



ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์ ศาลรัฐธรรมนูญ

คำวินิจฉัยที่ ๕๕/๒๕๔๘

วันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๔๘

เรื่อง นายทะเบียนพรรคการเมืองขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคก้าวหน้า

นายทะเบียนพรรคการเมืองยื่นคำร้อง ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๘ ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคก้าวหน้า ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๕ วรรคสอง เนื่องจากพรรคก้าวหน้าใช้จ่ายเงินที่ได้รับการสนับสนุนจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง โดยจัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินในรอบปี ๒๕๔๕ และ ๒๕๔๖ ไม่เป็นไปตามความเป็นจริง จึงเป็นการดำเนินการไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๒ เป็นเหตุให้ยุบพรรคก้าวหน้าตามมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕)

๑. ข้อเท็จจริงตามคำร้อง และเอกสารประกอบ สรุปได้ว่า

๑.๑ พรรคก้าวหน้าได้รับจัดสรรเงินสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคแก่สาขาพรรคจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองประจำปี ๒๕๔๕ เป็นเงินจำนวน ๑๖๕,๖๐๐ บาท และประจำปี ๒๕๔๖ เป็นเงินจำนวน ๗๘,๒๐๐ บาท โดยสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้แบ่งการโอนเงินออกเป็น ๔ งวดๆ ละ ๓ เดือน ตามประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคให้แก่พรรคการเมือง ข้อ ๑๔ วรรคหนึ่ง เมื่อพรรคได้รับโอนเงินสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคสำหรับสาขาแล้ว พรรคต้องดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคการเมืองภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งการโอนเงิน และพรรคต้องรายงานการส่งเงินพร้อมทั้งเอกสารการส่งเงินหรือ โอนเงินหรือการรับเงินของสาขา

(กรณีรับเงินโดยลงลายมือชื่อในใบสำคัญรับเงินหรือใบสำคัญจ่ายต้องแนบหลักฐานเป็นสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนของผู้รับเงิน) ให้นายทะเบียนพรรคการเมืองทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่พรรคได้ดำเนินการ และต้องจัดทำบัญชีและลงบัญชี ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๓๗ และมาตรา ๓๘ ด้วย

โดยในปี ๒๕๔๕ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ออนเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคสำหรับสาขาพรรคให้กับพรรคก้าวหน้า รวม ๔ งวด เป็นเงิน ๕๕,๐๐๐ บาท ดังนี้

งวดที่ ๑ (มกราคม - มีนาคม) โอนเงินให้พรรคก้าวหน้าสำหรับสาขาที่พรรคก้าวหน้าแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๒๓ สาขา เป็นเงิน ๔๑,๔๐๐ บาท ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงานการส่งเงินสนับสนุนให้สาขาดังกล่าว ว่าได้ดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคดังกล่าวแล้ว จำนวน ๑๑ สาขา เป็นเงิน ๑๕,๘๐๐ บาท ส่วนเงินที่เหลือ ๒๖,๖๐๐ บาท พรรคได้ส่งคืนกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองแล้ว

งวดที่ ๒ (เมษายน - มิถุนายน) โอนเงินให้พรรคก้าวหน้าสำหรับสาขาที่พรรคก้าวหน้าแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๑๑ สาขา เป็นเงิน ๑๕,๘๐๐ บาท ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงานการส่งเงินสนับสนุนให้สาขาดังกล่าว ว่าได้ดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคดังกล่าวแล้ว จำนวน ๑๑ สาขา เป็นเงิน ๑๕,๘๐๐ บาท

งวดที่ ๓ (กรกฎาคม - กันยายน) โอนเงินให้พรรคก้าวหน้าสำหรับสาขาที่พรรคก้าวหน้าแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๑๑ สาขา เป็นเงิน ๑๕,๘๐๐ บาท ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงานการส่งเงินสนับสนุนให้สาขาดังกล่าว ว่าได้ดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคดังกล่าวแล้ว จำนวน ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท พร้อมคืนเงินของสาขาพรรคลำดับที่ ๑๐ จำนวน ๑,๘๐๐ บาท เนื่องจากกรรมการลาออกทั้งคณะไม่มีผู้ลงนามรับเงิน

งวดที่ ๔ (ตุลาคม - ธันวาคม) โอนเงินให้พรรคก้าวหน้าสำหรับสาขาที่พรรคก้าวหน้าแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงานการส่งเงินสนับสนุนให้สาขาดังกล่าว ว่าได้ดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคดังกล่าว จำนวน ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท

๑.๒ พรรคก้าวหน้าได้รายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนที่ได้รับจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทิน ๒๕๔๕ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง

พ.ศ. ๒๕๔๑ ตามมาตรา ๖๒ ในหน้าที่ ๖ ความว่า “พรรคก้าวหน้าได้เบิกจ่ายและโอนเงินค่าไปรษณียากร และค่าสาธารณูปโภคในรอบปี พ.ศ. ๒๕๔๕ ให้แก่สาขาพรรคที่ได้รับเงินจากกองทุนเพื่อการพัฒนา พรรคการเมืองเรียบร้อยแล้วถูกต้องตามความเป็นจริง”

๑.๓ ปี ๒๕๔๖ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้โอนเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคสำหรับสาขาพรรคให้กับพรรคก้าวหน้า รวม ๔ งวด เป็นเงิน ๗๒,๐๐๐ บาท ดังนี้

งวดที่ ๑ (มกราคม - มีนาคม) โอนเงินให้พรรคก้าวหน้าสำหรับสาขาที่พรรคก้าวหน้าแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงานการส่งเงินสนับสนุนให้สาขาดังกล่าว ว่าได้ดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคดังกล่าวแล้ว จำนวน ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท

งวดที่ ๒ (เมษายน - มิถุนายน) โอนเงินให้พรรคก้าวหน้าสำหรับสาขาที่พรรคก้าวหน้าแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงานการส่งเงินสนับสนุนให้สาขาดังกล่าว ว่าได้ดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคดังกล่าวแล้ว จำนวน ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท

งวดที่ ๓ (กรกฎาคม - กันยายน) โอนเงินให้พรรคก้าวหน้าสำหรับสาขาที่พรรคก้าวหน้าแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงานการส่งเงินสนับสนุนให้สาขาดังกล่าว ว่าได้ดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคดังกล่าวแล้ว จำนวน ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท

งวดที่ ๔ (ตุลาคม - ธันวาคม) โอนเงินให้พรรคก้าวหน้าสำหรับสาขาที่พรรคก้าวหน้าแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงานการส่งเงินสนับสนุนให้สาขาดังกล่าว ว่าได้ดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคดังกล่าวแล้ว จำนวน ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท

๑.๔ พรรคก้าวหน้าได้รายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนที่ได้รับจากกองทุนเพื่อการพัฒนา พรรคการเมืองในรอบปีปฏิทิน ๒๕๔๖ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ ตามมาตรา ๖๒ ความว่า “พรรคก้าวหน้าได้เบิกจ่ายเงินและโอนเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคในรอบปี พ.ศ. ๒๕๔๖ ให้แก่สาขาพรรคที่ได้รับเงินจากกองทุนเพื่อการพัฒนา พรรคการเมืองเรียบร้อยแล้วถูกต้องตามความเป็นจริง”

๑.๕ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ตรวจสอบเอกสารหลักฐานการรายงานการส่งเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคให้สาขาและรายงานการใช้จ่ายเงินประจำปี ๒๕๔๕ และปี ๒๕๔๖ แล้ว พบว่าการจ่ายเงินของพรรคก้าวหน้าอาจไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ได้ขอรับการสนับสนุน จึงได้เสนอนายทะเบียนพรรคการเมืองมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดที่มีสาขาของพรรคก้าวหน้าตั้งอยู่ทำการตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีการรับเงินของสาขาว่าได้รับเงินสนับสนุนตามสิทธิที่พรรคขอรับการสนับสนุนหรือไม่ โดยให้สอบข้อเท็จจริงจากผู้ที่ลงลายมือชื่อเป็นผู้รับเงินตามใบสำคัญรับเงินที่พรรคก้าวหน้ารายงานต่อนายทะเบียนพรรคการเมือง ตั้งแต่ปี ๒๕๔๕ – ๒๕๔๖ และบันทึกถ้อยคำประชาชนสาขาหรือเหรียญกษาปณ์ที่มีชื่อเป็นผู้ลงนามในใบสำคัญรับเงินแล้ว จำนวน ๗ สาขา ได้แก่สาขาพรรคลำดับที่ ๒, ๓, ๔, ๑๑, ๑๔, ๑๗ และ ๒๔ ซึ่งได้ข้อเท็จจริงว่า

๑.๕.๑ จังหวัดนครราชสีมา สาขาลำดับที่ ๒ โดยนายเทียน นิมงาม เหรียญกษาปณ์ และมีชื่อปรากฏเป็นผู้ลงนามรับเงินในใบรับเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคของสาขาทุกงวด รวม ๘ ฉบับ ได้ให้ถ้อยคำไว้ว่า “ตนไม่เคยได้รับเงินจากพรรคก้าวหน้าและไม่ได้ลงลายมือชื่อในใบสำคัญรับเงินแต่อย่างใด ส่วนสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนนั้นเป็นสำเนาเก่าเมื่อครั้งสมัครเป็นสมาชิกในครั้งแรกเข้า

๑.๕.๒ จังหวัดสงขลา สาขาลำดับที่ ๓ โดยนายจิตติพันธ์ มัทวพันธ์ ประธานสาขา และมีชื่อปรากฏเป็นผู้ลงนามรับเงินในใบรับเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคของสาขาทุกงวด รวม ๘ ฉบับ ได้ให้ถ้อยคำไว้ว่า “ตนไม่เคยได้รับเงินจากพรรคก้าวหน้า แต่ยอมรับว่าลายมือชื่อในใบสำคัญรับเงินเป็นของตนเองจริง เนื่องจากทางพรรคให้ลงชื่อผู้รับเงินเป็นแต่ตัวเงินทางพรรคดำเนินการเอง”

๑.๕.๓ จังหวัดขอนแก่น สาขาลำดับที่ ๔ โดยนายอ้วย ดาจักร ประธานสาขา และมีชื่อปรากฏเป็นผู้ลงนามรับเงินในใบรับเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคของสาขาทุกงวด รวม ๘ ฉบับ ได้ให้ถ้อยคำไว้ว่า “ตั้งแต่จัดตั้งสาขาลำดับที่ ๔ เมื่อประมาณปี ๒๕๔๓ ตนเคยได้รับจดหมายจากพรรคก้าวหน้าให้ไปรับเงินเพียงครั้งเดียว แต่ตนไม่ได้ไปรับ แต่ลายมือชื่อที่ปรากฏในใบสำคัญรับเงิน ทั้ง ๘ งวดยอมรับว่าเป็นลายมือชื่อของตนเองจริง แต่ได้ลงลายมือชื่อไว้เมื่อใดจำไม่ได้เพราะตนไม่เคยได้รับเงินแม้แต่ครั้งเดียว”

สาขาลำดับที่ ๑๔ โดยนางบัวขาว หอมสมบัติ เหรียญกษาปณ์ และมีชื่อปรากฏเป็นผู้ลงนามรับเงินในใบรับเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคของสาขา ปี ๒๕๔๕ จำนวน

๓ งวด และปี ๒๕๔๖ จำนวน ๔ งวด รวม ๗ ฉบับ ได้ให้ถ้อยคำว่า “คนไม่เคยรับเงินจากพรรคก้าวหน้าเพียงครั้งเดียวโดยวิธีส่งเข้าบัญชีเมื่อ ๐๖/๐๒/๒๕๔๕ หลังจากนั้นไม่เคยทราบว่าสาขาได้รับเงินจากพรรคอีกแต่อย่างไรและคนไม่เคยลงลายมือชื่อเพื่อเป็นการรับเงินตามที่ปรากฏในเอกสารใบเสร็จรับเงินแต่อย่างไร”

๑.๕.๔ จังหวัดเลย สาขาลำดับที่ ๑๑ โดยนายณัฐพงษ์ ศรีประเสริฐ เหวี่ยงภูิกสาขา และมีชื่อปรากฏเป็นผู้ลงนามรับเงินในใบรับเงินค่าสาธารณูปโภคของสาขาทุกงวด รวม ๘ ฉบับ ได้ให้ถ้อยคำว่า “คนไม่เคยได้รับเงินจากพรรคก้าวหน้าและไม่ได้ลงลายมือชื่อในใบสำคัญรับเงินแต่อย่างไรและยืนยันว่าลายมือที่ปรากฏในใบสำคัญรับเงินไม่ใช่ลายมือชื่อของตน”

๑.๕.๕ จังหวัดตาก สาขาลำดับที่ ๑๗ โดยนายอุทิศ ชำนิบรรณาการ ประธานสาขา และมีชื่อปรากฏเป็นผู้ลงนามรับเงินในใบรับเงินค่าสาธารณูปโภคของสาขาทุกงวด รวม ๘ ฉบับ ได้ให้ถ้อยคำว่า “คนไม่เคยได้รับเงินจากพรรคก้าวหน้าและตนเชื่อว่าลายมือชื่อในใบสำคัญจ่ายค่าสาธารณูปโภคเป็นแบบเดียวกับลายมือชื่อของตน ซึ่งตนได้ลงลายมือชื่อไว้ในแบบฟอร์มเปล่าซึ่งได้เซ็นไว้ที่ทำการพรรคเมื่อประมาณ ปี ๒๕๔๓ ไว้ประมาณ ๓ - ๔ แผ่น และหลังจากนั้นก็ไม่ได้เคยได้รับเงินแต่อย่างไร ตนเชื่อว่าเอกสารที่นำมาให้ดูเป็นการทำเอกสารเท็จขึ้นมาและตนเองยืนยันว่าในห้วงระยะเวลาในปี ๒๕๔๕ - ๒๕๔๖ ได้รักษาตัวอยู่ที่จังหวัดเชียงใหม่และไม่ได้รับการติดต่อจากหัวหน้าพรรคแต่อย่างไร”

๑.๕.๖ จังหวัดอุดรธานี สาขาลำดับที่ ๒๔ โดยนายบุญตา ทอนเสนา ประธานสาขา และมีชื่อปรากฏเป็นผู้ลงนามรับเงินในใบรับเงินค่าสาธารณูปโภคของสาขาทุกงวด รวม ๘ ฉบับ ได้ให้ถ้อยคำว่า “ยืนยันว่าเป็นลายมือชื่อจริงแต่ไม่ทราบว่าได้ลงลายมือชื่อในใบสำคัญรับเงินและขอยืนยันว่าไม่เคยได้รับเงินตามจำนวนที่ปรากฏในใบสำคัญรับเงินแต่อย่างไร”

๑.๖ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งจึงได้ดำเนินการเสนอนายทะเบียนพรรคการเมือง เพื่อให้พรรคก้าวหน้าชี้แจงพร้อมทั้งเอกสารหลักฐาน ว่าเหตุใดผู้มีลายมือชื่อเป็นผู้รับเงินจึงให้ถ้อยคำว่า “ไม่เคยได้รับเงินสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคของปี ๒๕๔๕ และปี ๒๕๔๖ และไม่เคยลงลายมือชื่อในใบสำคัญรับ/จ่ายเงินแต่อย่างไร”

๑.๗ พรรคก้าวหน้าได้มีหนังสือชี้แจงว่า “หลักฐานลายมือชื่อผู้รับเงินดังกล่าวเป็นลายมือชื่อผู้ที่ได้รับเงินไปจริง โดยบางสาขาได้เซ็นชื่อไว้ล่วงหน้าเพื่อขอเบิกเงินค่าสาธารณูปโภคดังกล่าวโดยตรง

จากพรรคไปใช้ก่อน โดยอ้างความเดือดร้อน เพราะการจ่ายเงินค่าสาธารณูปโภคของกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองนั้นล่าช้า ฉะนั้นการปฏิบัติการต่าง ๆ เป็นไปตามกระบวนการบริหารจัดการเป็นการภายในของพรรคก้าวหน้าประกอบด้วยคณะกรรมการสาขาพรรคต่าง ๆ ผู้รับผิดชอบบางคนอาจจะจำไม่ได้ หรือลืม หรือจำสับสน แล้วอ้างว่าไม่ได้รับเงินดังกล่าว พรรคก้าวหน้าได้จ่ายเงินอุดหนุนแก่บางสาขามากกว่างบประมาณที่จะได้รับจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง”

