

๓) ส่วนเหลือของการทุ่มตลาด

คำนวณโดยเปรียบเทียบระหว่างมูลค่าปกติตาม ๑) กับราคาส่งออกตาม ๒) ณ ขั้นตอนทางการค้าเดียวกันและในช่วงเวลาเดียวกัน ตามหลักเกณฑ์ที่มาตรา ๑๘ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนด โดยพบส่วนเหลือของการทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ ๕.๘๙ ของราคา ซี ไอ เอฟ

(๒) บริษัท Stenta Films (M) SDN. BHD.

๑) มูลค่าปกติ

คำนวณจากราคาขายของสินค้าที่ถูกพิจารณาที่ขายในประเทศมาเลเซียตามข้อมูลที่ได้รับตามแบบสอบถาม โดยใช้วิธีถัวเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักแล้วทอนเป็นราคา ณ ระดับหน้าโรงงาน ตามหลักเกณฑ์ที่มาตรา ๑๕ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนด

๒) ราคาส่งออก

คำนวณจากราคาส่งออกของสินค้าที่ถูกพิจารณาตามข้อมูลที่ได้รับตามแบบสอบถาม โดยใช้วิธีถัวเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักแล้วทอนเป็นราคา ณ ระดับหน้าโรงงาน ตามหลักเกณฑ์ที่มาตรา ๑๔ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนด

๓) ส่วนเหลือของการทุ่มตลาด

คำนวณโดยเปรียบเทียบระหว่างมูลค่าปกติตาม ๑) กับราคาส่งออกตาม ๒) ณ ขั้นตอนทางการค้าเดียวกันและในช่วงเวลาเดียวกัน ตามหลักเกณฑ์ที่มาตรา ๑๘ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนด โดยพบส่วนเหลือของการทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ - ๕.๕๐ ของราคา ซี ไอ เอฟ

(๓) ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกรายอื่นจากประเทศมาเลเซีย

กรณีของผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกรายอื่นที่ไม่ให้ความร่วมมือในกระบวนการไต่สวนการคำนวณส่วนเหลือของการทุ่มตลาดเป็นไปตามหลักเกณฑ์ตามมาตรา ๑๘ ประกอบมาตรา ๒๗ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒

๑) มูลค่าปกติ

คำนวณโดยใช้มูลค่าปกติของผู้มีส่วนได้เสียที่ให้ความร่วมมือในกระบวนการไต่สวน ซึ่งเป็นราคา ณ ระดับหน้าโรงงาน ตามหลักเกณฑ์ที่มาตรา ๑๕ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนด

๒) ราคาส่งออก

คำนวณโดยใช้ราคาส่งออกของผู้มีส่วนได้เสียที่ให้ความร่วมมือในกระบวนการไต่สวน ซึ่งเป็นราคา ณ ระดับหน้าโรงงาน ตามหลักเกณฑ์ที่มาตรา ๑๕ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนด

๓) ส่วนเหลืออมการทุ่มตลาด

คำนวณโดยเปรียบเทียบระหว่างมูลค่าปกติตาม ๑) กับราคาส่งออกตาม ๒) ณ ขั้นตอนทางการค้าเดียวกันและในช่วงเวลาเดียวกัน ตามหลักเกณฑ์ที่มาตรา ๑๘ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนด โดยพบส่วนเหลืออมการทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ ๑๒๙.๙๐ ของราคา ซี ไอ เอฟ

๑๐.๒ การพิจารณาความเสียหายอย่างสำคัญต่ออุตสาหกรรมภายใน

การพิจารณาความเสียหายอย่างสำคัญต่ออุตสาหกรรมภายในในกรณีนี้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่มาตรา ๑๙ และมาตรา ๒๐ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนด โดยพบว่ามีความเสียหายอย่างสำคัญที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายในตามมาตรา ๑๙ (๑) โดยมีพยานหลักฐานโดยตรงสนับสนุนเกี่ยวกับปริมาณของสินค้าทุ่มตลาดและผลของการทุ่มตลาดที่มีต่อราคาของสินค้าชนิดเดียวกันในตลาดภายในประเทศ และผลกระทบของการทุ่มตลาดที่มีต่ออุตสาหกรรมภายใน ดังนี้

