

บันทึกการประชุมสมานิติบัญญัติแห่งชาติ

ครั้งที่ ๔๕/๒๕๖๐

วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๐

ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๒๕ นาฬิกา

เมื่อสมาชิกฯ มาครบองค์ประชุมแล้ว ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานสมานิติบัญญัติแห่งชาติ ขึ้นบัลลังก์ กล่าวเปิดประชุม จากนั้นได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ดังนี้

๑. รับทราบ เรื่อง ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการศึกษาและการกีฬา เรื่อง ข้อเสนอเชิงนโยบายเกี่ยวกับแนวทางการพัฒนาและยกระดับสมรรถนะมาตรฐานวิชาชีพผู้บริหารสถานศึกษา

- ที่ประชุมรับทราบ

๒. รับทราบ เรื่อง ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ.

- ที่ประชุมรับทราบ

๓. รับทราบ เรื่อง ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ.

- ที่ประชุมรับทราบ

๔. รับทราบ เรื่อง คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ จำนวน ๓ ฉบับ ดังนี้

๑) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๑/๒๕๖๐ เรื่อง การใช้ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกรและประโยชน์สาธารณะของประเทศ สั่ง ณ วันที่ ๒๓ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๖๐

๒) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๒/๒๕๖๐ เรื่อง การบรรเทาความเสียหายให้แก่ประชาชนในกรณีปลูกสร้างอาคารหรือสิ่งอื่นใดล่วงล้ำลำแม่น้ำ สั่ง ณ วันที่ ๔ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๖๐

๓) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๓/๒๕๖๐ เรื่อง มาตรการชั่วคราว เพื่อแก้ไขข้อขัดข้องในการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว สั่ง ณ วันที่ ๔ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๖๐

- ที่ประชุมรับทราบ

๕. รับทราบ เรื่อง โครงการพัฒนาระบบรถไฟความเร็วสูงเพื่อเชื่อมโยงภูมิภาคช่วงกรุงเทพมหานคร - หนองคาย (ระยะที่ ๑ ช่วงกรุงเทพมหานคร - นครราชสีมา) ในการนี้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) ได้แถลงชี้แจงประกอบการเสนอโครงการดังกล่าว และมีสมาชิกฯ อภิปราย แสดงความคิดเห็นพอสมควร

- ที่ประชุมรับทราบ

ต่อมา ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้แจ้งต่อที่ประชุมว่าในการประชุมสภาครั้งนี้ไม่มีรับรอง รายงานการประชุม และได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องด่วน ดังนี้

๑. ตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ตามมาตรา ๒๖๗ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่องด่วนที่ ๑) ตามที่ สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ส่งร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติลงมติให้ความเห็นชอบแล้วไปยังคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญและคณะกรรมการ การเลือกตั้ง เพื่อให้พิจารณาว่าร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าวตรงตามเจตนารมณ์ ของรัฐธรรมนูญหรือไม่ โดยให้แจ้งให้ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติทราบภายในสิบวันนับแต่วันที่ ได้รับ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนั้น บัดนี้ คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญได้ส่งความเห็นมายัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติแจ้งว่าร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติลงมติให้ความเห็นชอบแล้วนั้น มีประเด็นไม่ตรงตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ ในการนี้ สภานิติบัญญัติแห่งชาติต้องดำเนินการตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งมีจำนวนสิบเอ็ดคน ประกอบด้วยประธานศาลรัฐธรรมนูญหรือประธานองค์กรอิสระที่เกี่ยวข้อง สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และกรรมการร่างรัฐธรรมนูญซึ่งคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญมอบหมายฝ่ายละห้าคน เพื่อพิจารณา แล้วเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ ได้รับแต่งตั้งเพื่อให้ความเห็นชอบ ตามมาตรา ๒๖๗ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ในการนี้ ที่ประชุมได้พิจารณาและมีมติให้ตั้งกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ

ว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. จำนวน ๑๑ คน ประกอบด้วย ประธานกรรมการการเลือกตั้ง สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติและกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ซึ่งทางกรรมการร่างรัฐธรรมนูญมอบหมาย ฝ่าย ๕ คนดังนี้

- | | |
|-----------------------------|--------------------------------|
| ๑. นายกล้าณรงค์ จันทิก | ๒. นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง |
| ๓. นายนครชิต สิงหเสนี | ๔. นายประพันธ์ นัยโกวิท |
| ๕. นายภัทร คำพิทักษ์ | ๖. นายวัลลภ ตังคณานูรักษ์ |
| ๗. พลเอก วิชิต ศรีประเสริฐ | ๘. นายสุภชัย สมเจริญ |
| ๙. พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม | ๑๐. นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย |
| ๑๑. ศาสตราจารย์อุดม รัฐอมฤต | |