๑.๘ ผู้สอบบัญชีพรรคการเมือง ประจำปี ๒๕๔๕ ได้สรุปรายงานผลการตรวจสอบบัญชีเฉพาะปี ๒๕๔๕ ของพรรคก้าวหน้า ปรากฏว่า การส่งเงินให้สาขาพรรคทั้ง ๔ จังหวัด ซึ่งมีใบสำคัญรับเงินที่พรรคก้าวหน้านำมาแสดงต่อสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งโอนเงินงวดถัดไปให้แก่พรรคก้าวหน้า นั้น มีลักษณะเป็นเอกสารชุดเดียวกันโดยใช้วิธีทำซ้ำ (ถ่ายเอกสาร) และลายมือชื่อผู้รับเงินและผู้จ่ายเงินมีลักษณะเหมือนกันและวางอยู่ในตำแหน่งเดียวกัน เมื่อตรวจสอบจากงบการเงินของพรรคก้าวหน้า ปรากฏว่า พรรคจัดทำและตกแต่งงบการเงินของสาขา โดยลงรายการในบัญชีเป็นเท็จว่าได้รับเงินสด - เงินสนับสนุนจากสำนักงานใหญ่พรรคก้าวหน้า โดยใช้หลักฐานดังกล่าวข้างต้นมาประกอบการลงรายการในบัญชี

๑.๙ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ดำเนินการเสนอนายทะเบียนพรรคการเมือง เพื่อให้พรรคก้าวหน้าส่งต้นฉบับจริงของใบสำคัญรับเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคของสาขา ปี ๒๕๔๕ และปี ๒๕๔๖ เพื่อตรวจสอบอีกครั้งหนึ่ง ซึ่งพรรคก้าวหน้ามีหนังสือตอบนายทะเบียนพรรคการเมือง สรุปว่า “ได้ส่งเอกสารดังกล่าวให้นายทะเบียนพรรคการเมืองไปแล้ว ตั้งแต่วันที่ ๑๐ เดือนพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๖ แล้ว ตามหนังสือคำสั่งเลขที่ ก.น. ๐๓๗/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๑๐ เดือนพฤศจิกายน ๒๕๔๖”

๑.๑๐ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ตรวจสอบการรับเอกสารที่พรรคก้าวหน้าอ้างว่า ได้นำส่งเอกสารตามหนังสือ ก.น. ๐๓๗/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๑๐ เดือนพฤศจิกายน ๒๕๔๖ แล้ว แต่ไม่ปรากฏว่า มีการลงรับหนังสือดังกล่าวทั้งในส่วนของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง และสำนักงานกิจการบริหารการสนับสนุนโดยรัฐ และฝ่ายปฏิบัติการสนับสนุน แต่อย่างใด

๑.๑๑ นายทะเบียนพรรคการเมืองได้พิจารณาแล้ว เห็นว่า

(๑) พรรคก้าวหน้าใช้จ่ายเงินไม่เป็นไปตามกฎหมายซึ่งเป็นการไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ เนื่องจากพรรคก้าวหน้า

ไม่ได้ส่งเงินหรือส่งเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคให้แก่สาขาพรรคไม่ครบตามจำนวนที่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งให้การสนับสนุนแต่กลับรายงานว่าได้ส่งเงินให้สาขาพรรคครบถ้วนตามที่ได้รับการสนับสนุนแล้ว และพรรคไม่อาจชี้แจงหรือนำหลักฐานมาหักล้างข้อเท็จจริงเกี่ยวกับกรณีดังกล่าวได้ และพรรคก้าวหน้ารายงานการใช้จ่ายเงินไม่เป็นไปตามความเป็นจริงซึ่งเป็นการไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๒ และเป็นเหตุให้ยุบพรรคตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๕ ซึ่งในกรณีนี้ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ร้องทุกข์กล่าวโทษหัวหน้าพรรคก้าวหน้าต่อพนักงานสอบสวนเพื่อขอให้ดำเนินคดีอาญาแจ้งความอันเป็นเท็จและจัดทำและใช้เอกสารปลอมอันเป็นความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา

๒. ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งให้รับคำร้องไว้ดำเนินการและรับไว้พิจารณาวินิจฉัยพร้อมทั้งส่งสำเนาคำร้องให้พรรคก้าวหน้า เพื่อยื่นคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาแล้ว ตามข้อกำหนดศาลรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๔๖ แต่พรรคก้าวหน้าไม่ยื่นคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาแต่อย่างใด

พิจารณาข้อเท็จจริงตามคำร้องและเอกสารประกอบคำร้อง มีประเด็นที่ศาลรัฐธรรมนูญต้องพิจารณาวินิจฉัยว่า กรณีมีเหตุที่จะสั่งยุบพรรคก้าวหน้าตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) เนื่องจากไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๖๒ ตามคำร้องของนายทะเบียนพรรคการเมืองหรือไม่

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑

มาตรา ๖๒ บัญญัติว่า “พรรคการเมืองที่ได้รับเงินสนับสนุนต้องใช้จ่ายเงินสนับสนุนให้เป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในส่วนนี้ และจะต้องจัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทินให้ถูกต้องตามความเป็นจริงและยื่นต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งภายในเดือนมีนาคมของปีถัดไป”

มาตรา ๖๕ บัญญัติว่า “พรรคการเมืองย่อมเลิกหรือยุบด้วยเหตุใดเหตุหนึ่ง ดังต่อไปนี้”

(๑) มีเหตุต้องเลิกตามข้อบังคับพรรคการเมือง

(๒) มีจำนวนสมาชิกเหลือไม่ถึงสิบห้าคน

(๓) มีการยุบพรรคการเมืองไปรวมกับพรรคการเมืองอื่นตามหมวด ๕

(๔) มีคำสั่งศาลรัฐธรรมนูญยุบพรรคการเมือง

(๕) ไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๒๕ มาตรา ๒๖ มาตรา ๒๘ มาตรา ๓๕ หรือมาตรา ๖๒

เมื่อปรากฏต่อนายทะเบียนว่าพรรคการเมืองใดมีเหตุตามที่ระบุไว้ใน (๑) (๒) (๓) หรือ (๕) ให้นายทะเบียนยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ความปรากฏต่อนายทะเบียน เมื่อศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาแล้ว เห็นว่ามีเหตุดังกล่าวเกิดขึ้นกับพรรคการเมืองตามคำร้องของนายทะเบียน ให้ศาลรัฐธรรมนูญสั่งให้ยุบพรรคการเมืองนั้น

ในกรณีที่ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งให้ยุบพรรคการเมืองใดแล้วให้นายทะเบียนประกาศคำสั่งยุบพรรคการเมืองนั้นในราชกิจจานุเบกษา”

พิจารณาแล้ว พรรคการเมืองที่ได้รับเงินสนับสนุนต้องใช้จ่ายเงินสนับสนุนให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๒ เกี่ยวกับเงินสนับสนุนในเรื่องค่าไปรษณียากร ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับสาธารณูปโภค และด้านอื่น ๆ ประกอบกับพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๑ บัญญัติให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการใช้จ่ายเงินในเรื่องดังกล่าวได้ ซึ่งต่อมาได้มีประกาศของคณะกรรมการกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง เรื่อง วิธีการเบิกจ่ายเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคของพรรคการเมือง ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๔๔ ข้อ ๔ กำหนดว่า “เมื่อพรรคการเมืองได้รับเงินเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคของสาขาพรรคการเมืองตามประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคให้แก่พรรคการเมืองแล้ว ให้พรรคการเมืองส่งเงินให้สาขาพรรคการเมืองภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับการส่งเงินจากสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง และวรรคสอง กำหนดว่าเมื่อพรรคการเมืองได้ดำเนินการตามวรรคหนึ่งแล้ว พรรคการเมืองต้องรายงานการส่งเงินให้แก่สาขาพรรคการเมืองให้นายทะเบียนพรรคการเมืองทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้ส่งเงิน ให้แก่สาขาพรรคการเมือง”

ข้อเท็จจริงได้ความว่า ผู้ถูกร้องได้รับเงินสนับสนุนค่าไปรษณียากร ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับสาธารณูปโภคและด้านอื่น ๆ ในปี ๒๕๔๕ จำนวน ๔ งวด รวมเป็นเงิน ๕๕,๐๐๐ บาท และปี ๒๕๔๖ จำนวน ๔ งวด รวมเป็นเงิน ๗๒,๐๐๐ บาท แล้ว ต้องส่งเงินให้สาขาพรรคภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับการโอนเงิน และพรรคต้องรายงานการส่งเงินพร้อมทั้งเอกสารการส่งเงินหรือโอนเงินหรือการรับเงินของสาขาให้นายทะเบียนพรรคการเมืองทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่พรรค

ได้ดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการสนับสนุนค่าไปรษณียากร และค่าสาธารณูปโภคให้แก่พรรคการเมือง ข้อ ๑๔ วรรคหนึ่ง และพรรคก้าวหน้าได้รายงานว่าได้ส่งเงินทุกงวดแล้ว ผู้ร้องได้ตรวจสอบเอกสารหลักฐานการรายงานการส่งเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคปี ๒๕๔๕ และปี ๒๕๔๖ พบว่า สาขาของพรรคหลายสาขามีได้รับเงินสนับสนุนหรือได้รับบางงวด หรือมีลายมือชื่อรับเงินในใบสำคัญรับเงินแต่ไม่ได้รับเงิน เป็นต้น เมื่อผู้ถูกร้องมิได้ส่งเงินให้สาขาพรรคจริง หรือได้ส่งแต่เพียงบางงวด และปรากฏว่า มีการลงชื่อในใบสำคัญรับเงินแต่ยังมีได้รับเงินจริง จึงถือได้ว่าผู้ถูกร้องมิได้ดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๒

ข้อที่ว่า ผู้ถูกร้องรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองในรอบปี ๒๕๔๕ และ ๒๕๔๖ ถูกต้องตามความเป็นจริงตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๒ หรือไม่ นั้น พิจารณาแล้ว ผู้ถูกร้องได้รายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองในรอบปี ๒๕๔๕ และปี ๒๕๔๖ ว่า ได้เบิกจ่ายเงินและโอนเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคในรอบปีทั้งสอง ให้แก่สาขาพรรคที่ได้รับเงินจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองเรียบร้อยแล้ว ตามความเป็นจริงแล้ว แต่จากการตรวจสอบของผู้ร้อง พบว่า สาขาพรรคหลายสาขาไม่เคยได้รับเงินสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคของปี ๒๕๔๕ และปี ๒๕๔๖ และไม่เคยลงลายมือชื่อในใบสำคัญรับจ่ายเงินแต่อย่างใด และผู้ร้องได้ตรวจพบว่า ใบสำคัญรับเงินที่พรรคก้าวหน้านำมาแสดงต่อสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อให้โอนเงินงวดถัดไปให้แก่พรรคก้าวหน้านั้น มีลักษณะเป็นเอกสารชุดเดียวกัน โดยใช้วิธีทำซ้ำ (ถ่ายเอกสาร) และลายมือชื่อผู้รับเงินและผู้จ่ายเงิน มีลักษณะเหมือนกัน และวางอยู่ในตำแหน่งเดียวกัน เมื่อตรวจสอบจากงบการเงินของพรรคก้าวหน้าปรากฏว่า พรรคจัดทำและตกแต่งงบการเงินของสาขาโดยลงรายการในบัญชีเป็นเท็จว่า ได้รับเงินสด – เงินสนับสนุนจากสำนักงานใหญ่พรรคก้าวหน้า โดยใช้หลักฐานดังกล่าวข้างต้นมาประกอบการลงรายการในบัญชี และเมื่อผู้ร้องมีหนังสือขอให้พรรคก้าวหน้าส่งต้นฉบับจริงของใบสำคัญรับเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคของสาขาปี ๒๕๔๕ และปี ๒๕๔๖ เพื่อตรวจสอบอีกครั้งหนึ่ง แต่พรรคก้าวหน้าไม่สามารถส่งเอกสารดังกล่าวให้ตรวจสอบได้ที่ผู้ถูกร้องชี้แจงต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองว่า หลักฐานลายมือชื่อผู้รับเงินดังกล่าว เป็นลายมือชื่อผู้ที่ได้รับเงินไปจริง โดยบางสาขาได้เซ็นชื่อไว้ล่วงหน้าเพื่อ

ขอเบิกเงินค่าสาธารณูปโภคดังกล่าว ทดรองจากพรรคไปใช้ก่อนโดยอ้างความเดือดร้อน เพราะการจ่ายเงินค่าสาธารณูปโภคของกองทุนเพื่อพัฒนาพรรคการเมืองนั้นล่าช้า ฉะนั้น การปฏิบัติกรต่าง ๆ เป็นไปตามกระบวนการบริหารจัดการเป็นการภายในของพรรคก้าวหน้า ประกอบกับคณะกรรมการสาขาพรรคต่าง ๆ ผู้รับผิดชอบบางคนอาจจะจำไม่ได้หรือลืมหรือจำสับสน แล้วอ้างว่าไม่ได้รับเงินดังกล่าว เป็นค่ากล่าวอ้างของผู้ถูกร้องแต่เพียงฝ่ายเดียวไม่มีพยานอื่นสนับสนุนจึงเลื่อนลอยไม่มีน้ำหนักให้รับฟังได้ หากผู้ถูกร้องใช้จ่ายเงินไปอย่างใดก็ควรที่จะรายงานไปตามความเป็นจริงว่าส่งให้แก่สาขาพรรคใดบ้าง และสาขาพรรคใดที่ไม่ได้ส่งให้มิใช่รายงานว่าจ่ายเงินให้สาขาพรรคเรียบร้อยแล้วถูกต้อง และสมาชิกพรรคที่ให้ถ้อยคำต่อเจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง เชื่อได้ว่า ได้ให้ถ้อยคำตามความเป็นจริง เพราะการส่งเงินดังกล่าวมีเพียงปีละ ๔ งวด ไม่น่าเชื่อว่าจะเกิดจากการหลงลืมหรือจำสับสนแต่อย่างใด ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า ผู้ถูกร้องรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองในรอบปี ๒๕๔๕ และปี ๒๕๔๖ ไม่ถูกต้องตามความเป็นจริง จึงเป็นการไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๒ อีกกรณีหนึ่ง

ศาลรัฐธรรมนูญโดยตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ จำนวน ๑๓ คน คือ นายกระมล ทองธรรมชาติ นายจิระ บุญพจนสุนทร นายจุมพล ณ สงขลา นายปรีชา เฉลิมวณิชช์ นายพันธ์ จันทรปาน นายมงคล สระฐาน นายศักดิ์ เตชะชาลา นายสุจิต บุญบงการ นายสุธี สุทธิสมบุรณ์ พลตำรวจเอก สุวรรณ สุวรรณเวโช นายสุวิทย์ ชีรพงษ์ นางเสาวนีย์ อัสวโรจน์ และนายอุระ หวังอ้อมกลาง วินิจฉัยว่า กรณีมีเหตุที่จะสั่งยุบพรรคก้าวหน้าได้ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕)

ส่วนตุลาการศาลรัฐธรรมนูญอีก จำนวน ๑ คน คือ นายมานิต วิทยาเต็ม วินิจฉัยว่า การให้ยุบพรรคการเมืองเพราะมีการใช้จ่ายเงินกองทุนสนับสนุนพรรคการเมืองไม่ถูกต้อง เป็นการกำหนดสภาพบังคับเกินกว่าเหตุทำให้เกิดความเสียหายแก่กรรมการบริหารพรรคและสมาชิกพรรคที่มีได้มีส่วนเกี่ยวข้องกับใช้จ่ายเงินรายการที่มีปัญหา กรณีจึงเป็นการขัดต่อเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๔๗ ว่าด้วยเสรีภาพในการจัดตั้งพรรคการเมือง เพื่อดำเนินการตามเจตนารมณ์ทางการเมือง ศาลรัฐธรรมนูญไม่พึงบังคับให้ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖ ให้ยกคำร้อง

โดยเหตุดังกล่าวข้างต้น ศาลรัฐธรรมนูญจึงอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๕ วรรคสอง จึงมีคำสั่งให้ยุบพรรคก้าวหน้า

นายกระมล ทองธรรมชาติ	ประธานศาลรัฐธรรมนูญ
นายจิระ บุญพจนสุนทร	ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ
นายจุมพล ณ สงขลา	ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ
นายปรีชา เฉลิมวณิชย์	ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ
นายผัน จันทรปาน	ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ
นายมงคล สระแก้ว	ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ
นายมานิต วิทยาเต็ม	ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ
นายศักดิ์ เตชะชาลาญ	ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ
นายสุจิต บุญบงการ	ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ
นายสุธี สุทธิสมบูรณ์	ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ
พลตำรวจเอก สุวรรณ สุวรรณเวโช	ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ
นายสุวิทย์ ธีรพงษ์	ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ
นางเสาวนีย์ อัสวโรจน์	ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ
นายอุระ หวังอ้อมกลาง	ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

คำวินิจฉัยของ ศาสตราจารย์ ดร.กระมล ทองธรรมชาติ ประธานศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๕๕/๒๕๔๗

วันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๔๗

เรื่อง นายทะเบียนพรรคการเมืองขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคก้าวหน้า

นายทะเบียนพรรคการเมืองมีคำร้อง ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๗ ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคก้าวหน้า สรุปข้อเท็จจริงจากคำร้องและเอกสารประกอบได้ดังนี้

