

ประกาศกระทรวงการคลัง

เรื่อง รายงานการชำระบัญชีที่เสร็จสิ้นขององค์การเพื่อการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน

เพื่ออนุวัติตามความในมาตรา ๔๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชกำหนดการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กระทรวงการคลังขอประกาศให้ทราบโดยทั่วกันว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๑ รับทราบรายงานการชำระบัญชีที่เสร็จสิ้นขององค์การเพื่อการปฏิรูประบบสถาบันการเงินตามที่กระทรวงการคลังเสนอแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามท้ายประกาศนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๒๖ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๑

อภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

รายงานการชำระบัญชีขององค์การเพื่อการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน

องค์การเพื่อการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน (ปรส.) จัดตั้งขึ้นตามพระราชกำหนดการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินการกับบริษัทเงินทุนและบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ ที่ถูกระงับการดำเนินกิจการตามคำสั่งของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๐ และวันที่ ๕ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งสั่งโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ ดังต่อไปนี้

๑. แก้ไขฟื้นฟูฐานะของบริษัทที่ถูกระงับการดำเนินกิจการ
๒. ช่วยเหลือผู้ฝากเงินและเจ้าหนี้ที่สุจริตของบริษัทที่ถูกระงับการดำเนินกิจการ
๓. ชำระบัญชีบริษัทที่ถูกระงับการดำเนินกิจการในกรณีที่บริษัทดังกล่าวไม่อาจดำเนินกิจการต่อไปได้

ปรส. ได้ดำเนินการพิจารณาแผนการแก้ไขฟื้นฟูฐานะของบริษัทที่ถูกระงับการดำเนินกิจการ และให้ความเห็นชอบแผนแก้ไขฟื้นฟูฐานะและดำเนินกิจการ ๒ แห่ง และไม่ให้ความเห็นชอบ ๕๖ แห่ง และได้ดำเนินการชำระบัญชีบริษัทที่ถูกระงับการดำเนินกิจการ ๕๖ แห่ง รวมทั้งได้นำบริษัทที่ถูกระงับการดำเนินกิจการ ๕๖ แห่ง เข้าสู่กระบวนการล้มละลายครบทุกบริษัท เมื่อเดือนเมษายน ๒๕๔๕ โดยหลังจากดำเนินการตามวัตถุประสงค์ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เสร็จสิ้น คณะกรรมการ ปรส. ได้มีมติในการประชุม ครั้งที่ ๑๕/๒๕๔๕ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๔๕ ให้รายงาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังพิจารณาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีมีมติยุบเลิก ปรส. และแต่งตั้งคณะกรรมการ ผู้ชำระบัญชีของ ปรส. ต่อไป ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๔๕ เห็นชอบการยุบเลิก ปรส. ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ชำระบัญชีของ ปรส. โดยให้คณะกรรมการดังกล่าวดำเนินการชำระบัญชีให้เสร็จสิ้นโดยมิชักช้า แล้วรายงานให้กระทรวงการคลังทราบ

สาระสำคัญของการชำระบัญชีของ ปรส. สรุปได้ดังนี้

๑. การชำระบัญชีของ ปรส. ได้นำบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วยการชำระบัญชี บริษัทจำกัดมาบังคับใช้โดยอนุโลม

๒. การจัดการเลิกจ้างและจ่ายค่าชดเชยตามกฎหมายแรงงานให้แก่พนักงานของ ปรส. ที่ยังปฏิบัติงานอยู่ หลังวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติยุบเลิก ปรส. ทั้งนี้ เมื่อเริ่มการชำระบัญชี ปรส. ยังจำเป็นต้องจ้างพนักงานไว้เพื่อช่วยเหลือ ในการชำระสะสางการงานของ ปรส. โดยมีพนักงานรวมทั้งสิ้น ณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ จำนวน ๑๘ คน และ ณ วันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๔๖ จำนวน ๑๕ คน ต่อมาได้จัดการเลิกจ้างและจ่ายค่าชดเชยพนักงานไปจนเหลือ เพียงเท่าที่จำเป็น จำนวน ๔ คน ในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๒ สุดท้ายได้เลิกจ้างและจ่ายค่าชดเชยพนักงานหมดสิ้นทุกคน โดยให้มีผลในวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

๓. ปรส. ได้ออกประกาศเมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๔๕ แจ้งบรรดาลูกหนี้และเจ้าหนี้ของ ปรส. ให้ติดต่อ ชำระหนี้หรือยื่นคำทวงหนี้ต่อคณะกรรมการผู้ชำระบัญชีของ ปรส. ภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันประกาศเป็นต้นไป โดยเมื่อเริ่มการชำระบัญชีปรากฏว่า มีเจ้าหนี้ จำนวน ๒๒ ราย ซึ่งส่วนใหญ่เป็นเจ้าหนี้รายย่อยอันเกิดจาก การดำเนินงานตามปกติของ ปรส. และมีลูกหนี้ จำนวน ๑ ราย ได้ติดต่อมายัง ปรส. ซึ่ง ปรส. ได้จัดการใช้หนี้เงินเสร็จสิ้น ไปตามมาตรา ๑๒๕๓ วรรคสอง แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