โดยมีกำหนดระยะเวลาการดำเนินงานภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติ มีมติตั้งคณะกรรมการวิสามัญฯ ชุดนี้ ทั้งนี้ เป็นไปตามมาตรา ๒๖๗ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ประกอบข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๓๐ วรรคห้า (๔)

๒. ร่างพระราชบัญญัติมาตรการกำกับและติดตามจับกุมผู้หลบหนีการปล่อยชั่วคราวโดยศาล พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญฯ พิจารณาเสร็จแล้ว (เรื่องตอนที่ ๒) หลังจากรองประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ คนที่สอง (นายสุชาติ ตระกูลเกษมสุข) ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ แกลงชี้แจงประกอบการเสนอรายงานของคณะกรรมการวิสามัญฯ แล้ว ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง เริ่มต้นด้วยชื่อร่าง คำปรารภ แล้วพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง และลงมติในวาระที่สาม สมควรประกาศใช้เป็นกฎหมาย พร้อมทั้งเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ เพื่อส่งไปยังคณะรัฐมนตรีประกอบการพิจารณาดำเนินการต่อไป

จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องอื่น ๆ คือ ขอยกเวลา การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. (ระเบียบวาระที่ ๗) เพื่อให้ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีความครบถ้วนและสมบูรณ์ประกอบกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลกระทบ ต่อประชาชนอย่างกว้างขวางจำเป็นต้องพิจารณาอย่างรอบด้าน และจะต้องนำข้อมูลการดำเนินการ ตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยของส่วนราชการเจ้าของเรื่องที่

เสนอกฎหมายมาประกอบการพิจารณา ประธานคณะกรรมการการวิสามัญฯ (นายวิสุทธิ์ ศรีสุพรรณ) จึงได้ขอขยายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เป็นครั้งที่สอง ออกไปอีก ๖๐ วัน โดยข้อบังคับฯ ข้อ ๙๘ วรรคหนึ่ง (๑) กำหนดให้ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติเสนอต่อที่ประชุมสภาและที่ประชุมสภา อาจลงมติให้ขยายเวลาที่กำหนดไว้ได้ไม่เกินสองครั้ง ครั้งละไม่เกินสามสิบวัน ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณา และลงมติเห็นชอบให้ใช้ข้อบังคับฯ ข้อ ๙๘ วรรคหนึ่ง (๑) ประกอบข้อ ๒๑๓ เป็นการชั่วคราว เฉพาะกรณี โดยให้คณะกรรมการการวิสามัญฯ ขยายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เป็นครั้งที่สอง ออกไปอีก ๖๐ วัน นับแต่วันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๖๐

ต่อจากนั้น ประธานของที่ประชุมได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องที่คณะกรรมการการวิสามัญฯ เสร็จแล้ว คือ รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การเข้าสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ของไทย โอกาสและศักยภาพในการแข่งขัน ซึ่งคณะกรรมการการพาณิชย์ การอุตสาหกรรม และการแรงงานพิจารณาเสร็จแล้ว (ระเบียบวาระที่ ๔) หลังจากประธานคณะกรรมการฯ (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร) ชี้แจงประกอบการเสนอรายงานฯ และได้มอบหมายให้ที่ปรึกษาคณะกรรมการฯ ในฐานะ ประธานคณะอนุกรรมการการพาณิชย์ (นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ) ชี้แจงประกอบการเสนอรายงาน โดยมีสมาชิกฯ อภิปรายแสดงความคิดเห็นพอสมควร และประธานคณะกรรมการฯ ได้ตอบชี้แจงแล้ว ที่ประชุมมีมติรับทราบรายงานดังกล่าว พร้อมทั้งเห็นชอบด้วยกับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ เพื่อส่งไปยังคณะรัฐมนตรีประกอบการพิจารณาดำเนินการต่อไป

หลังจากนั้น ประธานของที่ประชุมได้แจ้งต่อที่ประชุมว่าในการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งนี้ไม่มีเรื่องกระทู้ถาม เรื่องที่ค้างพิจารณา และเรื่องที่เสนอใหม่ โดยในระหว่างการพิจารณาเรื่องด่วน เรื่องอื่น ๆ และเรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และรองประธาน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง ได้ผลัดเปลี่ยนกันทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๓.๕๐ นาฬิกา

วรรัตน์ อติแพทย์

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