๑๐.๒.๑ ปริมาณของสินค้าทุ่มตลาดและผลของการทุ่มตลาดที่มีต่อราคาของสินค้าชนิดเดียวกันในตลาดภายในประเทศ

(๑) ปริมาณการนำเข้าสินค้าทุ่มตลาด

ปริมาณการนำเข้าสินค้าฟิล์มไบแอคซิลลิ ออเรียลเต็ดโพลิโพรพิลีน (ปีโอพีพี) เกรดทั่วไป จากประเทศที่ถูกพิจารณามีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นต่อเนื่องอย่างมีนัยสำคัญในช่วงปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๓ โดยมีปริมาณลดลงเล็กน้อยในช่วงก่อนระยะเวลาการไต่สวน (PP) และกลับมาเพิ่มขึ้นในช่วงระยะเวลาการไต่สวน (IP) โดยปริมาณการนำเข้าในช่วงปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๓ เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๖.๗๔ ๒๓.๐๗ และ ๒.๙๖ ตามลำดับเมื่อเทียบกับปีก่อนหน้า และเมื่อพิจารณาเปรียบเทียบปริมาณการนำเข้าในช่วง PP และ IP พบว่ามีปริมาณการนำเข้าเพิ่มสูงขึ้นในอัตราร้อยละ ๙๒.๒๓ ของปริมาณนำเข้าทั้งหมดในช่วง PP และอัตราร้อยละ ๙๘.๔๘ ของปริมาณนำเข้าทั้งหมดในช่วง IP

(๒) ผลของการนำเข้าสินค้าทุ่มตลาดที่มีต่อราคาสินค้าชนิดเดียวกันในตลาดภายในประเทศ

ในการพิจารณาผลกระทบด้านราคา ได้เปรียบเทียบราคาขายสินค้าที่ถูกพิจารณาจากสาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐอินโดนีเซีย และประเทศมาเลเซีย กับราคาของสินค้าชนิดเดียวกันในตลาดภายในประเทศ ณ ขั้นตอนทางการค้าเดียวกันและในช่วงเวลาเดียวกัน และพบว่าสินค้าทุ่มตลาดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐอินโดนีเซีย และประเทศมาเลเซีย มีการกดราคาและตัดราคาซึ่งส่งผลกระทบต่อราคาของสินค้าชนิดเดียวกันในตลาดภายในประเทศ

๑๐.๒.๒ ผลกระทบของการทุ่มตลาดที่มีต่ออุตสาหกรรมภายใน

(๑) ยอดจำหน่าย ปริมาณการขาย และราคาขาย

อุตสาหกรรมภายในมียอดจำหน่ายและปริมาณการขายในประเทศลดลงในช่วงปี ๒๕๖๑ และเพิ่มขึ้นในปี ๒๕๖๒ ต่อมาได้ลดลงอีกครั้งในช่วง PP สำหรับในช่วง IP พบว่า ยอดจำหน่ายและปริมาณขายในประเทศมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น ส่วนราคาขายของอุตสาหกรรมภายในมีความผันผวนตามราคาดัชนีพลาสติกในตลาดโลก โดยในช่วง IP ราคาขายในประเทศมีแนวโน้มลดลง

(๒) กำไร/ขาดทุน

ผลกำไรจากการขายสินค้าชนิดเดียวกันในประเทศของอุตสาหกรรมภายในค่อนข้างมีความผันผวน โดยอุตสาหกรรมภายในมีผลกำไรในปี ๒๕๖๐ ต่อมาได้ประสพภาวะขาดทุนในปี ๒๕๖๑ และกลับมามีผลกำไรอีกครั้งในปี ๒๕๖๒ โดยอุตสาหกรรมภายในมีผลประกอบการขาดทุนในช่วง PP และได้กลับมามีผลกำไรในช่วง IP

(๓) กำลังการผลิตและอัตรการใช้กำลังการผลิต

อุตสาหกรรมภายในมีกำลังการผลิตคงที่ ส่วนอัตรการใช้กำลังการผลิตมีความผันผวนเล็กน้อย

(๔) ผลผลิต

อุตสาหกรรมภายในมีผลผลิตลดลงเล็กน้อยในปี ๒๕๖๑ และได้เพิ่มขึ้นในปี ๒๕๖๒ โดยในช่วง IP อุตสาหกรรมภายในมีผลผลิตเพิ่มขึ้นจากช่วง PP

(๕) ผลิตภาพ

อุตสาหกรรมภายในมีผลิตภาพอยู่ในระดับค่อนข้างคงที่

(๖) ปริมาณความต้องการใช้ภายในประเทศและส่วนแบ่งตลาด

ปริมาณความต้องการใช้ภายในประเทศลดลงในช่วงปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๑ โดยลดลงเล็กน้อยในช่วง PP และ IP

ส่วนแบ่งตลาดของอุตสาหกรรมภายในมีแนวโน้มลดลงในปี ๒๕๖๑ ต่อมาได้เพิ่มขึ้นในปี ๒๕๖๒ และลดลงอีกครั้งในช่วง PP โดยเมื่อเปรียบเทียบข้อมูลดังกล่าวในช่วง PP กับ IP พบว่าส่วนแบ่งตลาดของอุตสาหกรรมภายในเพิ่มขึ้น

(๗) ผลตอบแทนจากการลงทุน

อุตสาหกรรมภายในมีผลตอบแทนจากการลงทุนลดลงในปี ๒๕๖๑ และเพิ่มขึ้นในปี ๒๕๖๒ และมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นในช่วง PP และ IP

(๘) กระแสเงินสดจากการดำเนินงาน

กระแสเงินสดจากการดำเนินงานของอุตสาหกรรมภายในมีแนวโน้มลดลงในช่วงปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒ รวมทั้งในช่วง PP และ IP

(๙) สินค้าคงคลัง

สินค้าคงคลังของอุตสาหกรรมภายในมีปริมาณลดลงในช่วงปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๒ และเมื่อเปรียบเทียบข้อมูลดังกล่าวในช่วง PP และ IP พบว่ามีปริมาณเพิ่มขึ้น

- (๑๐) การจ้างงาน
อุตสาหกรรมภายในมีการจ้างงานเพิ่มขึ้นในช่วงปี ๒๕๖๐-๒๕๖๒ และในช่วง IP
- (๑๑) ค่าจ้างแรงงาน
อุตสาหกรรมภายในมีอัตราค่าจ้างแรงงานต่อหน่วยการผลิตลดลง ในช่วง IP
- (๑๒) อัตรการเจริญเติบโตของกิจการ
รายได้รวมของกิจการเพิ่มขึ้นในช่วงปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๑ ต่อมาได้ลดลง ในปี ๒๕๖๒ และในช่วง IP
- (๑๓) ความสามารถในการระดมทุนหรือการลงทุน
เมื่อเปรียบเทียบข้อมูลในช่วง PP และ IP พบว่าสินทรัพย์และหนี้สินของกิจการลดลง และส่วนของผู้ถือหุ้นมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น
- (๑๔) ปัจจัยที่มีผลกระทบต่อราคาสินค้าในประเทศ
ปริมาณการนำเข้าสินค้าที่ถูกพิจารณาจากสาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐอินโดนีเซีย และประเทศมาเลเซียที่เพิ่มสูงขึ้น และราคาขายที่ต่ำกว่าราคาขายสินค้าชนิดเดียวกันภายในประเทศของอุตสาหกรรมภายใน ทำให้อุตสาหกรรมภายในต้องปรับลดราคาขายสินค้าชนิดเดียวกันให้อยู่ในระดับใกล้เคียงกับราคานำเข้าของสินค้าที่ถูกพิจารณา ซึ่งส่งผลต่อการกำหนดราคาขายของอุตสาหกรรมภายในและส่งผลกระทบต่อราคาสินค้าชนิดเดียวกันภายในประเทศอย่างมีนัยสำคัญ
- (๑๕) ส่วนเหลืออมการทุ่มตลาด
พบส่วนเหลืออมการทุ่มตลาดจากการนำเข้าสินค้าฟิล์มไบออคซิลลิ ออเรียลเต็ดโพลีโพรพิลีน (บีโอพีพี) เกรดทั่วไป ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน ในอัตราร้อยละ- ๕.๗๒ ถึง ๗๔.๑๕ ของราคา ซี ไอ เอฟ ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐอินโดนีเซีย ในอัตราร้อยละ ๕.๘๗ ถึง ๑๑๔.๔๘ ของราคา ซี ไอ เอฟ และที่มีแหล่งกำเนิดจากประเทศมาเลเซีย ในอัตราร้อยละ - ๕.๕๐ ถึง ๑๒๙.๙๐ ของราคา ซี ไอ เอฟ

๑๐.๓ การพิจารณาความสัมพันธ์ระหว่างสินค้าทุ่มตลาดกับความเสียหายต่ออุตสาหกรรมภายใน

ในการพิจารณาความเสียหายตามมาตรา ๑๙ (๑) ได้มีการพิจารณาความสัมพันธ์ระหว่างสินค้าทุ่มตลาดกับความเสียหายต่ออุตสาหกรรมภายในตามหลักเกณฑ์ที่มาตรา ๒๑ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนด โดยพบว่ามีความสัมพันธ์ระหว่างสินค้าทุ่มตลาดกับความเสียหายต่ออุตสาหกรรมภายใน ดังนี้

๑๐.๓.๑ ปัจจัยอื่นที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่อุตสาหกรรมภายใน

เมื่อพิจารณาปัจจัยอื่น ๆ นอกเหนือจากการทุ่มตลาด เช่น ปริมาณการนำเข้าสินค้าชนิดเดียวกันจากประเทศอื่นซึ่งไม่ใช่ประเทศที่ถูกพิจารณาที่ลดลงเป็นอย่างมาก ความต้องการใช้ภายในประเทศที่ลดลงเล็กน้อย รูปแบบการบริโภคที่ไม่มีการเปลี่ยนแปลง ตลอดจนประสิทธิภาพการส่งออก และปัจจัยอื่น ๆ แล้วพบว่าปัจจัยอื่นดังกล่าวไม่ได้เป็นปัจจัยที่ทำให้เกิดความเสียหายต่ออุตสาหกรรมภายใน

๑๐.๓.๒ ความสัมพันธ์ระหว่างสินค้าทุ่มตลาดกับความเสียหายต่ออุตสาหกรรมภายใน

จากการพิจารณาความเสียหายตามข้อ ๑๐.๒ พบว่ามีความเสียหายอย่างสำคัญที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายในตามมาตรา ๑๙ (๑) แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยพบว่าปริมาณการนำเข้าสินค้าทุ่มตลาดที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน

สาธารณรัฐอินโดนีเซีย และประเทศมาเลเซีย มีการตัดราคาในช่วงปี ๒๕๖๐ – ๒๕๖๒ และในช่วง IP และ PP และมีการลดราคาในปี ๒๕๖๒ และในช่วง IP ซึ่งส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการของอุตสาหกรรมภายใน เช่น ทำให้ราคาขายของสินค้าชนิดเดียวกันภายในประเทศลดลง เกิดภาวะขาดทุนจากการขายภายในประเทศ ในช่วงปี ๒๕๖๑ และในช่วง PP และกระแสเงินสดจากการดำเนินงานลดลง และพบว่าความเสียหายที่เกิดขึ้นดังกล่าวเป็นผลจากการนำเข้าสินค้าหุ้มตลาดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐอินโดนีเซีย และประเทศมาเลเซีย เนื่องจากปริมาณการนำเข้าสินค้าหุ้มตลาดจากประเทศที่ถูกพิจารณาทั้ง ๓ ประเทศมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างชัดเจนแม้ปริมาณความต้องการใช้ในประเทศจะลดลง นอกจากนี้ เมื่อพิจารณาปัจจัยอื่น ๆ เช่น ปริมาณนำเข้าสินค้าชนิดเดียวกันจากประเทศอื่นที่มีแนวโน้มลดลง และราคานำเข้าสินค้าชนิดเดียวกันจากประเทศอื่นที่ใกล้เคียงกับราคานำเข้าจากประเทศที่ถูกพิจารณาแล้ว พบว่าการนำเข้าสินค้าหุ้มตลาดจากประเทศที่ถูกพิจารณาเป็นปัจจัยที่ก่อให้เกิดความเสียหายอย่างสำคัญแก่อุตสาหกรรมภายใน

ข้อ ๑๑ ข้อมูลเพิ่มเติมที่ใช้ประกอบการพิจารณา

ปัจจัยที่ทำให้ยอดจำหน่าย กำไร และส่วนแบ่งตลาด ของอุตสาหกรรมภายในเพิ่มขึ้น ในช่วงไตรมาสแรกของปี ๒๕๖๓ มีดังนี้

(๑) ผู้ผลิตสินค้าชนิดเดียวกันภายในประเทศรายอื่นได้หยุดการผลิตสินค้าชั่วคราวตั้งแต่เดือนกันยายน ๒๕๖๒

(๒) ภาครัฐมีการกำหนดมาตรการควบคุมสินค้าจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้ผู้บริโภคเกิดความวิตกกังวลและซื้อสินค้าเพื่อการกักตุน (Panic buy) และผู้ผลิตเพิ่มสินค้าคงคลัง อย่างไรก็ตาม ภายหลังจากสถานการณ์การแพร่ระบาดดังกล่าวได้บรรเทาลงแล้ว ปริมาณการสั่งซื้อสินค้าต่ออุตสาหกรรมภายในมีการลดลงอย่างต่อเนื่อง

(๓) การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ส่งผลให้เกิดการขาดแคลนสายการบินเรือและการชะงักงันของการนำเข้าสินค้าจากต่างประเทศ ประกอบกับค่าระวางเรือและตู้ส่งสินค้า (Container) มีราคาเพิ่มสูงขึ้น ทำให้การนำเข้าสินค้าที่ถูกพิจารณามีต้นทุนเพิ่มสูงขึ้น ผู้นำเข้าจึงหันมาซื้อสินค้าชนิดเดียวกันจากอุตสาหกรรมภายในเป็นการทดแทน

ข้อ ๑๒ คำวินิจฉัยขั้นที่สุดของคณะกรรมการพิจารณาการหุ้มตลาดและการอุดหนุน

คณะกรรมการพิจารณาการหุ้มตลาดและการอุดหนุนได้พิจารณาข้อมูลและพยานหลักฐานที่ได้รับในกระบวนการไต่สวนการหุ้มตลาดและความเสียหายข้างต้นแล้ว ได้มีคำวินิจฉัยขั้นที่สุดในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๕ ว่ามีการหุ้มตลาดสินค้าฟิล์มไบแอคซิลลิ ออเรียลเต็ดโพลิโพรพิลีน (บีไอพีพี) เกรดทั่วไป ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐอินโดนีเซีย และประเทศมาเลเซีย และก่อให้เกิดความเสียหายอย่างสำคัญแก่อุตสาหกรรมภายใน ตามมาตรา ๑๙ (๑) แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การหุ้มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ จึงมีความจำเป็นต้องเรียกเก็บอากรตอบโต้การหุ้มตลาดสินค้าฟิล์มไบแอคซิลลิ ออเรียลเต็ดโพลิโพรพิลีน (บีไอพีพี) เกรดทั่วไป ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐอินโดนีเซีย และประเทศมาเลเซีย