๔. คณะกรรมการผู้ชำระบัญชีของ ปรส. ได้จัดประชุมเพื่อพิจารณาการชำระบัญชีของ ปรส. รวมทั้งสิ้น ๗๓ ครั้ง ตั้งแต่วันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ ถึงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ และจัดทำรายงานความคืบหน้าในการชำระบัญชี ทุกรอบ ๓ เดือน รวมทั้งสิ้น ๖๐ งวด ตั้งแต่วงวดที่หนึ่ง (วันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๔๖ - ๑๕ เมษายน ๒๕๔๖) ถึงงวดที่หกสิบ (วันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐ - ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๐) เสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอย่างต่อเนื่อง พร้อมทั้งส่งสำเนารายงานดังกล่าวแจ้งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ทราบด้วย

๕. การบริจาคทรัพย์สินของ ปรส. แทนการจำหน่าย ก่อนการยุบเลิกและชำระบัญชีของ ปรส. เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๔๕ คณะกรรมการ ปรส. ได้ประมวลขายทรัพย์สินของ ปรส. ที่ไม่ได้ใช้งานและได้บริจาคทรัพย์สินให้ส่วนราชการที่แจ้งความจำนงขอรับบริจาค รวม ๗ แห่ง เป็นเงิน ๗๙๔,๔๖๑.๓๘ บาท ทรัพย์สินเหล่านี้ได้ผ่านการตรวจสอบของ สตง. ในงบการเงินงวดตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๕ ถึง ๑๕ ตุลาคม ๒๕๔๕ และตัดบัญชีเรียบร้อยแล้ว นอกจากนี้ ได้ตัดจำหน่ายทรัพย์สินที่ไม่สามารถรื้อถอนได้เป็นค่าใช้จ่ายจำนวนเงิน ๕๙๕,๔๓๘.๔๑ บาท อย่างไรก็ตาม เนื่องจากมีทรัพย์สินจำนวนหนึ่งที่มีชื่อบริจาคให้หน่วยงานราชการที่เคยแสดงความจำนงขอมาแต่ไม่มารับ จำนวน ๑๐๕ รายการ ปรส. จึงได้รวบรวมและมอบให้สำนักงานอัยการสูงสุดนำไปใช้ประโยชน์ ส่วนอุปกรณ์และเครื่องใช้สำนักงานที่ใช้งานไม่ได้และที่ยังเหลืออยู่บางส่วนเพื่อการใช้งาน ได้บริจาคให้มูลนิธิพระดาบสนำไปปรับปรุงใช้ในการเรียนการสอนของโรงเรียนพระดาบส

๖. ปัญหาสำคัญในการชำระบัญชีของ ปรส. ซึ่งทำให้การชำระบัญชียืดเยื้อเป็นเวลานาน คือ การดูแลติดตามคดีที่ ปรส. ถูกฟ้องเป็นจำเลยร่วม ซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณาในชั้นตอนต่างๆ ของศาลตั้งแต่ยังไม่ยุบเลิก ปรส. โดยเมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๔๕ คณะรัฐมนตรีมีมติให้ยุบเลิก ปรส. และกระทรวงการคลัง มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ชำระบัญชีของ ปรส. นั้น มีคดีที่ ปรส. ถูกฟ้องเป็นจำเลยร่วมค้างอยู่ จำนวน ๒๕ คดี คิดเป็นทุนทรัพย์จำนวน ๖๑๕,๒๗๖,๕๒๓.๘๖ บาท อย่างไรก็ตาม คดีเหล่านี้ศาลได้พิพากษายกฟ้องและคดีสิ้นสุดทั้งหมด โดยคดีสุดท้าย ศาลฎีกาได้พิพากษายกฟ้อง เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๐ การที่คดีความเหล่านี้ต้องใช้เวลาในการพิจารณาในชั้นตอนต่างๆ ของศาลเป็นเวลานานถึง ๑๕ ปี ทำให้การชำระบัญชีของ ปรส. ไม่สามารถดำเนินการให้เสร็จสิ้นไปโดยเร็ว

๗. การนำส่งเงินให้กระทรวงการคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ปรส. ได้นำส่งเงินคืนให้กระทรวงการคลังจำนวน ๘๗๑,๙๐๓,๘๘๐.๑๐ บาท ประกอบด้วย ทุนประเดิมของ ปรส. ซึ่งได้รับการสนับสนุนจากเงินงบประมาณจำนวน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท และรายได้จากค่าธรรมเนียมการดำเนินการขายสินทรัพย์ของสถาบันการเงินที่ถูกสั่งให้ระงับการดำเนินกิจการ รวมทั้งรายได้จากการลงทุนระยะสั้น ต่อมา ปรส. ได้ปิดบัญชีธนาคารและนำเงินส่งกระทรวงการคลัง รวมทั้งสิ้นเป็นเงิน ๓๘,๕๙๕,๓๘๕.๑๑ บาท และนำส่งเงินสดที่เหลือคืนจากเงินทરรองจ่ายจำนวน ๓,๗๐๐.๐๐ บาท ให้แก่กระทรวงการคลังเป็นงวดสุดท้าย

หลังจากที่คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานการชำระบัญชีที่เสร็จสิ้นขององค์การและลงประกาศ ในราชกิจจานุเบกษาและให้ถือว่าวันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นวันถึงที่สุดแห่งการชำระบัญชีและวันยุบเลิกองค์การแล้ว คณะกรรมการผู้ชำระบัญชีจะได้มอบ สมุด บัญชี และเอกสารทั้งหมดขององค์การให้แก่กระทรวงการคลังภายในสิบสัปดาห์นับแต่วันถึงที่สุดแห่งการชำระบัญชี และให้กระทรวงการคลังเก็บรักษาไว้เป็นเวลาสิบปีนับแต่วันดังกล่าวตามมาตรา ๔๓ แห่งพระราชกำหนดการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม