

บันทึกการประชุมสมานิติบัญญัติแห่งชาติ

ครั้งที่ ๒๒/๒๕๖๑

วันพฤหัสบดีที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๑

ณ ที่รัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๑๕ นาฬิกา

เมื่อสมาชิกฯ มาครบองค์ประชุมแล้ว นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสมานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง ขึ้นบัลลังก์ ปฏิบัติหน้าที่ประธานของที่ประชุม กล่าวเปิดประชุม และแจ้งต่อที่ประชุมว่า ในการประชุมครั้งนี้ไม่มีเรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม จากนั้นได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณา เรื่องรับรองรายงานการประชุม ซึ่งที่ประชุมพิจารณารับรองรายงานการประชุมสมานิติบัญญัติแห่งชาติ จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

๑. ครั้งที่ ๗๔/๒๕๖๐ เป็นพิเศษ วันจันทร์ที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๐ และ

๒. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ วันพฤหัสบดีที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๑

ต่อมา ประธานของที่ประชุมได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องด่วน ดังนี้

๑. ให้ความเห็นชอบบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งผู้ตรวจการแผ่นดิน (ตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐) (เรื่องด่วนที่ ๑) หลังจากประธานคณะกรรมการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งผู้ตรวจการแผ่นดิน (พลเอก อู๊ด เป็องบน) ได้เสนอรายงานของคณะกรรมการสามัญฯ ในส่วนที่หนึ่งซึ่งเป็นรายงานโดยเปิดเผยแล้ว รองประธานสมานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่ประธานของที่ประชุมได้ดำเนินการประชุมลับ ตามที่คณะกรรมการสามัญฯ ร้องขอ ตามข้อบังคับการประชุมสมานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๓๗ วรรคสอง เพื่อพิจารณารายงานในส่วนที่สอง ซึ่งเป็นรายงานลับ ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๓๕ วรรคสอง

หลังจากดำเนินการประชุมลับแล้ว ประธานของที่ประชุมได้ดำเนินการประชุมโดยเปิดเผย โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๒๐ วรรคห้า บัญญัติว่า การออกเสียงลงคะแนนเลือก หรือให้ความเห็นชอบให้บุคคลดำรงตำแหน่งใด ให้กระทำการลับเว้นแต่ที่มีบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น ในรัฐธรรมนูญ ดังนั้น การให้ความเห็นชอบบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งผู้ตรวจการแผ่นดิน จึงต้องกระทำการลับ ประธานของที่ประชุมได้ปรึกษาต่อที่ประชุมเพื่อกำหนดวิธีการออกเสียงลงคะแนนลับ โดยมีสมาชิกฯ เสนอญัตติ ขอให้ออกเสียงลงคะแนนลับโดยวิธีการใช้บัตรออกเสียงลงคะแนนลับในคูหาตามข้อบังคับฯ ข้อ ๖๘ (๓) ซึ่งที่ประชุมไม่เห็นเป็นเป็นอย่างอื่น และโดยที่ มาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้ ผู้ได้รับการสรรหาเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้ตรวจการแผ่นดินต้องได้รับความเห็นชอบจากวุฒิสภา ด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของวุฒิสภา ในกรณีที่วุฒิสภา ไม่ให้ความเห็นชอบผู้ได้รับการสรรหารายใด ให้ดำเนินการสรรหาบุคคลใหม่แทนผู้นั้นแล้วเสนอต่อวุฒิสภา เพื่อให้ความเห็นชอบต่อไป โดยผู้ซึ่งไม่ได้รับความเห็นชอบจากวุฒิสภาในครั้งนี้จะเข้ารับการสรรหา ในครั้งใหม่ไม่ได้ ดังนั้น คะแนนเสียงเห็นชอบจะต้องไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งคือ ๑๒๔ เสียง ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภาคือ ๒๔๗ คน ในกรณีนี้ ประธานของที่ประชุม จึงดำเนินการให้สมาชิกฯ ออกเสียงลงคะแนนเพื่อให้ความเห็นชอบบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งผู้ตรวจการแผ่นดิน โดยวิธีการลงคะแนนลับโดยใช้บัตรออกเสียงลงคะแนนลับในคูหา และเชิญสมาชิกฯ จำนวน ๕ คน เป็นกรรมการตรวจนับคะแนน ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๖๘

