

บันทึกการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ครั้งที่ ๔๔/๒๕๖๐

วันพฤหัสบดีที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐

ณ ที่รัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๑๐ นาฬิกา

เมื่อสมาชิกฯ มาครบองค์ประชุมแล้ว นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่ประธานของที่ประชุม ขึ้นบัลลังก์ กล่าวเปิดประชุม จากนั้นได้ดำเนินการให้ที่ประชุม พิจารณาเรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ดังนี้

๑. รับทราบ เรื่อง ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ การศึกษาและการกีฬา เรื่อง “ข้อเสนอและร่างกฎหมายเกี่ยวกับแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ ด้านการศึกษา”

- ที่ประชุมรับทราบ

๒. รับทราบ เรื่อง ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญ ศึกษาและเสนอแนะแนวทางการแก้ไขกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองผู้บริโภค เรื่อง การศึกษาและเสนอแนะ แนวทางการแก้ไขกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองผู้บริโภค

- ที่ประชุมรับทราบ

๓. รับทราบ เรื่อง ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการศึกษา และการกีฬา เรื่อง ข้อเสนอเชิงนโยบายระบบการบริหารจัดการกระทรวงศึกษาธิการในภูมิภาค

- ที่ประชุมรับทราบ

๔. รับทราบ เรื่อง ข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้ประกาศ ในราชกิจจานุเบกษาแล้ว เมื่อวันศุกร์ที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ดังนั้น การดำเนินการของสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไปนี้จะปฏิบัติตามข้อบังคับการประชุม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐

- ที่ประชุมรับทราบ

๕. รับทราบ เรื่อง สมานิติบัญญัติแห่งชาติจะจัดพิธีทำบุญตักบาตร พิธีถวายพระพรและจัดกิจกรรมบำเพ็ญสาธารณประโยชน์เฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมหาวชิราลงกรณ บดินทรเทพยวรางกูร เนื่องในโอกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษา ๖๕ พรรษา ในวันศุกร์ที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ณ รัฐสภา การแต่งกายสุภาพบุรุษแต่งกายเสื้อสีขาวนวล ติดโบว์สีดำ กางเกงสีดำ สุภาพสตรีชุดผ้าไทย หรือชุดสุภาพสีขาวนวล ติดโบว์สีดำ

- ที่ประชุมรับทราบ

ต่อมา ประธานของที่ประชุมได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องรับรองรายงานการประชุม ซึ่งที่ประชุมพิจารณารับรองรายงานการประชุมสมานิติบัญญัติแห่งชาติ จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

๑. ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๐ วันศุกร์ที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ และ

๒. ครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๐ วันพฤหัสบดีที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

จากนั้น ได้มีสมาชิกฯ เสนอญัตติตามข้อบังคับการประชุมสมานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๔๐ (๒) ให้นำระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๒ ขึ้นมาพิจารณาก่อน ซึ่งที่ประชุมไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่น ประธานของที่ประชุมจึงได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องด่วน ตามลำดับ ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ตามมาตรา ๒๖๗ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พิจารณาเสร็จแล้ว (เรื่องด่วนที่ ๒) หลังจากประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย) แถลงชี้แจงประกอบการเสนอรายงานของคณะกรรมการวิสามัญฯ พร้อมกับเสนอผลการพิจารณาประเด็นข้อโต้แย้งของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญฯ และมีมติว่าร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าวตรงตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยทุกประการ และเนื่องจากแนวทางการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญไม่ได้มีบทบัญญัติของกฎหมายหรือข้อบังคับการประชุมสมานิติบัญญัติแห่งชาติกำหนดแนวทางการพิจารณาไว้ ประธานของที่ประชุมจึงขอปรึกษาต่อที่ประชุมเพื่อขอให้นำแนวทางการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติมาเป็นแนวทางในการพิจารณา คือ พิจารณาไปที่ละประเด็น และให้กรรมการวิสามัญเสียงข้างน้อย (นายศุภชัย สมเจริญ ประธานคณะกรรมการการเลือกตั้ง) ใช้สิทธิชี้แจงต่อที่ประชุม และลงมติทั้งฉบับว่าจะเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติหรือไม่ ซึ่งที่ประชุมไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่น

ต่อจากนั้น ประธานของที่ประชุมจึงดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาประเด็นข้อโต้แย้งที่หนึ่ง จนถึงประเด็นข้อโต้แย้งที่หกทีละประเด็นตามลำดับ โดยมีกรรมาธิการวิสามัญเสียงข้างน้อยชี้แจงต่อที่ประชุม เมื่อพิจารณาประเด็นข้อโต้แย้งเสร็จสิ้นแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติไม่เห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ด้วยคะแนนเสียงไม่ถึงสองในสาม ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จึงถือว่าสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ให้ความเห็นชอบตามร่างที่คณะกรรมการวิสามัญเสนอ ตามมาตรา ๒๖๗ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ พร้อมทั้งเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ ฯ เพื่อส่งไปยังคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการต่อไป

๒. ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว (เรื่องด่วนที่ ๑) หลังจากประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ (ศาสตราจารย์พิเศษ ภัทรศักดิ์ วรรณแสง) แถลงชี้แจงประกอบการเสนอรายงานของคณะกรรมการ วิสามัญฯ แล้ว ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง เริ่มต้นด้วยชื่อร่าง คำปรารภแล้วพิจารณาเรียงตามลำดับ มาตราจนจบร่าง และลงมติในวาระที่สาม สมควรประกาศใช้เป็นกฎหมาย พร้อมทั้งเห็นชอบด้วยกับ ข้อสังเกตของคณะกรรมการเพื่อส่งไปยังคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประกอบการพิจารณา ดำเนินการต่อไป

หลังจากนั้น ประธานของที่ประชุมได้แจ้งต่อที่ประชุมว่าในการประชุมสภาครั้งนี้ไม่มีเรื่องกระทู้ถาม เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว และเรื่องที่ค้างพิจารณาและได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณา เรื่องที่เสนอใหม่ คือ ระเบียบของที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด ว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๖๐ แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับวิธีการชำระค่าธรรมเนียมศาล (ตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒) (ระเบียบวาระที่ ๖) โดยที่มาตรา ๖ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ บัญญัติว่า ระเบียบของที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุดตามมาตรา ๔๔ มาตรา ๖๖ มาตรา ๗๐ มาตรา ๗๕/๑ มาตรา ๗๕/๒ และมาตรา ๗๕/๔ ต้องส่งให้สภาผู้แทนราษฎรในวันนี้ออกระเบียบดังกล่าว เพื่อให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตรวจสอบได้ ถ้าต่อมามีการเสนอญัตติและสภาผู้แทนราษฎรมีมติภายใน สามสิบวันนับแต่วันที่ส่งระเบียบดังกล่าวให้สภาผู้แทนราษฎรด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ ให้ยกเลิกระเบียบใดไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน ให้ที่ประชุมใหญ่

ตุลาการในศาลปกครองสูงสุดดำเนินการให้เป็นไปตามนั้น ประกอบกับมาตรา ๒๖๓ วรรคหนึ่งของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ บัญญัติว่าในระหว่างที่ยังไม่มีสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภาตามรัฐธรรมนูญนี้ให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติที่ตั้งขึ้นตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ยังคงทำหน้าที่รัฐสภา สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภาต่อไป

ดังนั้น สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่มีความประสงค์จะเสนอญัตติเพื่อขอให้ยกเลิกระเบียบดังกล่าวไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน ต้องมีผู้รับรองไม่น้อยกว่ายี่สิบคน ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๓๘ โดยต้องเสนอต่อประธานสภาภายในยี่สิบวันนับแต่วันที่ประธานศาลปกครองสูงสุดส่งระเบียบดังกล่าวให้สภา ทั้งนี้ ประธานศาลปกครองสูงสุดได้ส่งระเบียบฉบับนี้มายังสภานิติบัญญัติแห่งชาติเมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ หากสมาชิกฯ เสนอญัตติเพื่อขอให้ยกเลิกระเบียบดังกล่าวไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน จะต้องเสนอภายในวันจันทร์ที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐ และที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในวันพฤหัสบดีที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๐

ในการนี้ ได้มีสมาชิกฯ เสนอญัตติขอให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติมอบหมายให้คณะกรรมการการกฎหมาย กระบวนการยุติธรรมและกิจการตำรวจเป็นผู้พิจารณาศึกษาระเบียบนี้ โดยมีกำหนดระยะเวลาดำเนินงานภายใน ๗ วัน นับแต่วันที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติมีมติมอบหมายคณะกรรมการสามัญฯ คณะนี้ ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบและที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติเห็นชอบให้ข้อบังคับฯ ข้อ ๓๘ ประกอบข้อ ๒๑๓ เป็นการชั่วคราวเฉพาะกรณีเพื่อกำหนดให้สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเสนอญัตติขอให้สภามีมติยกเลิกระเบียบของที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุดตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครองไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วนต่อคณะกรรมการการกฎหมาย กระบวนการยุติธรรมและกิจการตำรวจภายในวันจันทร์ที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐

ต่อมา ประธานของที่ประชุมจึงได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องอื่น ๆ ดังนี้

๑. ขอย้ายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระบบการชำระเงิน พ.ศ. (ระเบียบวาระที่ ๗.๑) โดยประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ (นายวรพล โสคติยานุรักษ์) ได้ขอย้ายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เป็นครั้งที่สอง ออกไปอีก ๓๐ วันนับแต่วันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๙๘ วรรคหนึ่ง (๑) ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบ

๒. ขอยยเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการปฏิบัติการตามความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งประเทศสหรัฐอเมริกาเพื่อความร่วมมือในการปรับปรุงการปฏิบัติตามการภาษีอากรระหว่างประเทศ พ.ศ. (ระเบียบวาระที่ ๗.๒) โดยประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ (นายวรพล โสคติยานุรักษ์) ได้ขอยยเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว เป็นครั้งที่สองออกไปอีก ๓๐ วัน นับแต่วันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๘๘ วรรคหนึ่ง (๑) ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบ

ในระหว่างการพิจารณาเรื่องด่วน เรื่องที่เสนอใหม่ และเรื่องอื่น ๆ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง และรองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง ได้ผลัดเปลี่ยนกันทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๔๕ นาฬิกา

วรรัตน์ อติแพทย์

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