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๙ แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การหุ้มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๕๗ และมาตรา ๗๓ (๑) แห่ง พ.ร.บ. การตอบโต้การหุ้มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย พ.ร.บ. การตอบโต้การหุ้มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ คณะกรรมการพิจารณาการหุ้มตลาดและการอุดหนุนจึงได้ออกประกาศคณะกรรมการพิจารณาการหุ้มตลาดและการอุดหนุน เรื่อง การตอบโต้การหุ้มตลาด

สินค้าฟิล์มไบโอแคชิลลิ ออเรียลเต็ดโพลีพรพิลีน (บีโอพีพี) เกรดทั่วไป ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐอินโดนีเซีย และประเทศมาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๖๕ กำหนดให้เรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดในอัตราเพียงเพื่อขจัดความเสียหายและไม่เกินส่วนเหลือของการทุ่มตลาดสำหรับการนำเข้าสินค้าฟิล์มบรรจุภัณฑ์ไบโอแคชิลลิ ออเรียลเต็ดโพลีพรพิลีน (บีโอพีพี) เกรดทั่วไป ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐอินโดนีเซีย และประเทศมาเลเซีย เป็นระยะเวลาห้าปี ดังนี้

๑๒.๑ ให้เรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดจากการนำเข้าสินค้าฟิล์มไบโอแคชิลลิ ออเรียลเต็ดโพลีพรพิลีน (บีโอพีพี) ภายใต้พิกัดอัตราศุลกากรประเภทย่อย ๓๙๒๐.๒๐.๑๐ ตามพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๔ เฉพาะเกรดทั่วไป (Common Grade) ที่มีคุณลักษณะของสินค้าตามเอกสารข้อมูลการวิเคราะห์คุณลักษณะที่ออกโดยโรงงานผู้ผลิต ดังนี้

(๑) ลักษณะทางกายภาพ (Appearance) ใสและไม่มีสี

(๒) ค่าความหนาแน่น (Specific Gravity หรือ Density) ระหว่าง ๐.๙๐ - ๐.๙๑ กรัมต่อลูกบาศก์เซนติเมตร (g/cm^3)

(๓) ค่าซึมผ่านของออกซิเจน ($\text{O}_2\text{TR Barrier}$) ในแต่ละระดับความหนาของฟิล์ม ดังนี้

Barrier	ความหนาของฟิล์ม (Micron)						
	๑๕ - ๒๐	๒๑ - ๒๕	๒๖ - ๓๐	๓๑ - ๓๕	๓๖ - ๔๐	๔๑ - ๔๕	๔๖ - ๕๐
$\text{O}_2\text{TR Barrier}$ ($\text{cm}^3/\text{m}^2.\text{day}.\text{bar}$)	๑,๙๐๐ - ๒,๖๐๐	๑,๓๐๐ - ๑,๘๙๙	๑,๑๕๐ - ๑,๒๙๙	๑,๐๐๐ - ๑,๑๔๙	๘๕๐ - ๙๙๙	๘๐๐ - ๘๔๙	๖๙๐ - ๗๙๙

๑๒.๒ ให้เรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดจากการนำเข้าสินค้าตามข้อ ๑๒.๑ ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐอินโดนีเซีย และประเทศมาเลเซีย ในอัตราดังต่อไปนี้

๑๒.๒.๑ สาธารณรัฐประชาชนจีน

(๑) ให้เรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดจากการนำเข้าสินค้าที่ผลิตจากผู้ผลิต ดังนี้

(ก) บริษัท Yunnan Hongta Plastic Co., Ltd. อัตราร้อยละ ๕.๔๙ ของราคา ซี ไอ เอฟ

(ข) ผู้ผลิตรายอื่น อัตราร้อยละ ๓๒.๘๐ ของราคา ซี ไอ เอฟ

(๒) ไม่เรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดจากการนำเข้าสินค้าที่ผลิตจากผู้ผลิต ดังนี้

(ก) บริษัท Zhongshan Wing Ning Film Ltd.

(ข) กลุ่มบริษัท Zhejiang Kinlead Group ซึ่งประกอบด้วย

๑) บริษัท Zhejiang Kinlead Innovative Materials Co., Ltd.

๒) บริษัท Kinwin Plastic Industrial Co., Ltd.

๓) บริษัท Zhejiang Kincess Innovative Materials Co., Ltd.

(ค) บริษัท Suzhou Kunlene Film Industries Co., Ltd.

(ง) บริษัท Suqian Gettel Plastic Industry Co., Ltd.

๑๒.๒.๒ สาธารณรัฐอินโดนีเซีย

จากผู้ผลิต ดังนี้

(๑) ให้เรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดจากการนำเข้าสินค้าที่ผลิต

ของราคา ซี ไอ เอฟ

(ก) บริษัท PT Argha Karya Prima Industry Tbk อัตราร้อยละ ๕.๗๑

(ข) ผู้ผลิตรายอื่น อัตราร้อยละ ๑๕.๓๒ ของราคา ซี ไอ เอฟ

จากผู้ผลิต ดังนี้

(๒) ไม่เรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดจากการนำเข้าสินค้าที่ผลิต

(ก) บริษัท PT Indopoly Swakarsa Industry Tbk

(ข) บริษัท PT Trias Sentosa Tbk

๑๒.๒.๓ ประเทศมาเลเซีย

จากผู้ผลิต ดังนี้

(๑) ให้เรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดจากการนำเข้าสินค้าที่ผลิต

ของราคา ซี ไอ เอฟ

(ก) บริษัท Scientex Great Wall SDN. BHD. อัตราร้อยละ ๔.๗๒

(ข) ผู้ผลิตรายอื่น อัตราร้อยละ ๓๒.๘๔ ของราคา ซี ไอ เอฟ

จากบริษัท Stenta Films (M) SDN. BHD.

(๒) ไม่เรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดจากการนำเข้าสินค้าที่ผลิต

๑๒.๓ ให้เรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดจากการนำเข้าสินค้าตามข้อ ๑๒.๑ ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐอินโดนีเซีย และประเทศมาเลเซีย ในอัตราร้อยละ ๐ ของราคา ซี ไอ เอฟ ในกรณี ดังนี้

๑๒.๓.๑ การนำเข้าสินค้าฟิล์มใบแอคซิไล ออเรียลเต็ดโพลีโพรพิลีน (บีโอพีพี) ชนิด BOPP Tobacco Film หรือ BOPP Cigarette Film ที่มีคุณลักษณะของสินค้าตามเอกสารข้อมูลการวิเคราะห์ คุณลักษณะที่ออกโดยโรงงานผู้ผลิต ระบุว่า เป็นชนิด BOPP Tobacco Film หรือ BOPP Cigarette Film

๑๒.๓.๒ การนำเข้ามาผลิตเพื่อการส่งออก ดังนี้

(๑) กรณีที่ผู้ประกอบการและผู้ประกอบการค้าเพื่อส่งออก ที่นำสินค้านี้เข้ามาในราชอาณาจักรและนำเข้าในเขตอุตสาหกรรมส่งออกเพื่อใช้ในการผลิตสินค้า หรือเพื่อการค้าเพื่อการส่งออกภายใต้กฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

(๒) กรณีที่ผู้ได้รับการส่งเสริมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน นำสินค้านี้เข้ามาผลิตเพื่อการส่งออกภายใต้กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน

(๓) กรณีผู้นำสินค้านี้เข้ามาผลิตเพื่อการส่งออกภายใต้กฎหมายว่าด้วยศุลกากร