ผลการออกเสียงลงคะแนนปรากฏว่า บุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งผู้ตรวจการแผ่นดิน คือ นางภรณ์ ลีบุตรพงษ์ ได้รับความเห็นชอบด้วยคะแนนเสียงน้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภา (สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จำนวน ๒๔๗ คะแนนเสียงน้อยกว่ากึ่งหนึ่งคือ ๑๒๔ คะแนน) จึงถือว่าไม่ได้รับความเห็นชอบให้ดำรงตำแหน่งผู้ตรวจการแผ่นดิน

๒. ให้ความเห็นชอบบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ตามมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๘) (เรื่องด่วนที่ ๒) ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องด่วนที่ ๒

โดยหลังจากประธานคณะกรรมการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (พลเอก อู๊ด เบื้องบน) ได้เสนอรายงานของคณะกรรมการสามัญฯ ในส่วนที่หนึ่งซึ่งเป็นรายงานโดยเปิดเผยแล้ว ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ดำเนินการประชุมลับ ตามที่คณะกรรมการสามัญฯ ร้องขอ ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๓๗ วรรคสอง เพื่อพิจารณารายงานในส่วนที่สอง ซึ่งเป็นรายงานลับตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๓๕ วรรคสอง

หลังจากดำเนินการประชุมลับแล้ว ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ดำเนินการประชุมโดยเปิดเผย โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๒๐ วรรคห้า บัญญัติว่า การออกเสียงลงคะแนนเลือกหรือให้ความเห็นชอบให้บุคคลดำรงตำแหน่งใด ให้กระทำการลับเว้นแต่ที่มีบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น ในรัฐธรรมนูญ ดังนั้น การให้ความเห็นชอบบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินจึงต้องกระทำการลับ ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติจึงได้ปรึกษาต่อที่ประชุมตามที่ได้มีสมาชิกฯ เสนอญัตติ ขอให้ใช้วิธีการออกเสียงลงคะแนนลับโดยวิธีการใช้บัตรออกเสียงลงคะแนนลับในคูหา ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๖๘ (๓) ซึ่งที่ประชุมไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่น และโดยที่มาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๘ มิได้กำหนดจำนวนคะแนนเสียงเห็นชอบไว้ ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้เสนอต่อที่ประชุมว่าควรนำข้อบังคับฯ ข้อ ๖๕ ซึ่งกำหนดให้การลงมติให้ถือเอาเสียงข้างมากเป็นประมาณมาใช้บังคับโดยอนุโลม ซึ่งที่ประชุมไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่น ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติจึงดำเนินการให้สมาชิกฯ ออกเสียงลงคะแนนให้ความเห็นชอบบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินโดยวิธีการลงคะแนนลับโดยใช้บัตรออกเสียงลงคะแนนลับในคูหา และเชิญสมาชิกฯ จำนวน ๕ คน เป็นกรรมการตรวจนับคะแนน ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๖๕ และข้อ ๖๘

ผลการออกเสียงลงคะแนนปรากฏว่าบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน คือ พลตำรวจตรี รมย์สิทธิ์ วีริยาสรณ์ ได้รับความเห็นชอบด้วยคะแนนเสียงข้างมาก จึงถือว่าได้รับความเห็นชอบให้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน

๓. เลือกบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) (ตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐) (เรื่องด่วนที่ ๓) ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องด่วนที่ ๓ เพื่อให้สภามีมติเลือกบุคคลจากบัญชีรายชื่อที่เลขาธิการ วุฒิสภาเสนอ และคณะกรรมการสิทธิการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ได้ดำเนินการตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการฯ รวมทั้งรวบรวมข้อเท็จจริงและพยานหลักฐาน อันจำเป็นเสร็จเรียบร้อยแล้ว จำนวนสองเท่าของจำนวนกรรมการที่จะพึงมีในแต่ละด้าน จำนวน ๗ ด้าน รวม ๑๔ คน ดังนี้

๑) ด้านกิจการกระจายเสียง

(๑) พันเอก กฤษฏา เทอดพงษ์

(๒) ดร. ชนกร ศรีสุขใส

๒) ด้านกิจการโทรทัศน์

(๑) นายวสันต์ ภัยหลีกถี้

(๒) พลเอก มังกร โกสินทรเสณีย์

๓) ด้านกิจการโทรคมนาคม

(๑) นายอฉิม ฤกษ์บุตร

(๒) นายกิตติศักดิ์ ศรีประเสริฐ

๔) ด้านวิศวกรรม

(๑) พลอากาศตรี ดร. ชนพันธ์ุ หรัยเจริญ

(๒) พันเอก อนูรัตน์ อินกัน

๕) ด้านกฎหมาย

(๑) นายมนูphan ยศธแสนย์

(๒) นายก่อกิจ ด้านชัยจิตร

๖) ด้านเศรษฐศาสตร์

(๑) ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. ภัคดี มนะนะเวศ

(๒) นายณรงค์ เขียดเดช

๗) ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค หรือด้านการส่งเสริมสิทธิและเสรีภาพของประชาชน

(๑) รองศาสตราจารย์ นพ. สุรียเดว ทรีปาตี

(๒) นายวรรณชัย สุวรรณกาญจน์

หลังจากประธานคณะกรรมการสิทธิการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (พลเอก อู๊ด เบื้องบน) ได้เสนอรายงานของคณะกรรมการสิทธิการสามัญฯ ในส่วนที่หนึ่งซึ่งเป็นรายงานโดยเปิดเผยแล้ว ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ดำเนินการประชุมลับ ตามที่คณะกรรมการสิทธิการสามัญฯ ร้องขอ ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๓๗ วรรคสอง เพื่อพิจารณารายงาน ในส่วนที่สอง ซึ่งเป็นรายงานลับ ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๓๕ วรรคสอง จากนั้น ประธานของที่ประชุม ได้ดำเนินการประชุมโดยเปิดเผย มีสมาชิกฯ อภิปรายแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับประเด็นตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่กำหนด ให้วุฒิสภามีมติเลือกบุคคลจากบัญชีรายชื่อที่เลขาธิการวุฒิสภาเสนอ ในกรณีนี้ ได้มีสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้เสนอญัตติต่อที่ประชุมว่าไม่สมควรดำเนินการเลือกกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ตามบัญชีรายชื่อที่เลขาธิการวุฒิสภาเสนอตามมาตรา ๑๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยมีผู้รับรองถูกต้อง และเพื่อให้การลงมติในประเด็นนี้ สอดคล้องตามบทบัญญัติ มาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ประธานของที่ประชุม ได้ปรึกษาต่อที่ประชุมเพื่อกำหนดวิธีการออกเสียงลงคะแนนลับ โดยใช้เครื่องออกเสียงลงคะแนนลับ ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๖๘ (๑) ซึ่งที่ประชุมไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่น ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบด้วย

กับยุติดังกล่าว คือ ไม่สมควรดำเนินการเลือกกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ตามบัญชีรายชื่อที่เลขาธิการวุฒิสภาเสนอตามมาตรา ๑๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐

จากนั้น ประธานของที่ประชุม ได้แจ้งต่อที่ประชุมว่าในการประชุมสภาครั้งนี้ไม่มีเรื่องกระทู้ถาม เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว และขอเลื่อนการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่ค้างพิจารณา และระเบียบวาระที่ ๖.๑ - ๖.๖ เรื่องที่เสนอใหม่ ออกไปก่อน ซึ่งที่ประชุมไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่น ในระหว่างการพิจารณาเรื่องด่วน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง และรองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง ได้ผลัดเปลี่ยนกันทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๗.๕๕ นาฬิกา

นันท ผาสุข

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