

(อม.๓๐)

คำพิพากษา



คดีหมายเลขดำที่ อม. ๔๙/๒๕๖๐

คดีหมายเลขแดงที่ อม. ๘๘/๒๕๖๐

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๙ เดือน พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๖๐

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
นายอนุสรณ์ มรรคาเขต ผู้คัดค้าน

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้คัดค้านจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน พร้อมเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ภายในเวลาที่กฎหมายกำหนด กรณีพ้นจากตำแหน่งและกรณีพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี ในการดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูล (ครั้งที่ ๑) ให้ผู้คัดค้านพ้นจากตำแหน่ง สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูล (ครั้งที่ ๒) ที่ดำรงอยู่ในปัจจุบัน และห้ามมิให้ผู้คัดค้าน ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมืองเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่ง สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูล (ครั้งที่ ๑) ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ กับลงโทษตามพระราชบัญญัติ

ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๑๙
ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๑

ผู้คัดค้านให้การรับสารภาพ

ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองสอบถามผู้ร้องและผู้คัดค้านแล้ว
เห็นว่า คดีวินิจัยได้โดยไม่ต้องเรียกพยานมาไต่สวน

พิเคราะห์คำร้อง เอกสารประกอบคำร้อง และคำให้การของผู้คัดค้านแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า
ผู้คัดค้านได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูล (ครั้งที่ ๑) ปฏิญาณตน
เข้ารับตำแหน่งเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๑ และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๕
เนื่องจากถึงคราวออกตามวาระ ผู้คัดค้านยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบ
ต่อผู้ร้องกรณีเข้ารับตำแหน่งแล้ว แต่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบ
ต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งโดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินของตน จำนวน ๗ รายการ คือ เงินฝาก
ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาสตูล เงินฝากธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน)
สาขาสตูล เงินฝากธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) สาขาสตูล เงินฝากธนาคารกรุงไทย จำกัด
(มหาชน) สาขาสตูล เงินฝากธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขาควนกาหลง จำนวน ๒ บัญชี
และรถจักรยานยนต์ ทะเบียน กนล ๐๙๖๐ สตูล และเมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๗ ผู้คัดค้าน
ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งมาแล้ว
เป็นเวลาหนึ่งปี ในการดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูล (ครั้งที่ ๑) เกินกว่า
เวลาที่กฎหมายกำหนด และไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน จำนวน ๖ รายการ คือ เงินฝาก
ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาสตูล เงินฝากธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน)
สาขาสตูล เงินฝากธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขาสตูล รถจักรยานยนต์ ทะเบียน
กนล ๐๙๖๐ สตูล และเงินกู้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาสตูล จำนวน ๒ บัญชี
ผู้ร้องมีหนังสือแจ้งเตือนให้ผู้คัดค้านชี้แจงข้อเท็จจริงกรณีที่ไม่แสดงรายการหนี้สินทั้งสองกรณีดังกล่าว
ผู้คัดค้านมีหนังสือชี้แจงแล้ว ผู้คัดค้านได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหาร
ส่วนจังหวัดสตูล (ครั้งที่ ๒) ปฏิญาณตนเข้ารับตำแหน่งเมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๕
และดำรงตำแหน่งจนถึงปัจจุบัน

มีปัญหาต้องวินิจฉัยว่า ผู้คัดค้านจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินพร้อมเอกสาร
ประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีพ้นจากตำแหน่ง
และกรณีพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี ในการดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหาร

ส่วนจังหวัดสตูล (ครั้งที่ ๑) หรือไม่ เห็นว่า พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔ (๘) กำหนดให้สมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง และผู้ร้องออกประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๔ (๓) (ง) กำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ขณะผู้คัดค้านดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูล (ครั้งที่ ๑) ผู้คัดค้านจึงเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ พร้อมเอกสารประกอบต่อผู้ร้องภายในสามสิบวันนับแต่วันเข้ารับตำแหน่ง วันพ้นจากตำแหน่ง และวันที่พ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ แต่ผู้คัดค้านยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูล (ครั้งที่ ๑) โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินให้ถูกต้องครบถ้วน กับยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูล (ครั้งที่ ๑) มาแล้วเป็นเวลา ๑ ปี เกินกว่าเวลาที่กฎหมายกำหนด และไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินให้ถูกต้องครบถ้วน ผู้ร้องมีหนังสือแจ้งเตือนให้ผู้คัดค้านชี้แจงข้อเท็จจริงกรณีที่ไม่แสดงรายการหนี้สินทั้งสองกรณีดังกล่าวแล้ว แม้ผู้คัดค้านจะชี้แจงต่อผู้ร้องในทำนองว่าผู้คัดค้านหลงลืมและไม่มีเจตนาทุจริตก็ตาม แต่คำชี้แจงของผู้คัดค้านมิใช่ใช้อ้างตามกฎหมายหรือเหตุผลสมควรที่ผู้คัดค้านจะอ้างได้ว่าไม่มีเจตนายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ อีกทั้งได้ความว่าผู้คัดค้านประกอบอาชีพทนายความอีกด้วย เช่นนี้ ผู้คัดค้านต้องมีความรู้ความเข้าใจในกฎหมายเป็นอย่างดีว่าตนมีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้องให้ถูกต้องตามความจริง ซึ่งรวมถึงทรัพย์สินของผู้คัดค้านที่มอบหมายให้อยู่ในความครอบครองหรือดูแลของบุคคลอื่นไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อมด้วย จึงฟังได้ว่าผู้คัดค้านจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีพ้นจากตำแหน่ง และกรณีพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี ในการดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูล (ครั้งที่ ๑) มีผล

ห้ามมิให้ผู้คัดค้านดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมืองเป็นเวลาห้าปี นับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่งดังกล่าว ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ วรรคสอง เมื่อข้อเท็จจริงได้ความว่าผู้คัดค้านได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูล (ครั้งที่ ๒) โดยปฏิญาณตนเมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ และดำรงตำแหน่งดังกล่าวจนถึงปัจจุบัน ซึ่งเป็นการดำรงตำแหน่งทางการเมืองในระยะเวลาต้องห้าม ผู้คัดค้านจึงต้องพ้นจากตำแหน่งดังกล่าวข้างต้น นับแต่วันที่ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองมีคำวินิจฉัย นอกจากนี้ผู้คัดค้านเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔ การกระทำของผู้คัดค้านจึงเป็นความผิดฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องภายในเวลาที่กฎหมายกำหนด ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๑๙ ด้วย

พิพากษาว่า นายอนุสรณ์ มรรคาเขต ผู้คัดค้าน จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีพ้นจากตำแหน่ง และกรณีพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี ในการดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูล (ครั้งที่ ๑) ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ให้ผู้คัดค้านพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูล (ครั้งที่ ๒) นับแต่วันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นวันที่ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองวินิจฉัย และห้ามมิให้ผู้คัดค้านดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมืองเป็นเวลาห้าปี นับแต่วันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๕ อันเป็นวันที่ผู้คัดค้านพ้นจากตำแหน่งที่เป็นเหตุแห่งการยื่นคำร้อง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ วรรคสอง กับมีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๑๙ การกระทำของผู้คัดค้านเป็นความผิดหลายกรรมต่างกัน ให้ลงโทษทุกกรรมเป็นกระทงความผิดไป ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๑ จำคุกกระทงละ ๒ เดือน และปรับกระทงละ ๘,๐๐๐ บาท รวม ๒ กระทง เป็นจำคุก ๔ เดือน และปรับ ๑๖,๐๐๐ บาท ผู้คัดค้านให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษลดโทษให้กึ่งหนึ่ง ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท

โทษจำคุกให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับ ให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นายจิริณี หะวานนท์

นายสุทินันท์ เสียมสกุล

นางสาวปิยกุล บุญเพิ่ม

นายอชิป จิตต์สำเร็จ

นางวาสนา หงส์เจริญ

นายสิทธิศักดิ์ วนะชกิจ

นายประทีป อ่าววิจิตรกุล

นายอุดม วัตตธรรม

นายรังสรรค์ วิจิตรไกรสร