๑. พรรคก้าวหน้าได้รับจัดสรรเงินสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคแก่สาขาพรรคจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองประจำปี ๒๕๔๕ เป็นเงินจำนวน ๑๖๕,๖๐๐ บาท และประจำปี ๒๕๔๖ เป็นเงินจำนวน ๑๕,๒๐๐ บาท โดยสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้แบ่งการโอนเงินออกเป็น ๔ งวดๆ ละ ๓ เดือน ตามประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคให้แก่พรรคการเมือง ข้อ ๑๔ วรรคหนึ่ง เมื่อพรรคได้รับโอนเงินสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคสำหรับสาขาแล้ว พรรคต้องดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคการเมืองภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ได้รับการโอนเงิน และพรรคต้องรายงานการส่งเงินพร้อมทั้งเอกสารการส่งเงินหรือ โอนเงินหรือการรับเงินของสาขา (กรณีรับเงินโดยลงลายมือชื่อในใบสำคัญรับเงินหรือใบสำคัญจ่ายต้องแนบหลักฐานเป็นสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนของผู้รับเงิน) ให้นายทะเบียนพรรคการเมืองทราบภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่พรรคได้ดำเนินการ และต้องจัดทำบัญชีตามมาตรา ๓๗ และลงบัญชีตามมาตรา ๓๘ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ ด้วย

โดยในปี ๒๕๔๕ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้โอนเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคสำหรับสาขาพรรคให้แก่พรรคก้าวหน้า รวม ๔ งวด เป็นเงิน ๕๕,๐๐๐ บาท ดังนี้

งวดที่ ๑ (มกราคม - มีนาคม) โอนเงินให้พรรคก้าวหน้าสำหรับสาขาที่พรรคก้าวหน้าแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๒๓ สาขา เป็นเงิน ๔๑,๔๐๐ บาท ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงานการส่งเงินสนับสนุนให้สาขาดังกล่าว ว่าได้ดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคดังกล่าวแล้ว จำนวน ๑๑ สาขา เป็นเงิน ๑๕,๘๐๐ บาท ในส่วนเงินที่เหลือ ๒๖,๖๐๐ บาท พรรคได้ส่งคืนกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองแล้ว

งวดที่ ๒ (เมษายน - มิถุนายน) โอนเงินให้พรรคก้าวหน้าสำหรับสาขาที่พรรคก้าวหน้าแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๑๑ สาขา เป็นเงิน ๑๕,๘๐๐ บาท ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงานการส่งเงินสนับสนุนให้สาขาดังกล่าว ว่าได้ดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคดังกล่าวแล้ว จำนวน ๑๑ สาขา เป็นเงิน ๑๕,๘๐๐ บาท

งวดที่ ๓ (กรกฎาคม - กันยายน) โอนเงินให้พรรคก้าวหน้าสำหรับสาขาที่พรรคก้าวหน้าแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๑๑ สาขา เป็นเงิน ๑๕,๘๐๐ บาท ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงานการส่งเงินสนับสนุนให้สาขาดังกล่าว ว่าได้ดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคดังกล่าวแล้ว จำนวน ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท พร้อมคืนเงินของสาขาพรรคลำดับที่ ๑๐ จำนวน ๑,๘๐๐ บาท เนื่องจากกรรมการลาออกทั้งคณะไม่มีผู้ลงนามรับเงิน

งวดที่ ๔ (ตุลาคม - ธันวาคม) โอนเงินให้พรรคก้าวหน้าสำหรับสาขาพรรคก้าวหน้า ที่แจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงานการส่งเงินสนับสนุนให้สาขาดังกล่าว ว่าได้ดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคดังกล่าว จำนวน ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท

๒. พรรคก้าวหน้าได้รายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนที่ได้รับจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทิน ๒๕๔๕ ตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ ความว่า “พรรคก้าวหน้าได้เบิกจ่ายและโอนเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคในรอบปี พ.ศ. ๒๕๔๕ ให้แก่สาขาพรรคที่ได้รับเงินจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองเรียบร้อยแล้วถูกต้องตามความเป็นจริง”

๓. ต่อมาในปี ๒๕๔๖ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้โอนเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคสำหรับสาขาพรรคให้กับพรรคก้าวหน้า รวม ๔ งวด เป็นเงิน ๗๒,๐๐๐ บาท ดังนี้

งวดที่ ๑ (มกราคม - มีนาคม) โอนเงินให้พรรคก้าวหน้าสำหรับสาขาที่พรรคก้าวหน้าแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงานการส่งเงินสนับสนุนให้สาขาดังกล่าว ว่าได้ดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคดังกล่าวแล้ว จำนวน ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท

งวดที่ ๒ (เมษายน - มิถุนายน) โอนเงินให้พรรคก้าวหน้าสำหรับสาขาที่พรรคก้าวหน้าแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงานการส่งเงินสนับสนุน

ให้สาขาดังกล่าว ว่าได้ดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคดังกล่าวแล้ว จำนวน ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท

งวดที่ ๓ (กรกฎาคม - กันยายน) โอนเงินให้พรรคก้าวหน้าสำหรับสาขาที่พรรคก้าวหน้าแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงานการส่งเงินสนับสนุนให้สาขาดังกล่าว ว่าได้ดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคดังกล่าวแล้ว จำนวน ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท

งวดที่ ๔ (ตุลาคม - ธันวาคม) โอนเงินให้พรรคก้าวหน้าสำหรับสาขาพรรคก้าวหน้า ที่แจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงาน การส่งเงินสนับสนุนให้สาขาดังกล่าว ว่าได้ดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคดังกล่าว จำนวน ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท

๔. พรรคก้าวหน้าได้รายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนที่ได้รับจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทิน ๒๕๔๖ ตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ ความว่า “พรรคก้าวหน้าได้เบิกจ่ายเงินและโอนเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคในรอบปี พ.ศ. ๒๕๔๖ ให้แก่สาขาพรรคที่ได้รับเงินจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองเรียบร้อยแล้วถูกต้องตามความเป็นจริง”

๕. สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ตรวจสอบเอกสารหลักฐานการรายงานการส่งเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคให้สาขาและรายงานการใช้จ่ายเงินประจำปี ๒๕๔๕ และปี ๒๕๔๖ แล้ว พบว่าการจ่ายเงินของพรรคก้าวหน้าอาจไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ได้ขอรับการสนับสนุน จึงได้เสนอนายทะเบียนพรรคการเมืองมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดที่มีสาขาของพรรคก้าวหน้าตั้งอยู่ทำการตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีการรับเงินของสาขาว่า ได้รับเงินสนับสนุนตามสิทธิที่พรรคขอรับการสนับสนุนหรือไม่ โดยให้สอบข้อเท็จจริงจากผู้ที่ลงลายมือชื่อเป็นผู้รับเงินตามใบสำคัญรับเงินที่พรรคก้าวหน้ารายงานต่อนายทะเบียนพรรคการเมือง ตั้งแต่ ปี ๒๕๔๕ - ๒๕๔๖ และบันทึกถ้อยคำประธานสาขาหรือเหรัญญิกสาขาที่มีชื่อเป็นผู้ลงนามในใบสำคัญรับเงินแล้ว จำนวน ๗ สาขา ได้แก่สาขาพรรคลำดับที่ ๒, ๓, ๔, ๑๑, ๑๔, ๑๗ และ ๒๔ ซึ่งได้ข้อเท็จจริงสรุปได้ว่า

๑. ไม่เคยได้รับเงินจากพรรคก้าวหน้าและไม่ได้ลงลายมือชื่อในใบสำคัญรับเงินแต่อย่างใด ส่วนสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนนั้นเป็นสำเนาเก่าเมื่อครั้งสมัครเป็นสมาชิกในครั้งแรก

๒. ไม่เคยได้รับเงินจากพรรคก้าวหน้า แต่ยอมรับว่าลายมือชื่อในใบสำคัญรับเงินเป็นของตนเองจริง เนื่องจากทางพรรคให้ลงชื่อเป็นผู้รับเงินแต่ตัวเงินทางพรรคดำเนินการเอง

๓. เคยได้รับจดหมายจากพรรคก้าวหน้าให้ไปรับเงินเพียงครั้งเดียว แต่คนไม่ได้ไปรับ แต่ลายมือชื่อที่ปรากฏในใบสำคัญรับเงิน ทั้ง ๘ งวดยอมรับว่าเป็นลายมือชื่อของตนเองจริง แต่ได้ลงลายมือชื่อไว้เมื่อใดจำไม่ได้เพราะตนไม่เคยได้รับเงินแม้แต่ครั้งเดียว

๔. ได้เคยรับเงินจากพรรคก้าวหน้าเพียงครั้งเดียวโดยวิธีส่งเข้าบัญชีเมื่อ ๐๖/๐๒/๒๕๔๕ หลังจากนั้นไม่เคยทราบว่าสาขาได้รับเงินจากพรรคอีกแต่อย่างไรและตนไม่เคยลงลายมือชื่อเพื่อเป็นการรับเงินตามที่ปรากฏในเอกสารใบเสร็จรับเงินแต่อย่างไร

๕. ไม่เคยได้รับเงินจากพรรคก้าวหน้าและไม่ได้ลงลายมือชื่อในใบสำคัญรับเงินแต่อย่างไร ยืนยันว่าลายมือที่ปรากฏในใบสำคัญรับเงินไม่ใช่ลายมือชื่อของตน

๖. ไม่เคยได้รับเงินจากพรรคก้าวหน้าและตนเชื่อว่าลายมือชื่อในใบสำคัญคู่จ่ายค่าสาธารณูปโภคเป็นแบบเดียวกับลายมือชื่อของตน ซึ่งตนได้ลงลายมือชื่อไว้ในแบบฟอร์มเปล่าซึ่งได้เซ็นไว้ที่ทำการพรรคเมื่อประมาณ ปี ๒๕๔๓ ไว้ประมาณ ๓ - ๔ แผ่น และหลังจากนั้นก็ไม่ได้เคยได้รับเงินแต่อย่างไร ตนเชื่อว่าเอกสารที่นำมาให้ดูเป็นการทำเอกสารเท็จขึ้นมาและตนเองยืนยันว่าในช่วงระยะเวลาในปี ๒๕๔๕ - ๒๕๔๖ ได้รักษาตัวอยู่ที่จังหวัดเชียงใหม่และไม่ได้รับการติดต่อจากหัวหน้าพรรคแต่อย่างไร

๗. ยืนยันว่าเป็นลายมือชื่อจริงแต่ไม่ทราบว่าได้ลงลายมือชื่อในใบสำคัญรับเงินและขอยืนยันว่าไม่เคยได้รับเงินตามจำนวนที่ปรากฏในใบสำคัญรับเงินแต่อย่างไร

ด้วยเหตุดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งจึงได้ดำเนินการเสนอนายทะเบียนพรรคการเมืองเพื่อให้พรรคก้าวหน้าชี้แจงพร้อมทั้งเอกสารหลักฐาน ว่าเหตุใดผู้มีลายมือชื่อเป็นผู้รับเงิน จึงให้ถ้อยคำว่า “ไม่เคยได้รับเงินสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคของปี ๒๕๔๕ และ ปี ๒๕๔๖ และไม่เคยลงลายมือชื่อในใบสำคัญรับ/จ่ายเงินแต่อย่างไร”

พรรคก้าวหน้าได้มีหนังสือชี้แจงว่า “หลักฐานลายมือชื่อผู้รับเงินดังกล่าวเป็นลายมือชื่อผู้ที่ได้รับเงินไปจริง โดยบางสาขาได้เซ็นชื่อไว้ล่วงหน้าเพื่อขอเบิกเงินค่าสาธารณูปโภคดังกล่าวโดยตรงจากพรรคไปใช้ก่อน โดยอ้างความเดือดร้อน เพราะการจ่ายเงินค่าสาธารณูปโภคของกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองนั้นล่าช้า ฉะนั้นการปฏิบัติกรต่าง ๆ เป็นไปตามกระบวนการบริหารจัดการเป็นการ

ภายในของพรรคก้าวหน้าประกอบด้วยคณะกรรมการสาขาพรรคต่าง ๆ ผู้รับผิดชอบบางท่านอาจจะจำไม่ได้ หรือลืม หรือจำสับสน แล้วอ้างว่าไม่ได้รับเงินดังกล่าว พรรคก้าวหน้าได้จ่ายเงินอุดหนุนแก่บางสาขามากกว่างบประมาณที่จะได้รับจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองเสียอีก”

แต่ผู้สอบบัญชีพรรคการเมือง ประจำปี ๒๕๔๕ ได้สรุปรายงานผลการตรวจสอบบัญชีเฉพาะปี ๒๕๔๕ ของพรรคก้าวหน้า ปรากฏว่า การส่งเงินให้สาขาพรรคทั้ง ๔ งวด ซึ่งมีใบสำคัญรับเงินที่พรรคก้าวหน้านำมาแสดงต่อสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งโอนเงินงวดถัดไปให้แก่พรรคก้าวหน้า นั้น มีลักษณะเป็นเอกสารชุดเดียวกันโดยใช้วิธีทำซ้ำ (ถ่ายเอกสาร) และลายมือชื่อผู้รับเงินและผู้จ่ายเงินมีลักษณะเหมือนกันและวางอยู่ในตำแหน่งเดียวกัน เมื่อตรวจสอบจากงบการเงินของพรรคก้าวหน้า ก็ปรากฏว่า พรรคจัดทำและตกแต่งงบการเงินของสาขาโดยลงรายการในบัญชีเป็นเท็จว่าได้รับเงินสด - เงินสนับสนุนจากสำนักงานใหญ่พรรคก้าวหน้า โดยใช้หลักฐานดังกล่าวข้างต้นมาประกอบการลงรายการในบัญชี

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งจึงเสนอนายทะเบียนพรรคการเมืองเพื่อให้พรรคก้าวหน้าส่งต้นฉบับจริงของใบสำคัญรับเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคของสาขาปี ๒๕๔๕ และปี ๒๕๔๖ เพื่อตรวจสอบอีกครั้งหนึ่ง ซึ่งพรรคก้าวหน้ามีหนังสือตอบนายทะเบียนพรรคการเมืองสรุปว่า “ได้ส่งเอกสารดังกล่าวให้นายทะเบียนพรรคการเมืองไปแล้ว ตั้งแต่วันที่ ๑๐ เดือนพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๖ แล้ว ตามหนังสือนำส่งเลขที่ ก.น. ๐๓๗/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๑๐ เดือนพฤศจิกายน ๒๕๔๖” แต่เมื่อสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ตรวจสอบการรับเอกสารที่พรรคก้าวหน้าอ้างว่าได้ส่งเอกสารตามหนังสือ ก.น. ๐๓๗/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๑๐ เดือนพฤศจิกายน ๒๕๔๖ แล้ว แต่ไม่ปรากฏว่ามีการลงรับหนังสือดังกล่าวทั้งในส่วน of สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง และสำนักกิจการบริหารการสนับสนุนโดยรัฐ และฝ่ายปฏิบัติการสนับสนุน แต่อย่างใด

นายทะเบียนพรรคการเมือง พิจารณาแล้วเห็นว่า พรรคก้าวหน้าใช้จ่ายเงินไม่เป็นไปตามกฎหมาย ซึ่งเป็นการไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ เนื่องจากพรรคก้าวหน้าไม่ได้ส่งเงินหรือส่งเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคให้แก่สาขาพรรคไม่ครบตามจำนวนที่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งให้การสนับสนุน แต่กลับรายงานว่าได้ส่งเงินให้สาขาพรรคครบถ้วนตามที่ได้รับการสนับสนุนแล้ว และพรรคไม่อาจชี้แจง

หรือนำหลักฐานมาหักล้างข้อเท็จจริงเกี่ยวกับกรณีดังกล่าวได้ และพรรคก้าวหน้ารายงานการใช้จ่ายเงินไม่เป็นไปตามความเป็นจริงซึ่งเป็นการไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๖๒ และเป็นเหตุให้ยุบพรรคตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๕ (๕) จึงเสนอคำร้องให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยสั่งยุบพรรคก้าวหน้าตามมาตรา ๖๕ วรรคสอง ในขณะเดียวกันสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ร้องทุกข์กล่าวโทษหัวหน้าพรรคก้าวหน้าต่อพนักงานสอบสวนเพื่อขอให้ดำเนินคดีอาญาฐานแจ้งความอันเป็นเท็จ และจัดทำและใช้เอกสารปลอม อันเป็นความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา

ประเด็นในการพิจารณาและคำวินิจฉัย

ศาลรัฐธรรมนูญในการประชุม เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๔๗ มีมติรับคำร้องของนายทะเบียนพรรคการเมืองไว้ดำเนินการตามข้อกำหนดศาลรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๔๖ ข้อ ๑๒ และรับไว้พิจารณาวินิจฉัยต่อไป รวมทั้งแจ้งนายทะเบียนพรรคการเมืองทราบ และส่งสำเนาคำร้องไปที่สำนักงานใหญ่ของพรรคก้าวหน้าผู้ถูกร้องทราบ เพื่อยื่นคำร้องแก้ข้อกล่าวหาภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันรับหรือถือว่าได้รับหนังสือแล้ว

ปรากฏว่า พรรคก้าวหน้าไม่ส่งคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาของนายทะเบียนพรรคการเมืองให้ศาลรัฐธรรมนูญทราบและแม้ว่าศาลรัฐธรรมนูญจะได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๔๗ ให้ปิดประกาศศาลรัฐธรรมนูญไว้ที่ทำการศาลรัฐธรรมนูญ ตั้งแต่วันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๔๗ เพื่อให้พรรคก้าวหน้าชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาภายใน ๑๕ วันอีกครั้งหนึ่ง แต่พรรคก้าวหน้าก็มิได้ส่งคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาแต่อย่างใด เมื่อครบกำหนดตั้งชี้แจงในวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๔๗

พิจารณาแล้ว เมื่อพรรคก้าวหน้ามิได้ชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาตามคำร้องของนายทะเบียนพรรคการเมือง ย่อมถือได้ว่า คำร้องของนายทะเบียนพรรคการเมืองมีหลักฐานที่หนักแน่นจนพรรคก้าวหน้าไม่มีหลักฐานเพิ่มเติมมาชี้แจงต่อศาลรัฐธรรมนูญเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินสนับสนุนประจำปี ๒๕๔๕ และ ๒๕๔๖ ที่พรรคก้าวหน้าได้รับไปจากสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งไม่ถูกต้องตามความเป็นจริง อันเป็นการไม่ปฏิบัติให้เป็นไปตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ จึงเห็นว่ากรณีมีเหตุที่จะยุบพรรคก้าวหน้าได้ตามมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑

อาศัยเหตุผลดังกล่าว จึงวินิจฉัยให้สั่งยุบพรรคก้าวหน้าตามคำร้องของนายทะเบียนพรรคการเมือง
ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๕ วรรคสอง

ศาสตราจารย์ ดร.กระมล ทองธรรมชาติ
ประธานศาลรัฐธรรมนูญ

คำวินิจฉัยของ นายจิระ บุญพจนสุนทร ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๕๕/๒๕๔๗

วันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๔๗

เรื่อง นายทะเบียนพรรคการเมืองขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคก้าวหน้า

นายทะเบียนพรรคการเมืองยื่นคำร้องลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๗ ต่อศาลรัฐธรรมนูญว่า พรรคก้าวหน้าได้รับจัดสรรเงินสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคแก่สาขาพรรคจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองประจำปี ๒๕๔๕ เป็นเงินจำนวน ๑๖๕,๖๐๐ บาท และประจำปี ๒๕๔๖ เป็นเงินจำนวน ๑๕,๒๐๐ บาท โดยสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้แบ่งการโอนเงินออกเป็น ๔ งวด ๆ ละ ๓ เดือน ตามประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคให้แก่พรรคการเมือง ข้อ ๑๔ วรรคหนึ่ง เมื่อพรรคได้รับโอนเงินสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคสำหรับสาขาแล้ว พรรคต้องดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคการเมืองภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งการโอนเงิน และต้องรายงานการส่งเงินพร้อมทั้งเอกสารการส่งเงินหรือโอนเงินหรือการรับเงินของสาขา ให้นายทะเบียนพรรคการเมืองทราบภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่พรรคได้ดำเนินการ และต้องจัดทำบัญชีและลงบัญชีตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๓๗ และมาตรา ๓๘

ปี ๒๕๔๕ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้โอนเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคสำหรับสาขาพรรคให้กับพรรคก้าวหน้า รวม ๔ งวด เป็นเงิน ๕๕,๐๐๐ บาท ดังนี้

งวดที่ ๑ (มกราคม - มีนาคม) โอนเงินสำหรับสาขาที่พรรคก้าวหน้าแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๒๓ สาขา เป็นเงิน ๔๑,๔๐๐ บาท ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงานว่าได้ส่งเงินสนับสนุนให้สาขาพรรคดังกล่าวแล้ว จำนวน ๑๑ สาขา เป็นเงิน ๑๕,๘๐๐ บาท ในส่วนเงินที่เหลือ ๒๖,๖๐๐ บาท พรรคได้ส่งคืนกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองแล้ว

งวดที่ ๒ (เมษายน - มิถุนายน) โอนเงินสำหรับสาขาที่พรรคก้าวหน้าแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๑๑ สาขา เป็นเงิน ๑๕,๘๐๐ บาท ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงานว่าได้ส่งเงินสนับสนุนให้สาขาพรรคดังกล่าวแล้ว จำนวน ๑๑ สาขา เป็นเงิน ๑๕,๘๐๐ บาท

งวดที่ ๓ (กรกฎาคม - กันยายน) โอนเงินให้สำหรับสาขาที่พรรคก้าวหน้าแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๑๑ สาขา เป็นเงิน ๑๕,๘๐๐ บาท ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงานว่าได้ส่งเงินสนับสนุนให้สาขาพรรคดังกล่าวแล้ว จำนวน ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๕,๐๐๐ บาท พร้อมคืนเงินของสาขาพรรคลำดับที่ ๑๐ จำนวน ๑,๘๐๐ บาท เนื่องจากกรรมการลาออกทั้งคณะไม่มีผู้ลงนามรับเงิน

งวดที่ ๔ (ตุลาคม - ธันวาคม) โอนเงินให้สำหรับสาขาที่พรรคก้าวหน้าแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๕,๐๐๐ บาท ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงานว่าได้ส่งเงินสนับสนุนให้สาขาพรรคดังกล่าวแล้ว จำนวน ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๕,๐๐๐ บาท

พรรคก้าวหน้าได้รายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนที่ได้รับจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทิน ๒๕๔๕ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๒ ว่า “พรรคก้าวหน้าได้เบิกจ่ายเงินและโอนเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคในรอบปี พ.ศ. ๒๕๔๕ ให้แก่สาขาพรรคที่ได้รับเงินจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองเรียบร้อยแล้วถูกต้องตามความเป็นจริง”

ปี ๒๕๔๖ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้โอนเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคสำหรับสาขาพรรคให้กับพรรคก้าวหน้า รวม ๔ งวด เป็นเงิน ๗๒,๐๐๐ บาท ดังนี้

งวดที่ ๑ (มกราคม - มีนาคม) โอนเงินให้สำหรับสาขาที่พรรคก้าวหน้าแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๕,๐๐๐ บาท ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงานว่าได้ส่งเงินสนับสนุนให้สาขาพรรคดังกล่าวแล้ว จำนวน ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๕,๐๐๐ บาท

งวดที่ ๒ (เมษายน - มิถุนายน) โอนเงินให้สำหรับสาขาที่พรรคก้าวหน้าแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๕,๐๐๐ บาท ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงานว่าได้ส่งเงินสนับสนุนสาขาพรรคดังกล่าวแล้ว จำนวน ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๕,๐๐๐ บาท

งวดที่ ๓ (กรกฎาคม - กันยายน) โอนเงินให้สำหรับสาขาที่พรรคก้าวหน้าแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๕,๐๐๐ บาท ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงานว่าได้ส่งเงินสนับสนุนให้สาขาพรรคดังกล่าวแล้ว จำนวน ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๕,๐๐๐ บาท

งวดที่ ๔ (ตุลาคม - ธันวาคม) โอนเงินให้สำหรับสาขาที่พรรคก้าวหน้าแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๕,๐๐๐ บาท ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงานว่าได้ส่งเงินสนับสนุนให้สาขาพรรคดังกล่าวแล้ว จำนวน ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๕,๐๐๐ บาท

พรรคก้าวหน้าได้รายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนที่ได้รับจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทิน ๒๕๔๖ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๒ ว่า “พรรคก้าวหน้าได้เบิกจ่ายเงินและโอนเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคในรอบปี พ.ศ. ๒๕๔๖ ให้แก่สาขาพรรคที่ได้รับเงินจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองเรียบร้อยแล้วตามความเป็นจริง”

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ทำการตรวจสอบแล้วได้ความว่ามีกรณีการไม่ถูกต้อง จำนวน ๓ สาขา ได้แก่สาขาพรรคลำดับที่ ๒, ๓, ๔, ๑๑, ๑๔, ๑๗ และ ๒๔ ตามลำดับดังนี้

๑. สาขาพรรคลำดับที่ ๒ ไม่เคยได้รับเงินจากพรรคก้าวหน้าและไม่ได้นำลายมือชื่อในใบสำคัญรับเงินแต่อย่างใด

๒. สาขาพรรคลำดับที่ ๓ ไม่เคยได้รับเงินจากพรรคก้าวหน้า แต่ยอมรับว่าลายมือชื่อในใบสำคัญรับเงินเป็นของจริง เนื่องจากทางพรรคให้ลงชื่อเป็นผู้รับเงินแต่ตัวเงินทางพรรคดำเนินการเอง

๓. สาขาพรรคลำดับที่ ๔ เคยได้รับจดหมายจากพรรคก้าวหน้าให้ไปรับเงินเพียงครั้งเดียว ลายมือชื่อที่ปรากฏในใบสำคัญรับเงิน ทั้ง ๘ งวดยอมรับว่าเป็นลายมือชื่อจริง แต่ไม่เคยได้รับเงินแม้แต่ครั้งเดียว

๔. สาขาพรรคลำดับที่ ๑๑ เคยรับเงินจากพรรคก้าวหน้าเพียงครั้งเดียวโดยวิธีส่งเข้าบัญชี เมื่อ ๐๖/๐๒/๒๕๔๕ หลังจากนั้นไม่เคยทราบว่าสาขาพรรคได้รับเงินจากพรรคอีก และไม่เคยลงลายมือชื่อรับเงินตามที่ปรากฏในเอกสารใบเสร็จรับเงินแต่อย่างใด

๕. สาขาพรรคลำดับที่ ๑๔ ไม่เคยได้รับเงินจากพรรคก้าวหน้าและไม่ได้นำลายมือชื่อในใบสำคัญรับเงินแต่อย่างใด

๖. สาขาพรรคลำดับที่ ๑๗ ไม่เคยได้รับเงินจากพรรคก้าวหน้าและลายมือชื่อในใบสำคัญคู่จ่ายค่าสาธารณูปโภคเป็นแบบเดียวกับลายมือชื่อที่เคยลงไว้ในแบบฟอร์มเปล่า เมื่อประมาณ ปี ๒๕๔๓

๗. สาขาพรรคลำดับที่ ๒๔ ไม่เคยได้รับเงินตามจำนวนที่ปรากฏในใบสำคัญรับเงินแต่อย่างใด พรรคก้าวหน้าได้มีหนังสือชี้แจงว่าหลักฐานลายมือชื่อผู้รับเงินดังกล่าวเป็นลายมือชื่อผู้ที่ได้รับเงินไปจริง โดยบางสาขาได้เซ็นชื่อไว้ล่วงหน้าเพื่อขอเบิกเงินค่าสาธารณูปโภคดังกล่าวทตรงจากพรรคไปใช้ก่อน โดยอ้างความเดือดร้อน เพราะการจ่ายเงินค่าสาธารณูปโภคของกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองนั้นล่าช้า ฉะนั้น การปฏิบัติกรต่าง ๆ เป็นไปตามกระบวนการบริหารจัดการเป็นการภายในของพรรคก้าวหน้า

ประกอบกับคณะกรรมการสาขาพรรคต่าง ๆ ผู้รับผิดชอบบางท่านอาจจะจำไม่ได้ หรือลืม หรือจำสับสนแล้วอ้างว่าไม่ได้รับเงินดังกล่าว พรรคก้าวหน้าได้จ่ายเงินอุดหนุนแก่บางสาขามากกว่างบประมาณที่จะได้รับจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองเสียอีก

นายทะเบียนพรรคการเมืองได้พิจารณาแล้ว เห็นว่าพรรคก้าวหน้าไม่ได้ส่งเงินหรือส่งเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคให้แก่สาขาพรรคไม่ครบตามจำนวนที่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งให้การสนับสนุนแต่กลับรายงานว่าได้ส่งเงินให้สาขาพรรคครบถ้วนตามที่ได้รับการสนับสนุนแล้ว และพรรคไม่อาจชี้แจงหรือนำหลักฐานมาหักล้างข้อเท็จจริงเกี่ยวกับกรณีดังกล่าวได้ ทั้งรายงานการใช้จ่ายเงินที่ไม่เป็นไปตามความเป็นจริงซึ่งเป็นการไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๒ เป็นเหตุให้ต้องถูกยุบพรรคตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) จึงขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคก้าวหน้า ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๕ วรรคสอง

พรรคก้าวหน้าไม่ชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา

ความละเอียดปราศรัยตามคำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญ (คำวินิจฉัยกลาง) แล้ว

บทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑

“มาตรา ๖๒ พรรคการเมืองที่ได้รับเงินสนับสนุนต้องใช้จ่ายเงินสนับสนุนให้เป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในส่วนนี้ และจะต้องจัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทินให้ถูกต้องตามความเป็นจริงและยื่นต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งภายในเดือนมีนาคมของปีถัดไป”

“มาตรา ๖๕ พรรคการเมืองย่อมเลิกหรือยุบด้วยเหตุใดเหตุหนึ่ง ดังต่อไปนี้

- (๑) มีเหตุต้องเลิกตามข้อบังคับพรรคการเมือง
- (๒) มีจำนวนสมาชิกเหลือไม่ถึงสิบห้าคน
- (๓) มีการยุบพรรคการเมืองไปพร้อมกับพรรคการเมืองอื่นตามหมวด ๕
- (๔) มีคำสั่งศาลรัฐธรรมนูญยุบพรรคการเมือง
- (๕) ไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๒๕ มาตรา ๒๖ มาตรา ๒๘ มาตรา ๓๕ หรือ

มาตรา ๖๒

เมื่อปรากฏต่อนายทะเบียนว่าพรรคการเมืองใดมีเหตุตามที่ระบุไว้ใน (๑) (๒) (๓) หรือ (๕) ให้นายทะเบียนยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ความปรากฏต่อนายทะเบียน เมื่อศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาแล้วเห็นว่าเหตุดังกล่าวเกิดขึ้นกับพรรคการเมืองตามคำร้องของนายทะเบียน ให้ศาลรัฐธรรมนูญสั่งให้ยุบพรรคการเมืองนั้น

ในกรณีที่ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งให้ยุบพรรคการเมืองใดแล้วให้นายทะเบียนประกาศคำสั่งยุบพรรคการเมืองนั้นในราชกิจจานุเบกษา”

พิเคราะห์แล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ตามคำร้องของนายทะเบียนพรรคการเมืองผู้ร้อง และพรรคก้าวหน้าไม่ได้ชี้แจงกล่าวแก้ให้ฟังได้เป็นประการอื่น จึงฟังว่าพรรคก้าวหน้ารายงานการใช้จ่ายเงินที่ได้รับการสนับสนุนจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองประจำปี ๒๕๔๕ และปี ๒๕๔๖ ไม่เป็นไปตามความเป็นจริง อันเป็นการไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๒ เป็นเหตุให้ต้องถูกยุบพรรคตามมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕)

จึงมีคำสั่งให้ยุบพรรคก้าวหน้าตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๕ วรรคสอง

นายจิระ บุญพจนสุนทร

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

คำวินิจฉัยของ นายจุมพล ณ สงขลา ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๕๕/๒๕๔๗

วันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๔๗

เรื่อง นายทะเบียนพรรคการเมืองขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคก้าวหน้า

นายทะเบียนพรรคการเมืองยื่นคำร้องลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๗ ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคก้าวหน้า เนื่องจากไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๒ ซึ่งเป็นเหตุให้ยุบพรรคการเมืองตามมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕)

ข้อเท็จจริงตามคำร้องและเอกสารประกอบสรุปได้ดังนี้

พรรคก้าวหน้าได้รับจัดสรรเงินสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคแก่สาขาพรรคจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองประจำปี ๒๕๔๕ เป็นเงิน ๑๖๕,๖๐๐ บาท และประจำปี ๒๕๔๖ เป็นเงิน ๑๕,๒๐๐ บาท โดยในปี ๒๕๔๕ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ออเงินให้พรรคก้าวหน้ารวม ๔ งวด เป็นเงิน ๕๕,๐๐๐ บาท และในปี ๒๕๔๖ ได้ออเงินให้พรรคก้าวหน้ารวม ๔ งวด เป็นเงิน ๑๒,๐๐๐ บาท ต่อมาพรรคก้าวหน้าได้รายงานต่อสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งว่า ในปี ๒๕๔๕ และ ๒๕๔๖ พรรคก้าวหน้าได้เบิกจ่ายเงินที่ได้รับจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองให้แก่สาขาพรรคเรียบร้อยแล้วถูกต้องตามความจริง สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ตรวจสอบแล้วพบว่า การจ่ายเงินของพรรคก้าวหน้าไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ขอรับการสนับสนุนและรายงานการใช้จ่ายเงินไม่เป็นไปตามความจริงซึ่งเป็นการไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๒ จึงขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคก้าวหน้า

ศาลรัฐธรรมนูญส่งสำเนาคำร้องให้พรรคก้าวหน้าเพื่อยื่นคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา

พรรคก้าวหน้าทราบแล้วไม่ยื่นคำชี้แจงภายในระยะเวลาที่กำหนด

พิเคราะห์แล้ว เห็นว่า ได้มีการส่งสำเนาคำร้องของนายทะเบียนพรรคการเมืองให้พรรคก้าวหน้าทราบโดยชอบแล้ว เมื่อพรรคก้าวหน้ามิได้โต้แย้งคัดค้านข้อกล่าวหาตามคำร้องแต่อย่างใด ข้อเท็จจริงจึงรับฟังได้ตามคำร้องของนายทะเบียนพรรคการเมืองว่า พรรคก้าวหน้าไม่ได้ส่งเงินหรือส่งเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคให้แก่สาขาพรรคไม่ครบถ้วนตามจำนวนที่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งให้การสนับสนุน แต่กลับรายงานว่าได้ส่งเงินให้สาขาพรรคครบถ้วนตามที่ได้รับการสนับสนุนแล้ว จึงเป็น

การไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๒ ตามที่ผู้ร้องกล่าวหา อันเป็นเหตุให้นายทะเบียนพรรคการเมืองต้องยื่นคำร้องขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคก้ำวหน้าตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕)

อาศัยอำนาจตามความในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๕ วรรคสอง จึงมีคำสั่งให้ยุบพรรคก้ำวหน้า แจ้งคำสั่งให้นายทะเบียนพรรคการเมืองทราบเพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษา

นายจุมพล ณ สงขลา

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

คำวินิจฉัยของ นายปรีชา เถลิงวิชัย ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๕๕/๒๕๔๗

วันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๔๗

เรื่อง นายทะเบียนพรรคการเมืองขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคก้าวหน้า

นายทะเบียนพรรคการเมืองยื่นคำร้อง ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๗ ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคก้าวหน้า ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๕ วรรคสอง เนื่องจากพรรคก้าวหน้าใช้จ่ายเงินที่ได้รับการสนับสนุนจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง โดยจัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินในรอบปี ๒๕๔๕ และ ๒๕๔๖ ไม่เป็นไปตามความเป็นจริง จึงเป็นการดำเนินการที่ไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๒ เป็นเหตุให้ยุบพรรคก้าวหน้าตามมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) ได้

ข้อเท็จจริงตามคำร้อง และเอกสารประกอบ ได้ความว่า

พรรคก้าวหน้าได้รับจัดสรรเงินสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคแก่สาขาพรรคจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองประจำปี ๒๕๔๕ เป็นเงินจำนวน ๑๖๕,๖๐๐ บาท และประจำปี ๒๕๔๖ เป็นเงินจำนวน ๗๕,๒๐๐ บาท โดยสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้แบ่งการโอนเงินออกเป็น ๔ งวด ๆ ละ ๓ เดือน ตามประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคให้แก่พรรคการเมือง ข้อ ๑๔ วรรคหนึ่ง เมื่อพรรคได้รับโอนเงินสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคสำหรับสาขาแล้ว พรรคต้องดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคการเมืองภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งการโอนเงิน และพรรคต้องรายงานการส่งเงินพร้อมทั้งเอกสารการส่งเงินหรือโอนเงินหรือการรับเงินของสาขา ให้นายทะเบียนพรรคการเมืองทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่พรรคได้ดำเนินการ และต้องจัดทำบัญชี และลงบัญชี ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๓๗ และมาตรา ๓๘ ด้วย

(๑) ในปี ๒๕๔๕ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้โอนเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคสำหรับสาขาพรรคให้พรรคก้าวหน้า รวม ๔ งวด เป็นเงิน ๘๕,๐๐๐ บาท ดังนี้

งวดที่ ๑ (มกราคม – มีนาคม) โอนเงินให้พรรคก้าวหน้าสำหรับสาขาที่พรรคก้าวหน้าแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๒๓ สาขา เป็นเงิน ๔๑,๔๐๐ บาท ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงานว่าได้ดำเนินการส่งเงิน

ให้สาขาพรรคดังกล่าวแล้ว จำนวน ๑๑ สาขา เป็นเงิน ๑๕,๘๐๐ บาท ส่วนเงินที่เหลือ ๒๑,๖๐๐ บาท พรรคได้ส่งคืนกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองแล้ว

งวดที่ ๒ (เมษายน - มิถุนายน) โอนเงินให้พรรคก้าวหน้าสำหรับสาขาที่พรรคก้าวหน้าแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๑๑ สาขา เป็นเงิน ๑๕,๘๐๐ บาท ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงานว่าได้ดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคดังกล่าวแล้ว จำนวน ๑๑ สาขา เป็นเงิน ๑๕,๘๐๐ บาท

งวดที่ ๓ (กรกฎาคม - กันยายน) โอนเงินให้พรรคก้าวหน้าสำหรับสาขาที่พรรคก้าวหน้าแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๑๑ สาขา เป็นเงิน ๑๕,๘๐๐ บาท ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงานว่าได้ดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคดังกล่าวแล้ว จำนวน ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๕,๐๐๐ บาท พร้อมคืนเงินของสาขาพรรคลำดับที่ ๑๐ จำนวน ๑,๘๐๐ บาท เนื่องจากกรรมการลาออกทั้งคณะไม่มีผู้ลงนามรับเงิน

งวดที่ ๔ (ตุลาคม - ธันวาคม) โอนเงินให้พรรคก้าวหน้าสำหรับสาขาที่พรรคก้าวหน้าแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๕,๐๐๐ บาท ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงานว่าได้ดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคดังกล่าวแล้วจำนวน ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๕,๐๐๐ บาท

พรรคก้าวหน้าได้รายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนที่ได้รับจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทิน ๒๕๔๕ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ ตามมาตรา ๖๒ ว่า “พรรคก้าวหน้าได้เบิกจ่ายและโอนเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคในรอบปี พ.ศ. ๒๕๔๕ ให้แก่สาขาพรรคที่ได้รับเงินจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองเรียบร้อยแล้วตามความเป็นจริง”

(๒) ในปี ๒๕๔๖ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้โอนเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคสำหรับสาขาพรรคให้พรรคก้าวหน้า รวม ๔ งวด เป็นเงิน ๑๒,๐๐๐ บาท ดังนี้

งวดที่ ๑ (มกราคม - มีนาคม) โอนเงินให้พรรคก้าวหน้าสำหรับสาขาที่พรรคก้าวหน้าแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๕,๐๐๐ บาท ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงานว่าได้ดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคดังกล่าวแล้ว จำนวน ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๕,๐๐๐ บาท

งวดที่ ๒ (เมษายน - มิถุนายน) โอนเงินให้พรรคก้าวหน้าสำหรับสาขาที่พรรคก้าวหน้าแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๕,๐๐๐ บาท ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงานว่าได้ดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคดังกล่าวแล้ว จำนวน ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๕,๐๐๐ บาท

งวดที่ ๓ (กรกฎาคม - กันยายน) โอนเงินให้พรรคก้าวหน้าสำหรับสาขาที่พรรคก้าวหน้าแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงานว่าได้ดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคดังกล่าวแล้ว จำนวน ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท

งวดที่ ๔ (ตุลาคม - ธันวาคม) โอนเงินให้พรรคก้าวหน้าสำหรับสาขาที่พรรคก้าวหน้าแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงานว่าได้ดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคดังกล่าวแล้ว จำนวน ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท

พรรคก้าวหน้าได้รายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนที่ได้รับจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทิน ๒๕๔๖ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ ตามมาตรา ๖๒ ว่า “พรรคก้าวหน้าได้เบิกจ่ายเงินและโอนเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคในรอบปี พ.ศ. ๒๕๔๖ ให้แก่สาขาพรรคที่ได้รับเงินจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองเรียบร้อยแล้วถูกต้องตามความเป็นจริง”

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ตรวจสอบเอกสารหลักฐานการรายงานการส่งเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคให้สาขาและรายงานการใช้จ่ายเงินประจำปี ๒๕๔๕ และปี ๒๕๔๖ แล้วพบว่า การจ่ายเงินของพรรคก้าวหน้าอาจไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ได้ขอรับการสนับสนุน จึงได้เสนอนายทะเบียนพรรคการเมืองมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดที่มีสาขาของพรรคก้าวหน้าตั้งอยู่ทำการตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีการรับเงินของสาขาว่า ได้รับเงินสนับสนุนตามสิทธิที่พรรคขอรับการสนับสนุนหรือไม่ โดยให้สอบข้อเท็จจริงจากผู้ที่ลงลายมือชื่อเป็นผู้รับเงินตามใบสำคัญรับเงินที่พรรคก้าวหน้ารายงานต่อนายทะเบียนพรรคการเมือง ตั้งแต่ปี ๒๕๔๕ - ๒๕๔๖ และบันทึกถ้อยคำประธานสาขาหรือเหรัญญิกสาขาที่มีชื่อเป็นผู้ลงนามในใบสำคัญรับเงินแล้ว จำนวน ๗ สาขา ได้แก่สาขาพรรคลำดับที่ ๒, ๓, ๔, ๑๑, ๑๔, ๑๖ และ ๒๔ ซึ่งได้ข้อเท็จจริงว่า

จากการตรวจสอบผู้ลงนามในใบรับเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคของสาขาดังต่อไปนี้

๑. สาขาที่ ๒ จังหวัดนครราชสีมา ปรากฏจากถ้อยคำของนายเทียน ฉิมงาม เหรัญญิกสาขา
๒. สาขาที่ ๓ จังหวัดนครราชสีมา ปรากฏจากถ้อยคำของนายฉัตรพันธ์ มัทวพันธ์ ประธานสาขา
๓. สาขาที่ ๔ จังหวัดขอนแก่น ปรากฏจากถ้อยคำของนายอ้วย คาจักร ประธานสาขา สาขาที่ ๑๔ จังหวัดขอนแก่น ปรากฏจากถ้อยคำของนางบัวขาว หอมสมบัติ เหรัญญิกสาขา

๔. สาขาที่ ๑๑ จังหวัดเลย ปรากฏจากถ้อยคำของนายณัฐพงษ์ ศรีประเสริฐ เภรัญญิกสาขา

๕. สาขาที่ ๑๗ จังหวัดตาก ปรากฏจากถ้อยคำของนายอุทิศ ชำนิบรรณการ ประธานสาขา

๖. สาขาที่ ๒๔ จังหวัดอุดรธานี ปรากฏจากถ้อยคำของนายบุญตา ทอนเสนา ประธานสาขา

ผู้มีชื่อทั้งหมดซึ่งเป็นเหรัญญิกและประธานสาขาของพรรคล้วนให้ถ้อยคำตรงกับทุกคนว่า ได้ลงลายมือชื่อไว้ในใบรับเงินที่โอนมาให้สาขาพรรคจริง แต่ตัวเงินไม่เคยได้รับ

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งจึงได้ดำเนินการเสนอนายทะเบียนพรรคการเมืองเพื่อให้พรรคก้าวหน้าชี้แจงพร้อมทั้งเอกสารหลักฐาน ถึงเหตุดังกล่าวข้างต้น

พรรคก้าวหน้าได้มีหนังสือชี้แจงว่า “หลักฐานลายมือชื่อผู้รับเงินดังกล่าวเป็นลายมือชื่อผู้ที่ได้รับเงินไปจริง โดยบางสาขาได้เซ็นชื่อไว้ล่วงหน้าเพื่อขอเบิกเงินค่าสาธารณูปโภคดังกล่าวทรองจากพรรคไปใช้ก่อน โดยอ้างความเดือดร้อน เพราะการจ่ายเงินค่าสาธารณูปโภคของกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองนั้นล่าช้า ฉะนั้นการปฏิบัติการต่าง ๆ เป็นไปตามกระบวนการบริหารจัดการเป็นการภายในของพรรคก้าวหน้า ประกอบกับคณะกรรมการสาขาพรรคต่าง ๆ ผู้รับผิดชอบบางคนอาจจะจำไม่ได้ หรือลืม หรือจำสับสนแล้วอ้างว่าไม่ได้รับเงินดังกล่าว พรรคก้าวหน้าได้จ่ายเงินอุดหนุนแก่บางสาขามากกว่างบประมาณที่จะได้รับจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง”

ผู้สอบบัญชีพรรคการเมือง ประจำปี ๒๕๔๕ ได้สรุปรายงานผลการตรวจสอบบัญชี เฉพาะปี ๒๕๔๕ ของพรรคก้าวหน้า ปรากฏว่า การส่งเงินให้สาขาพรรคทั้ง ๔ งวด ซึ่งมีใบสำคัญรับเงินที่พรรคก้าวหน้านำมาแสดงต่อสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งโอนเงินงวดถัดไปให้แก่พรรคก้าวหน้านั้น มีลักษณะเป็นเอกสารชุดเดียวกันโดยใช้วิธีทำซ้ำ (ถ่ายเอกสาร) และลายมือชื่อผู้รับเงินและผู้จ่ายเงินมีลักษณะเหมือนกันและวางอยู่ในตำแหน่งเดียวกัน เมื่อตรวจสอบจากงบการเงินของพรรคก้าวหน้า ปรากฏว่า พรรคจัดทำและตกแต่งงบการเงินของสาขาโดยลงรายการในบัญชีเป็นที่ว่าได้รับเงินสด - เงินสนับสนุนจากสำนักงานใหญ่พรรคก้าวหน้า โดยใช้หลักฐานดังกล่าวข้างต้นมาประกอบการลงรายการในบัญชี

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ดำเนินการเสนอนายทะเบียนพรรคการเมืองเพื่อให้พรรคก้าวหน้าส่งต้นฉบับจริงของใบสำคัญรับเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคของสาขา ปี ๒๕๔๕ และปี ๒๕๔๖ เพื่อตรวจสอบอีกครั้งหนึ่ง ซึ่งพรรคก้าวหน้ามีหนังสือตอบนายทะเบียนพรรคการเมือง สรุปว่า “ได้ส่งเอกสารดังกล่าวให้นายทะเบียนพรรคการเมืองไปแล้ว ตั้งแต่วันที่ ๑๐

เดือนพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๖ แล้ว ตามหนังสือนำส่งเลขที่ ก.น. ๐๓๗/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๑๐ เดือนพฤศจิกายน ๒๕๔๖”

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ตรวจสอบการรับเอกสารที่พรรคก้าวหน้าอ้างว่า ได้นำส่งเอกสารตามหนังสือ ก.น. ๐๓๗/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๑๐ เดือนพฤศจิกายน ๒๕๔๖ แล้ว แต่ไม่ปรากฏว่ามี การลงรับหนังสือดังกล่าวทั้งในส่วน of สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง และสำนักงานกิจการบริหาร การสนับสนุนโดยรัฐ และฝ่ายปฏิบัติการสนับสนุน แต่อย่างใด

นายทะเบียนพรรคการเมืองได้พิจารณาแล้ว เห็นว่า

(๑) พรรคก้าวหน้าใช้จ่ายเงินไม่เป็นไปตามกฎหมายซึ่งเป็นการไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ เนื่องจากพรรคก้าวหน้า ไม่ได้ส่งเงินหรือส่งเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคให้แก่สาขาพรรคไม่ครบตามจำนวนที่ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งให้การสนับสนุน แต่กลับรายงานว่าได้ส่งเงินให้สาขาพรรคครบถ้วน ตามที่ได้รับการสนับสนุนแล้ว และพรรคไม่อาจชี้แจงหรือนำหลักฐานมาหักล้างข้อเท็จจริงเกี่ยวกับ กรณีดังกล่าวได้ และพรรคก้าวหน้ารายงานการใช้จ่ายเงินไม่เป็นไปตามความเป็นจริงซึ่งเป็นการไม่ปฏิบัติ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๒ และเป็นเหตุ ให้ยุบพรรคตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๕ ซึ่งในกรณีนี้ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ร้องทุกข์กล่าวโทษหัวหน้าพรรคก้าวหน้าต่อพนักงาน สอบสวน เพื่อขอให้ดำเนินคดีอาญาแจ้งความอันเป็นเท็จ และจัดทำและใช้เอกสารปลอมอันเป็นความผิด ตามประมวลกฎหมายอาญา

ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งให้รับคำร้องไว้ดำเนินการและรับไว้พิจารณาวินิจฉัยพร้อมทั้งส่งสำเนา คำร้องให้พรรคก้าวหน้า เพื่อยื่นคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาแล้ว ตามข้อกำหนดศาลรัฐธรรมนูญว่าด้วย วิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๔๖

พรรคก้าวหน้าไม่ยื่นคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาแต่อย่างใด

พิจารณาข้อเท็จจริงตามคำร้องและเอกสารประกอบคำร้อง มีประเด็นที่ศาลรัฐธรรมนูญต้องพิจารณา วินิจฉัยว่า กรณีมีเหตุที่จะสั่งยุบพรรคก้าวหน้าตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย พรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) เนื่องจากไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๖๒ ตามคำร้องของนายทะเบียนพรรคการเมืองหรือไม่

พิจารณาแล้ว พระรการเมืองที่ได้รับเงินสนับสนุนต้องใช้จ่ายเงินสนับสนุนให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพระรการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๒ เกี่ยวกับเงินสนับสนุนในเรื่องค่าไปรษณียากร ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับสาธารณูปโภค และด้านอื่น ๆ ประกอบกับพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพระรการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๑ บัญญัติให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการใช้จ่ายเงินในเรื่องดังกล่าวได้ ซึ่งต่อมาได้มีประกาศของคณะกรรมการกองทุนเพื่อการพัฒนาพระรการเมือง เรื่อง วิธีการเบิกจ่ายเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคของพระรการเมือง ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๔๔ ข้อ ๔ กำหนดว่า “เมื่อพระรการเมืองได้รับเงินเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคของสาขาพระรการเมืองตามประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคให้แก่พระรการเมืองแล้ว ให้พระรการเมืองส่งเงินให้สาขาพระรการเมืองภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่รับแจ้งการส่งเงินจากสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง และวรรคสอง กำหนดว่าเมื่อพระรการเมืองได้ดำเนินการตามวรรคหนึ่งแล้ว พระรการเมืองต้องรายงานการส่งเงินให้แก่สาขาพระรการเมืองให้นายทะเบียนพระรการเมืองทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ส่งเงินให้แก่สาขาพระรการเมือง”

ข้อเท็จจริงได้ความว่า ผู้ถูกร้องได้รับเงินสนับสนุนค่าไปรษณียากร ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับสาธารณูปโภค และด้านอื่น ๆ ในปี ๒๕๔๕ จำนวน ๔ งวด รวมเป็นเงิน ๕๕,๐๐๐ บาท และปี ๒๕๔๖ จำนวน ๔ งวด รวมเป็นเงิน ๗๒,๐๐๐ บาท แล้ว ต้องส่งเงินให้สาขาพระรการภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่รับแจ้งการโอนเงิน และพระรคต้องรายงานการส่งเงินพร้อมทั้งเอกสารการส่งเงินหรือโอนเงิน หรือการรับเงินของสาขาให้นายทะเบียนพระรการเมืองทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่พระรคได้ดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้งดังกล่าว และพระรคกำหนดได้ว่ารายงานว่าได้ส่งเงินทุกงวดแล้ว ผู้ร้องได้ตรวจสอบเอกสารหลักฐานการรายงานการส่งเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภค ปี ๒๕๔๕ และปี ๒๕๔๖ พบว่าสาขาของพระรคหลายสาขามีได้รับเงินสนับสนุนหรือได้รับบางงวด หรือมีลายมือชื่อรับเงินในใบสำคัญรับเงินแต่ไม่ได้รับเงิน เป็นต้น เมื่อผู้ถูกร้องมิได้ส่งเงินให้สาขาพระรคจริงหรือได้ส่งแต่เพียงบางงวด และปรากฏว่า มีการลงชื่อในใบสำคัญรับเงินแต่ยังมิได้รับเงินจริง จึงถือได้ว่าผู้ถูกร้องมิได้ดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพระรการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๒

ข้อที่ว่า ผู้ถูกร้องรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองในรอบปี ๒๕๔๕ และ ๒๕๔๖ ถูกต้องตามความเป็นจริงตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๒ หรือไม่ นั้น พิจารณาแล้ว ผู้ถูกร้องได้รายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองในรอบปี ๒๕๔๕ และปี ๒๕๔๖ ว่า ได้เบิกจ่ายเงินและโอนเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภค ในรอบปีทั้งสองให้แก่สาขาพรรคที่ได้รับเงินจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองเรียบร้อยแล้ว แต่จากการตรวจสอบของผู้ร้อง พบว่า สาขาพรรคหลายสาขาไม่เคยได้รับเงินสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคของปี ๒๕๔๕ และปี ๒๕๔๖ และไม่เคยลงลายมือชื่อในใบสำคัญรับจ่ายเงินแต่อย่างใด และผู้ร้องได้ตรวจพบว่า ใบสำคัญรับเงินที่พรรคก้าวหน้านำมาแสดงต่อสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อให้โอนเงินงวดถัดไปให้แก่พรรคก้าวหน้านั้น มีลักษณะเป็นเอกสารชุดเดียวกัน โดยใช้วิธีทำซ้ำ (ถ่ายเอกสาร) และลายมือชื่อผู้รับเงินและผู้จ่ายเงิน มีลักษณะเหมือนกัน และวางอยู่ในตำแหน่งเดียวกัน เมื่อตรวจสอบจากงบการเงินของพรรคก้าวหน้าปรากฏว่า พรรคจัดทำและตกแต่งงบการเงินของสาขาโดยลงรายการในบัญชีเป็นเท็จว่า ได้รับเงินสด – เงินสนับสนุนจากสำนักงานใหญ่พรรคก้าวหน้า โดยใช้หลักฐานดังกล่าวข้างต้นมาประกอบการลงรายการในบัญชี และเมื่อผู้ร้องมีหนังสือขอให้พรรคก้าวหน้าส่งต้นฉบับจริงของใบสำคัญรับเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคของสาขาปี ๒๕๔๕ และปี ๒๕๔๖ เพื่อตรวจสอบอีกครั้งหนึ่ง แต่พรรคก้าวหน้าไม่สามารถส่งเอกสารดังกล่าวให้ตรวจสอบได้ ที่ผู้ถูกร้องชี้แจงต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองว่าหลักฐานลายมือชื่อผู้รับเงินดังกล่าว เป็นลายมือชื่อผู้ที่ได้รับเงินไปจริง โดยบางสาขาได้เซ็นชื่อไว้ล่วงหน้าเพื่อขอเบิกเงินค่าสาธารณูปโภคดังกล่าว ทดรองจากพรรคไปใช้ก่อนโดยอ้างความเดือดร้อน เพราะการจ่ายเงินค่าสาธารณูปโภคของกองทุนเพื่อพัฒนาพรรคการเมืองนั้นล่าช้า ฉะนั้น การปฏิบัติกรต่าง ๆ เป็นไปตามกระบวนการบริหารจัดการเป็นการภายในของพรรคก้าวหน้า ประกอบกับคณะกรรมการสาขาพรรคต่าง ๆ ผู้รับผิดชอบบางคนอาจจะจำไม่ได้หรือลืมหรือจำสับสน แล้วอ้างว่าไม่ได้รับเงินดังกล่าว เป็นคำกล่าวอ้างของผู้ถูกร้องแต่เพียงฝ่ายเดียวไม่มีพยานอื่นสนับสนุน จึงเลื่อนลอยไม่มีน้ำหนักให้รับฟังได้ หากผู้ร้องใช้จ่ายเงินไปอย่างใดก็ควรที่จะรายงานไปตามความเป็นจริงว่าส่งให้แก่สาขาพรรคใดบ้าง และสาขาพรรคใดที่ไม่ได้ส่งให้มีใบรายงานว่าจ่ายเงินให้สาขาพรรคเรียบร้อยแล้ว และสมาชิกพรรคที่ให้ถ้อยคำต่อเจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง เชื่อได้ว่า ได้ให้ถ้อยคำตามความเป็นจริง เพราะการส่งเงินดังกล่าวมีเพียงปีละ ๔ งวด ไม่น่าเชื่อว่าจะเกิดจากการหลงลืมหรือจำสับสนแต่อย่างใด

ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า ผู้ถูกร้องรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองในรอบปี ๒๕๔๕ และปี ๒๕๔๖ ไม่ถูกต้องตามความเป็นจริง จึงเป็นการไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๒ อีกกรณีหนึ่ง

ศาลรัฐธรรมนูญโดยตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ จำนวน ๑๓ คน คือ นายกระมล ทองธรรมชาติ นายจิระ บุญพจนสุนทร นายจุมพล ณ สงขลา นายปรีชา เถลิมวณิชย์ นายพันธ์ จันทรปาน นายมงคล สระฐาน นายศักดิ์ เตชะชาญ นายสุจิต บุญบงการ นายสุธี สุทธิสมบุรณ์ พลตำรวจเอก สุวรรณ สุวรรณเวโช นายสุวิทย์ ธีรพงษ์ นางเสาวนีย์ อัสวโรจน์ และนายอุระ หวังอ้อมกลาง วินิจฉัยว่า กรณีมีเหตุที่จะสั่งยุบพรรคก้าวหน้าได้ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕)

ส่วนตุลาการศาลรัฐธรรมนูญอีก จำนวน ๑ คน คือ นายมานิต วิทยาเต็ม วินิจฉัยว่า การให้ยุบพรรคการเมืองเพราะมีการโอนเงินกองทุนสนับสนุนพรรคการเมืองไม่ถูกต้อง เป็นการกำหนดสภาพบังคับเกินกว่าเหตุทำให้เกิดความเสียหายแก่กรรมการบริหารพรรคและสมาชิกพรรคที่มีได้มีส่วนเกี่ยวข้องกับใช้จ่ายเงินรายการที่มีปัญหา กรณีจึงเป็นการขัดต่อเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๔๗ ว่าด้วยเสรีภาพในการจัดตั้งพรรคการเมือง เพื่อดำเนินการตามเจตนารมณ์ทางการเมือง ศาลรัฐธรรมนูญไม่พึงบังคับให้ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖ ให้ยุบพรรค

โดยเหตุดังกล่าวข้างต้น อาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๕ วรรคสอง จึงมีคำสั่งให้ยุบพรรคก้าวหน้า

นายปรีชา เถลิมวณิชย์

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

คำวินิจฉัยของ นายผัน จันทรปาน ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๕๕/๒๕๔๗

วันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๔๗

เรื่อง นายทะเบียนพรรคการเมืองขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคก้าวหน้า

สรุปข้อเท็จจริง

นายทะเบียนพรรคการเมืองมีคำร้อง ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๗ ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคก้าวหน้า สรุปข้อเท็จจริงจากคำร้องและเอกสารประกอบได้ดังนี้

๑. พรรคก้าวหน้าได้รับจัดสรรเงินสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคแก่สาขาพรรคจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองประจำปี ๒๕๔๕ เป็นเงินจำนวน ๑๖๕,๖๐๐ บาท และประจำปี ๒๕๔๖ เป็นเงินจำนวน ๙๕,๒๐๐ บาท โดยสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้แบ่งการโอนเงินออกเป็น ๔ งวด ๆ ละ ๓ เดือน ตามประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคให้แก่พรรคการเมือง ข้อ ๑๔ วรรคหนึ่ง เมื่อพรรคได้รับโอนเงินสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคสำหรับสาขาแล้ว พรรคต้องดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคการเมืองภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งการโอนเงิน และพรรคต้องรายงานการส่งเงินพร้อมทั้งเอกสารการส่งเงินหรือโอนเงินหรือการรับเงินของสาขา ให้นายทะเบียนพรรคการเมืองทราบภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่พรรคได้ดำเนินการ และต้องจัดทำบัญชีตามมาตรา ๓๗ และลงบัญชีตามมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ ด้วย

ในปี ๒๕๔๕ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้โอนเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคสำหรับสาขาพรรคให้กับพรรคก้าวหน้า รวม ๔ งวด เป็นเงิน ๘๕,๐๐๐ บาท ดังนี้

งวดที่ ๑ (มกราคม - มีนาคม) โอนเงินให้พรรคก้าวหน้าสำหรับสาขาที่พรรคก้าวหน้าแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๒๓ สาขา เป็นเงิน ๔๑,๔๐๐ บาท ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงานการส่งเงินสนับสนุนให้สาขาดังกล่าว ว่าได้ดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคดังกล่าว จำนวน ๑๑ สาขา เป็นเงิน ๑๕,๘๐๐ บาท ในส่วนเงินที่เหลือ ๒๖,๖๐๐ บาท พรรคได้ส่งคืนกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองแล้ว

งวดที่ ๒ (เมษายน - มิถุนายน) โอนเงินให้พรรคก้าวหน้าสำหรับสาขาที่พรรคก้าวหน้าแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๑๑ สาขา เป็นเงิน ๑๕,๘๐๐ บาท ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงานการส่งเงินสนับสนุนให้สาขาดังกล่าว ว่าได้ดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคดังกล่าวแล้ว จำนวน ๑๑ สาขา เป็นเงิน ๑๕,๘๐๐ บาท

งวดที่ ๓ (กรกฎาคม - กันยายน) โอนเงินให้พรรคก้าวหน้าสำหรับสาขาที่พรรคก้าวหน้าแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๑๑ สาขา เป็นเงิน ๑๕,๘๐๐ บาท ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงานการส่งเงินสนับสนุนให้สาขาดังกล่าว ว่าได้ดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคดังกล่าวแล้ว จำนวน ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๕,๐๐๐ บาท พร้อมคืนเงินของสาขาพรรคลำดับที่ ๑๐ จำนวน ๑,๘๐๐ บาท เนื่องจากกรรมการลาออกทั้งคณะไม่มีผู้ลงนามรับเงิน

งวดที่ ๔ (ตุลาคม - ธันวาคม) โอนเงินให้พรรคก้าวหน้าสำหรับสาขาที่พรรคก้าวหน้าแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๕,๐๐๐ บาท ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงานการส่งเงินสนับสนุนให้สาขาดังกล่าว ว่าได้ดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคดังกล่าว จำนวน ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๕,๐๐๐ บาท

๒. พรรคก้าวหน้าได้รายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนที่ได้รับจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทิน ๒๕๔๕ ตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ ความว่า “พรรคก้าวหน้าได้เบิกจ่ายและโอนเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคในรอบปี พ.ศ. ๒๕๔๕ ให้แก่สาขาพรรคที่ได้รับเงินจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองเรียบร้อยแล้วถูกต้องตามความเป็นจริง”

๓. ปี ๒๕๔๖ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้โอนเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคสำหรับสาขาพรรคให้กับพรรคก้าวหน้า รวม ๔ งวด เป็นเงิน ๑๒,๐๐๐ บาท ดังนี้

งวดที่ ๑ (มกราคม - มีนาคม) โอนเงินให้พรรคก้าวหน้าสำหรับสาขาที่พรรคก้าวหน้าแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๕,๐๐๐ บาท ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงานการส่งเงินสนับสนุนให้สาขาดังกล่าว ว่าได้ดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคดังกล่าวแล้ว จำนวน ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๕,๐๐๐ บาท

งวดที่ ๒ (เมษายน - มิถุนายน) โอนเงินให้พรรคก้าวหน้าสำหรับสาขาที่พรรคก้าวหน้าแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๕,๐๐๐ บาท ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงาน

การส่งเงินสนับสนุนให้สาขาดังกล่าว ว่าได้ดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคดังกล่าวแล้ว จำนวน ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท

งวดที่ ๓ (กรกฎาคม - กันยายน) โอนเงินให้พรรคก้าวหน้าสำหรับสาขาที่พรรคก้าวหน้าแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงานการส่งเงินสนับสนุนให้สาขาดังกล่าว ว่าได้ดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคดังกล่าวแล้ว จำนวน ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท

งวดที่ ๔ (ตุลาคม - ธันวาคม) โอนเงินให้พรรคก้าวหน้าสำหรับสาขาที่พรรคก้าวหน้าแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงานการส่งเงินสนับสนุนให้สาขาดังกล่าว ว่าได้ดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคดังกล่าว จำนวน ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท

๔. พรรคก้าวหน้าได้รายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนที่ได้รับจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทิน ๒๕๔๖ ตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ ความว่า “พรรคก้าวหน้าได้เบิกจ่ายเงินและโอนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคในรอบปี พ.ศ. ๒๕๔๖ ให้แก่สาขาพรรคที่ได้รับเงินจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองเรียบร้อยแล้วถูกต้องตามความเป็นจริง”

๕. สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ตรวจสอบเอกสารหลักฐานการรายงานการส่งเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคให้สาขาและรายงานการใช้จ่ายเงินประจำปี ๒๕๔๕ และปี ๒๕๔๖ แล้ว พบว่าการจ่ายเงินของพรรคก้าวหน้า อาจไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ได้ขอรับการสนับสนุน จึงได้เสนอนายทะเบียนพรรคการเมืองมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดที่มีสาขาของพรรคก้าวหน้าตั้งอยู่ทำการตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีการรับเงินของสาขาว่า ได้รับเงินสนับสนุนตามสิทธิที่พรรคขอรับการสนับสนุนหรือไม่ โดยให้สอบข้อเท็จจริงจากผู้ที่เกี่ยวข้องเป็นผู้รับเงินตามใบสำคัญรับเงินที่พรรคก้าวหน้ารายงานต่อนายทะเบียนพรรคการเมือง ตั้งแต่ ปี ๒๕๔๕ - ๒๕๔๖ และบันทึกถ้อยคำประธานสาขาหรือเหรัญญิกสาขาที่มีชื่อเป็นผู้ลงนามในใบสำคัญรับเงินแล้ว จำนวน ๗ สาขา ได้แก่สาขาพรรคลำดับที่ ๒, ๓, ๔, ๑๑, ๑๔, ๑๗ และ ๒๔ ซึ่งได้ข้อเท็จจริงสรุปได้ว่า

๕.๑ ไม่เคยได้รับเงินจากพรรคก้าวหน้าและไม่ได้ลงลายมือชื่อในใบสำคัญรับเงินแต่อย่างใด ส่วนสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนนั้นเป็นสำเนาเก่าเมื่อครั้งสมัครเป็นสมาชิกในครั้งแรก

๕.๒ ไม่เคยได้รับเงินจากพรรคก้าวหน้า แต่ยอมรับว่าลายมือชื่อในใบสำคัญรับเงินเป็นของตนเองจริง เนื่องจากทางพรรคให้ลงชื่อเป็นผู้รับเงินแต่ตัวเงินทางพรรคดำเนินการเอง

๕.๓ เคยได้รับจดหมายจากพรรคก้าวหน้าให้ไปรับเงินเพียงครั้งเดียว แต่ตนไม่ได้ไปรับ แต่ลายมือชื่อที่ปรากฏในใบสำคัญรับเงิน ทั้ง ๘ งวด ยอมรับว่าเป็นลายมือชื่อของตนเองจริง แต่ได้ลงลายมือชื่อไว้เมื่อใดจำไม่ได้เพราะตนไม่เคยได้รับเงินแม้แต่ครั้งเดียว

๕.๔ ได้เคยรับเงินจากพรรคก้าวหน้าเพียงครั้งเดียวโดยวิธีส่งเข้าบัญชีเมื่อ ๐๖/๐๒/๒๕๔๕ หลังจากนั้นไม่เคยทราบว่าสาขาได้รับเงินจากพรรคอีกแต่อย่างใดและตนไม่เคยลงลายมือชื่อเพื่อเป็นการรับเงินตามที่ปรากฏในเอกสารใบเสร็จรับเงินแต่อย่างใด

๕.๕ ไม่เคยได้รับเงินจากพรรคก้าวหน้าและไม่ได้ลงลายมือชื่อในใบสำคัญรับเงินแต่อย่างใด ยืนยันว่าลายมือชื่อที่ปรากฏในใบสำคัญรับเงินไม่ใช่ลายมือชื่อของตน

๕.๖ ไม่เคยได้รับเงินจากพรรคก้าวหน้าและตนเชื่อว่าลายมือชื่อในใบสำคัญคู่จ่ายค่าสาธารณูปโภคเป็นแบบเดียวกับลายมือชื่อของตน ซึ่งตนได้ลงลายมือชื่อไว้ในแบบฟอร์มเปล่า ซึ่งได้เซ็นไว้ที่ทำการพรรคเมื่อประมาณ ปี ๒๕๔๓ ไว้ประมาณ ๓ - ๔ แผ่น และหลังจากนั้นก็ไม่ได้เคยได้รับเงินแต่อย่างใด ตนเชื่อว่าเอกสารที่นำมาให้ดูเป็นการทำเอกสารเท็จขึ้นมาและตนเองยืนยันว่าในช่วงระยะเวลาในปี ๒๕๔๕ - ๒๕๔๖ ได้รักษาตัวอยู่ที่จังหวัดเชียงใหม่และไม่ได้รับการติดต่อจากหัวหน้าพรรคแต่อย่างใด”

๕.๗ ยืนยันว่าเป็นลายมือชื่อจริงแต่ไม่ทราบว่าได้ลงลายมือชื่อในใบสำคัญรับเงินและขอยืนยันว่าไม่เคยได้รับเงินตามจำนวนที่ปรากฏในใบสำคัญรับเงินแต่อย่างใด

๖. สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งจึงได้ดำเนินการเสนอนายทะเบียนพรรคการเมือง เพื่อให้พรรคก้าวหน้าชี้แจงพร้อมทั้งเอกสารหลักฐาน ว่าเหตุใดผู้มีลายมือชื่อเป็นผู้รับเงินจึงให้ถ้อยคำว่า “ไม่เคยได้รับเงินสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคของปี ๒๕๔๕ และปี ๒๕๔๖ และไม่เคยลงลายมือชื่อในใบสำคัญรับ/จ่ายเงินแต่อย่างใด”

๗. พรรคก้าวหน้าได้มีหนังสือชี้แจงว่า “หลักฐานลายมือชื่อผู้รับเงินดังกล่าวเป็นลายมือชื่อผู้ที่ได้รับเงินไปจริง โดยบางสาขาได้เซ็นชื่อไว้ล่วงหน้าเพื่อขอเบิกเงินค่าสาธารณูปโภคดังกล่าวตรงจาก

พรรคไปใช้ก่อน โดยอ้างความเดือดร้อน เพราะการจ่ายเงินค่าสาธารณูปโภคของกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองนั้นล่าช้า ฉะนั้นการปฏิบัติการต่าง ๆ เป็นไปตามกระบวนการบริหารจัดการเป็นการภายในของพรรคก้าวหน้าประกอบด้วยคณะกรรมการสาขาพรรคต่าง ๆ ผู้รับผิดชอบบางท่านอาจจะจำไม่ได้หรือลืม หรือจำสับสนแล้วอ้างว่าไม่ได้รับเงินดังกล่าว พรรคก้าวหน้าได้จ่ายเงินอุดหนุนแก่บางสาขา มากกว่างบประมาณที่จะได้รับจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองเสียอีก”

๘. ผู้สอบบัญชีพรรคการเมือง ประจำปี ๒๕๔๕ ได้สรุปรายงานผลการตรวจสอบบัญชีเฉพาะปี ๒๕๔๕ ของพรรคก้าวหน้า ปรากฏว่า การส่งเงินให้สาขาพรรคทั้ง ๔ จังหวัด ซึ่งมีใบสำคัญรับเงินที่พรรคก้าวหน้านำมาแสดงต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งโอนเงินงวดถัดไปให้แก่พรรคก้าวหน้านั้น มีลักษณะเป็นเอกสารชุดเดียวกันโดยใช้วิธีทำซ้ำ (ถ่ายเอกสาร) และลายมือชื่อผู้รับเงินและผู้จ่ายเงินมีลักษณะเหมือนกันและวางอยู่ในตำแหน่งเดียวกัน เมื่อตรวจสอบจากงบการเงินของพรรคก้าวหน้า ปรากฏว่า พรรคจัดทำและตกแต่งงบการเงินของสาขา โดยลงรายการในบัญชีเป็นเท็จว่าได้รับเงินสด - เงินสนับสนุนจากสำนักงานใหญ่พรรคก้าวหน้า โดยใช้หลักฐานดังกล่าวข้างต้นมาประกอบการลงรายการในบัญชี

๙. สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ดำเนินการเสนอนายทะเบียนพรรคการเมือง เพื่อให้พรรคก้าวหน้าส่งต้นฉบับจริงของใบสำคัญรับเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคของสาขา ปี ๒๕๔๕ และปี ๒๕๔๖ เพื่อตรวจสอบอีกครั้งหนึ่ง ซึ่งพรรคก้าวหน้ามีหนังสือตอบนายทะเบียนพรรคการเมือง สรุปว่า “ได้ส่งเอกสารดังกล่าวให้นายทะเบียนพรรคการเมืองไปแล้ว ตั้งแต่วันที่ ๑๐ เดือนพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๖ แล้ว ตามหนังสือนำส่งเลขที่ ก.น. ๐๓๗/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๑๐ เดือนพฤศจิกายน ๒๕๔๖”

๑๐. สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ตรวจสอบการรับเอกสารที่พรรคก้าวหน้าอ้างว่าได้นำส่งเอกสารตามหนังสือ ก.น. ๐๓๗/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๑๐ เดือนพฤศจิกายน ๒๕๔๖ แล้ว แต่ไม่ปรากฏว่ามีการลงรับหนังสือดังกล่าวทั้งในส่วนของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง และสำนักกิจการบริหารการสนับสนุนโดยรัฐ และฝ่ายปฏิบัติการสนับสนุน แต่อย่างใด

๑๑. นายทะเบียนพรรคการเมืองได้พิจารณาแล้ว เห็นว่า

พรรคก้าวหน้าใช้จ่ายเงินไม่ปฏิบัติตามกฎหมายซึ่งเป็นการไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ เนื่องจากพรรคก้าวหน้า

ไม่ได้ส่งเงินหรือส่งเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคให้แก่สาขาพรรคไม่ครบตามจำนวนที่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งให้การสนับสนุนแต่กลับรายงานว่าได้ส่งเงินให้สาขาพรรคครบถ้วนตามที่ได้รับการสนับสนุนแล้ว และพรรคไม่อาจชี้แจงหรือนำหลักฐานมาหักล้างข้อเท็จจริงเกี่ยวกับกรณีดังกล่าวได้ และพรรคก้าวหน้ารายงานการใช้จ่ายเงินไม่เป็นไปตามความเป็นจริงซึ่งเป็นการไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๖๒ และเป็นเหตุให้ยุบพรรคตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๕ ซึ่งในกรณีนี้ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ร้องทุกข์กล่าวโทษหัวหน้าพรรคก้าวหน้าต่อพนักงานสอบสวน เพื่อขอให้ดำเนินคดีอาญาแจ้งความอันเป็นเท็จ และจัดทำและใช้เอกสารปลอมอันเป็นความผิดตามประมวลกฎหมายอาญาต่อไปด้วยแล้ว

ประเด็นพิจารณาเบื้องต้น

ศาลรัฐธรรมนูญควรรับคำร้องของนายทะเบียนพรรคการเมืองไว้ดำเนินการตามข้อกำหนดศาลรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๔๖ ข้อ ๑๒ และรับไว้พิจารณาวินิจฉัยต่อไป หรือไม่ ซึ่งศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาแล้วเห็นว่า นายทะเบียนพรรคการเมืองได้มีคำร้องขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคก้าวหน้า เนื่องจากพรรคก้าวหน้าไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) ประกอบมาตรา ๖๒ จึงเห็นควรรับคำร้องนี้ไว้ดำเนินการตามข้อกำหนดฯ ข้อ ๑๒ และรับไว้พิจารณาวินิจฉัยต่อไป และเห็นควรแจ้งนายทะเบียนพรรคการเมืองทราบ และส่งสำเนาคำร้องให้พรรคก้าวหน้าผู้ถูกร้องทราบ เพื่อยื่นคำร้องแก้ข้อกล่าวหาภายในสิบห้าวันนับแต่วันรับหรือถือว่าได้รับหนังสือแล้ว

เมื่อครบกำหนดเวลาสิบห้าวันแล้ว พรรคก้าวหน้ามิได้ยื่นคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาแต่อย่างใด และปรากฏว่ามีผู้ลงลายมือชื่อรับหนังสือในใบตอบรับของไปรษณีย์ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๔๗ ศาลรัฐธรรมนูญ ในคราวประชุม เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๔๗ มีมติให้ปิดประกาศศาลรัฐธรรมนูญไว้ที่ทำการศาลรัฐธรรมนูญ เป็นเวลาสิบห้าวัน และได้ส่งสำเนาคำร้องของนายทะเบียนพรรคการเมืองให้พรรคก้าวหน้าอีกครั้งหนึ่ง และได้ปิดประกาศดังกล่าวตั้งแต่วันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๔๗ เพื่อให้พรรคก้าวหน้าทำคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาภายในสิบห้าวันนับแต่วันปิดประกาศ

เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๔๗ ครบกำหนดเวลาปิดประกาศแล้ว พรรคก้าวหน้ามิได้ยื่นคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาและปรากฏว่า ไปรษณีย์ได้ส่งคืนจดหมายกลับมาที่ศาลรัฐธรรมนูญ โดยระบุเหตุผลว่า “ย้ายไปไม่ทราบที่อยู่ใหม่” เพื่อความเป็นธรรมต่อพรรคก้าวหน้า และความรอบคอบในการดำเนินการ

จึงได้สอบถามไปยังสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ซึ่งเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบได้แจ้งให้ทราบว่า หากพรรคการเมืองใดจะย้ายที่ทำการพรรคจะต้องแจ้งมายังนายทะเบียนพรรคการเมือง กรณีพรรคก้าวหน้า ไม่ปรากฏว่า ได้แจ้งย้ายที่ทำการพรรคการเมืองแต่อย่างใด และปรากฏข้อเท็จจริงต่อไปว่า นายสุชชา ยมจินดา หัวหน้าพรรคก้าวหน้า ได้แจ้งต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองว่า ขอลาออกจากตำแหน่ง หัวหน้าพรรคและสมาชิกพรรคก้าวหน้า ซึ่งทำให้คณะกรรมการบริหารพรรคพ้นจากตำแหน่งทั้งคณะด้วย ซึ่งนายทะเบียนพรรคการเมืองได้รับทราบการลาออกและประกาศตอบรับการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวแล้ว และได้ส่งไปประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับประกาศทั่วไป เล่ม ๑๒๑ ตอนที่พิเศษ ๓๓ ง วันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๔๗ และกรณีดังกล่าวพรรคก้าวหน้ายังมีได้แจ้งว่าผู้ใดเป็นหัวหน้าพรรคและคณะกรรมการบริหารพรรคคนใหม่ให้นายทะเบียนทราบแต่อย่างใด

ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑

มาตรา ๓๗ วรรคหนึ่ง “ให้คณะกรรมการบริหารพรรคการเมืองมีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการบริหารการเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดของพรรคการเมืองและสาขาพรรคการเมือง ตลอดจนจัดให้มีการทำบัญชีตามมาตรา ๓๘ ให้ถูกต้องตามความเป็นจริง”

มาตรา ๓๘ “บัญชีของพรรคการเมืองและบัญชีของสาขาพรรคการเมืองประกอบด้วย

- (๑) บัญชีรายวันแสดงรายได้หรือรายรับ และแสดงค่าใช้จ่ายหรือรายจ่าย
- (๒) บัญชีแสดงรายรับจากการบริจาคตามมาตรา ๔๘
- (๓) บัญชีแยกประเภท
- (๔) บัญชีแสดงสินทรัพย์และหนี้สิน

การลงรายการบัญชีต้องมีเอกสารประกอบการลงบัญชีที่ถูกต้องสมบูรณ์โดยครบถ้วน บัญชีตาม (๑) และ (๒) ต้องลงรายการให้แล้วเสร็จภายในสิบห้าวันนับแต่รายการนั้นเกิดขึ้น บัญชีตาม (๓) และ (๔) ต้องลงรายการให้แล้วเสร็จภายในสิบห้าวันนับแต่วันสิ้นเดือนของเดือนที่รายการนั้นเกิดขึ้น”

มาตรา ๓๙ “พรรคการเมืองและสาขาพรรคการเมืองต้องปิดบัญชีครั้งแรกภายในวันสิ้นปีปฏิทิน ที่ได้ขอจดทะเบียนจัดตั้งขึ้น และครั้งต่อไปเป็นประจำทุกปีในวันสิ้นปีปฏิทิน

การปิดบัญชีให้จัดทำงบการเงิน ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยงบดุลและงบรายได้และค่าใช้จ่ายของพรรคการเมือง กรณีที่มีสาขาพรรคการเมือง งบการเงินให้รวมถึงงบการเงินของสาขาพรรคการเมืองทุกสาขาพรรคการเมืองด้วย

งบดุลต้องแสดงรายการ สินทรัพย์ หนี้สิน และทุนของพรรคการเมือง

งบรายได้และค่าใช้จ่ายอย่างน้อยต้องแสดงที่มาของรายได้ ซึ่งได้รับจากเงินบริจาค เงินสนับสนุนจากรัฐ และรายได้อื่นที่มีกับทางใช้ไปของค่าใช้จ่ายดำเนินการของพรรคการเมือง โดยเฉพาะค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งต้องแสดงไว้โดยชัดเจน

งบดุลต้องจัดให้มีผู้สอบบัญชีรับอนุญาตตรวจสอบและรับรองการสอบบัญชี”

มาตรา ๔๐ “งบการเงินที่ผู้สอบบัญชีรับอนุญาตตรวจสอบและรับรองแล้วต้องเสนอที่ประชุมใหญ่ของพรรคการเมืองอนุมัติภายในเดือนเมษายนของทุกปี โดยแจ้งให้สมาชิกทราบล่วงหน้า และปิดประกาศไว้ ณ ที่ตั้งสำนักงานของพรรคการเมืองและสาขาพรรคการเมืองไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน

งบการเงินซึ่งที่ประชุมใหญ่ของพรรคการเมืองอนุมัติแล้วตามวรรคหนึ่งหัวหน้าพรรคการเมืองต้องรับรองความถูกต้องร่วมกับเหรียญกษาปณ์พรรคการเมือง และให้หัวหน้าพรรคการเมืองส่งงบการเงินต่อนายทะเบียนภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ที่ประชุมใหญ่พรรคการเมืองอนุมัติ พร้อมทั้งสำเนาบัญชีตามมาตรา ๓๘

เมื่อนายทะเบียนได้รับงบการเงินและสำเนาบัญชีตามวรรคสองแล้วให้นายทะเบียนเสนอต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อตรวจสอบและประกาศให้สาธารณชนทราบ”

มาตรา ๖๑ “คณะกรรมการการเลือกตั้งอาจกำหนดให้พรรคการเมืองได้รับการสนับสนุนในเรื่องค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับสาธารณูปโภค และด้านอื่นๆ เพื่อดำเนินกิจการในทางการเมืองอย่างเท่าเทียมกันตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด”

มาตรา ๖๒ “พรรคการเมืองที่ได้รับเงินสนับสนุนต้องใช้จ่ายเงินสนับสนุนให้เป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในส่วนนี้ และจะต้องจัดทำรายการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทินให้ถูกต้องตามความเป็นจริงและยื่นต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งภายในเดือนมีนาคมของปีถัดไป”

มาตรา ๖๓ “ในกรณีที่พรรคการเมืองได้รับเงินสนับสนุนไปแล้ว ถ้าต่อมาปรากฏต่อนายทะเบียนว่าพรรคการเมืองนั้นไม่ดำเนินการตามมาตรา ๓๘ มาตรา ๓๘ มาตรา ๓๘ หรือมาตรา ๔๐ ให้นายทะเบียนเรียกคืนเงินสนับสนุนดังกล่าวและให้นายทะเบียนนำเงินสนับสนุนที่เรียกคืนส่งเข้ากองทุน”

มาตรา ๖๕ “พรรคการเมืองย่อมเลิกหรือยุบด้วยเหตุใดเหตุหนึ่ง ดังต่อไปนี้

- (๑) มีเหตุต้องเลิกตามข้อบังคับพรรคการเมือง
- (๒) มีจำนวนสมาชิกเหลือไม่ถึงสิบห้าคน
- (๓) มีการยุบพรรคการเมืองไปรวมกับพรรคการเมืองอื่นตามหมวด ๕
- (๔) มีคำสั่งศาลรัฐธรรมนูญยุบพรรคการเมือง
- (๕) ไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๒๕ มาตรา ๒๖ มาตรา ๒๗ มาตรา ๓๕ หรือ

มาตรา ๖๒

เมื่อปรากฏต่อนายทะเบียนว่าพรรคการเมืองใดมีเหตุตามที่ระบุไว้ใน (๑) (๒) (๓) หรือ (๕) ให้นายทะเบียนยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ความปรากฏต่อนายทะเบียน เมื่อศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาแล้วเห็นว่าเหตุดังกล่าวเกิดขึ้นกับพรรคการเมืองตามคำร้องของนายทะเบียน ให้ศาลรัฐธรรมนูญสั่งให้ยุบพรรคการเมืองนั้น

ในกรณีที่ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งให้ยุบพรรคการเมืองใดแล้วให้นายทะเบียนประกาศคำสั่งยุบพรรคการเมืองนั้นในราชกิจจานุเบกษา”

มาตรา ๖๕ “ในกรณีที่พรรคการเมืองต้องยุบไปเพราะไม่ดำเนินการตามมาตรา ๓๕ หรือ มาตรา ๖๒ หรือกระทำการตามมาตรา ๖๖ ผู้ซึ่งเคยดำรงตำแหน่งกรรมการบริหารของพรรคการเมือง ที่ต้องยุบไปจะขอจัดตั้งพรรคการเมืองขึ้นใหม่ หรือเป็นกรรมการบริหารของพรรคการเมือง หรือมีส่วนร่วมในการจัดตั้งพรรคการเมืองขึ้นใหม่ตามมาตรา ๘ อีกไม่ได้ ทั้งนี้ ภายในกำหนดห้าปีนับแต่วันที่พรรคการเมืองนั้นต้องยุบไป”

มาตรา ๘๓ “คณะกรรมการบริหารพรรคการเมืองหรือประธานสาขาพรรคการเมืองผู้ใด ไม่จัดให้มีการทำบัญชีของพรรคการเมือง หรือสาขาพรรคการเมือง แล้วแต่กรณี ตามมาตรา ๓๗ หรือจัดให้มีการทำบัญชีของพรรคการเมืองหรือสาขาพรรคการเมืองโดยละเว้นการลงรายการในบัญชี ลงรายการเท็จในบัญชี แก้ไขบัญชี ซ่อนเร้นหรือทำหลักฐานในการลงบัญชีอันจะเป็นผลให้การแสดงที่มาของรายได้และการใช้จ่ายของพรรคการเมืองไม่ถูกต้องตามความเป็นจริง หรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๕ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท”

ประเด็นการวินิจฉัย

มีกรณีพรรคก้าวหน้า ไม่ดำเนินการตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ เป็นเหตุให้ยุบพรรคก้าวหน้าได้หรือไม่

ข้อพิจารณาและคำวินิจฉัย

พิจารณาจากคำร้องและเอกสารประกอบคำร้อง ประกอบกับข้อเท็จจริงเพิ่มเติมจากผู้ร้องแล้ว มีประเด็นต้องพิจารณา ดังนี้

๑. พรรคก้าวหน้า ผู้ถูกร้อง ใช้จ่ายเงินที่ได้รับการสนับสนุนจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองเป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๒ หรือไม่

ประเด็นนี้ ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า ผู้ถูกร้องได้รับเงินสนับสนุนค่าไปรษณียากร ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับสาธารณูปโภคและด้านอื่น ๆ ในปี พ.ศ. ๒๕๔๕ จำนวน ๔ งวด รวมเป็นเงิน ๕๕,๐๐๐ บาท และปี พ.ศ. ๒๕๔๖ จำนวน ๔ งวด รวมเป็นเงิน ๗๒,๐๐๐ บาท แล้วจะต้องส่งเงินให้สาขาพรรคภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งการโอนเงิน และพรรคต้องรายงานการส่งเงินพร้อมทั้งเอกสารการส่งเงิน หรือโอนเงิน หรือการรับเงินของสาขาให้นายทะเบียนพรรคการเมืองทราบภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่พรรคได้ดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคให้แก่พรรคการเมือง ข้อ ๑๔ วรรคหนึ่ง และพรรคได้รายงานว่าได้ส่งเงินทุกงวดแล้ว

ผู้ร้องได้ตรวจสอบเอกสารหลักฐานการรายงานการส่งเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภค ปี พ.ศ. ๒๕๔๕ และปี พ.ศ. ๒๕๔๖ พบว่า สาขาของพรรคหลายสาขามีได้รับเงินสนับสนุนหรือได้รับบางงวด หรือมีลายมือชื่อรับเงินในใบสำคัญรับเงินแต่ไม่ได้รับเงิน เป็นต้น

พิจารณาแล้ว เห็นว่า เมื่อผู้ถูกร้องมิได้ส่งเงินให้สาขาพรรคจริงหรือได้ส่งแต่เพียงบางงวด และปรากฏว่า มีการลงชื่อในใบสำคัญรับเงินแต่ยังมิได้รับเงินจริง จึงเป็นการใช้จ่ายเงินของพรรคที่ไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ได้ขอรับการสนับสนุนจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง

๒. พรรคก้าวหน้า ผู้ถูกร้องรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองในรอบปี พ.ศ. ๒๕๔๕ และ พ.ศ. ๒๕๔๖ ถูกต้องตามความเป็นจริงตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๒ หรือไม่

ประเด็นนี้ ผู้ถูกร้องได้รายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองในรอบปี พ.ศ. ๒๕๔๕ และปี พ.ศ. ๒๕๔๖ สรุปว่า ได้เบิกจ่ายเงินและโอนเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคในรอบปีทั้งสอง

ให้แก่สาขาพรรคที่ได้รับเงินจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองเรียบร้อยแล้ว แต่จากการตรวจสอบของผู้ร้อง พบว่า สาขาพรรคหลายสาขาไม่เคยได้รับเงินสนับสนุนค่าไปรษณียากร และค่าสาธารณูปโภคของปี พ.ศ. ๒๕๔๕ และปี พ.ศ. ๒๕๔๖ และไม่เคยลงลายมือชื่อในใบสำคัญรับจ่ายเงินแต่อย่างใด

ผู้ถูกร้องชี้แจงต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองว่า หลักฐานลายมือชื่อผู้รับเงินดังกล่าวเป็นลายมือชื่อผู้ที่ได้รับไปจริง โดยบางสาขาได้เซ็นชื่อไว้ล่วงหน้าเพื่อขอเบิกเงินค่าสาธารณูปโภคดังกล่าว ทดรองจากพรรคไปใช้ก่อนโดยอ้างความเดือดร้อน เพราะการจ่ายเงินค่าสาธารณูปโภคของกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองนั้นล่าช้า ฉะนั้น การปฏิบัติกรต่าง ๆ เป็นไปตามกระบวนการบริหารจัดการเป็นการภายในของพรรคก้าวหน้า ประกอบกับคณะกรรมการสาขาพรรคต่าง ๆ ผู้รับผิดชอบบางท่านอาจจะจำไม่ได้ หรือลืมหรือจำสับสนแล้วอ้างว่าไม่ได้รับเงินดังกล่าว

พิจารณาแล้ว เห็นว่า คำชี้แจงของผู้ถูกร้องที่ชี้แจงต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองฟังไม่ขึ้น หากผู้ถูกร้องใช้จ่ายเงินไปอย่างใดก็ควรที่จะรายงานไปตามความเป็นจริงว่าส่งให้แก่สาขาพรรคใดบ้าง และสาขาพรรคใดที่ไม่ได้ส่งให้ มิใช่รายงานว่าจ่ายเงินให้สาขาพรรคเรียบร้อยแล้ว และสมาชิกพรรคที่ให้ถ้อยคำต่อเจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเชื่อได้ว่า ได้ให้ถ้อยคำตามความเป็นจริง เพราะการส่งเงินดังกล่าวมีเพียงปีละ ๔ งวด ไม่น่าเชื่อว่าจะเกิดจากการหลงลืมหรือจำสับสนแต่อย่างใด ดังนั้น จึงถือว่าผู้ถูกร้องรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองในรอบปี พ.ศ. ๒๕๔๕ และปี พ.ศ. ๒๕๔๖ ไม่ถูกต้องตามความเป็นจริง

ดังนั้น จึงเห็นว่า ผู้ถูกร้องใช้จ่ายเงินที่ได้รับการสนับสนุนจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ได้ขอรับการสนับสนุน ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๒ และรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๒ ไม่ถูกต้องตามความเป็นจริง จึงเป็นเหตุให้ยุบพรรคการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) ตามคำร้องของนายทะเบียนพรรคการเมือง

จึงอาศัยอำนาจตามมาตรา ๖๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย
พรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ ให้ยุบพรรคก้าวหน้า

นายพัน จันทรปาน
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

คำวินิจฉัยของ นายมงคล ธรรม์กุล ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๕๕/๒๕๔๘

วันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๔๘

เรื่อง นายทะเบียนพรรคการเมืองขอให้สั่งยุบพรรคก้าวหน้า

นายทะเบียนพรรคการเมืองยื่นคำร้องลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๘ ว่า พรรคก้าวหน้า ไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๖๒ ของพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ กรณีใช้จ่ายเงินและจัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนพรรคการเมือง ค่าไปรษณียากร และค่าสาธารณูปโภคของสาขาพรรค จากกองทุนเพื่อพัฒนาพรรคการเมืองประจำปี ๒๕๔๕ และประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๖ ไม่ถูกต้องตามความเป็นจริง จึงเป็นเหตุให้นายทะเบียนยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญ ว่ามีเหตุที่จะยุบพรรคก้าวหน้าตามมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญสั่งยุบพรรคก้าวหน้าตามมาตรา ๖๕ วรรคสอง

ศาลรัฐธรรมนูญได้ส่งสำเนาคำร้องให้พรรคก้าวหน้าทราบและยื่นคำชี้แจงต่อศาลรัฐธรรมนูญ แต่พรรคก้าวหน้าไม่ได้ยื่นคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาต่อศาลภายในกำหนด

ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑

มาตรา ๖๒ พรรคการเมืองที่ได้รับเงินสนับสนุนต้องใช้จ่ายเงินสนับสนุนให้เป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในส่วนนี้ และจะต้องจัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทิน ให้ถูกต้องตามความเป็นจริงและยื่นต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งภายในเดือนมีนาคมของปีถัดไป

มาตรา ๖๕ พรรคการเมืองย่อมเลิกหรือยุบด้วยเหตุใดเหตุหนึ่ง ดังต่อไปนี้

- (๑) มีเหตุต้องเลิกตามข้อบังคับพรรคการเมือง
- (๒) มีจำนวนสมาชิกเหลือไม่ถึงสิบห้าคน
- (๓) มีการยุบพรรคการเมืองไปรวมกับพรรคการเมืองอื่นตามหมวด ๕
- (๔) มีคำสั่งศาลรัฐธรรมนูญยุบพรรคการเมือง
- (๕) ไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๒๕ มาตรา ๒๖ มาตรา ๒๘ มาตรา ๓๕ หรือ

มาตรา ๖๒

เมื่อปรากฏต่อนายทะเบียนว่าพรรคการเมืองใดมีเหตุตามที่ระบุไว้ใน (๑) (๒) (๓) หรือ (๕) ให้นายทะเบียนยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ความปรากฏต่อนายทะเบียน เมื่อศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาแล้วเห็นว่ามิเหตุดังกล่าวเกิดขึ้นกับพรรคการเมืองตามคำร้องของนายทะเบียน ให้ศาลรัฐธรรมนูญสั่งให้ยุบพรรคการเมืองนั้น

ในกรณีที่ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งให้ยุบพรรคการเมืองใดแล้วให้นายทะเบียนประกาศคำสั่งยุบพรรคการเมืองนั้นในราชกิจจานุเบกษา

พิเคราะห์แล้ว ประเด็นแรกต้องวินิจฉัยมีว่า ศาลรัฐธรรมนูญมีอำนาจพิจารณาวินิจฉัยเรื่องนี้หรือไม่ เห็นว่า ศาลรัฐธรรมนูญได้มีคำวินิจฉัยที่ ๖/๒๕๔๑ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๔๑ ว่า ศาลรัฐธรรมนูญมีอำนาจพิจารณาวินิจฉัยคำร้องของนายทะเบียนพรรคการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ กรณีขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคการเมืองตามมาตรา ๖๕ วรรคสองได้ ศาลรัฐธรรมนูญจึงมีอำนาจพิจารณาวินิจฉัยเรื่องนี้

ส่วนประเด็นเรื่องยุบพรรคก้าวหน้านั้น ผู้ร้องร้องว่า พรรคก้าวหน้าไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๒ ซึ่งบัญญัติว่า “พรรคการเมืองที่ได้รับเงินสนับสนุนต้องใช้จ่ายเงินสนับสนุนให้เป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในส่วนนี้ และจะต้องจัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทินให้ถูกต้องตามความเป็นจริง และยื่นต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งภายในเดือนมีนาคมของปีถัดไป” และมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “พรรคการเมืองย่อมเลิกหรือยุบด้วยเหตุใดเหตุหนึ่ง ดังต่อไปนี้ (๕) ไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๒๕ มาตรา ๒๖ มาตรา ๒๘ มาตรา ๓๕ หรือมาตรา ๖๒” และวรรคสองบัญญัติว่า “เมื่อปรากฏต่อนายทะเบียนว่าพรรคการเมืองใดมีเหตุตามที่ระบุไว้ใน (๑) (๒) (๓) หรือ (๕) ให้นายทะเบียนยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ความปรากฏต่อนายทะเบียน เมื่อศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาแล้วเห็นว่ามิเหตุดังกล่าวเกิดขึ้นกับพรรคการเมืองตามคำร้องของนายทะเบียน ให้ศาลรัฐธรรมนูญสั่งให้ยุบพรรคการเมืองนั้น” ประเด็นที่ศาลรัฐธรรมนูญต้องวินิจฉัยมีว่า พรรคก้าวหน้าได้ใช้จ่ายเงินและจัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนในรอบปี ๒๕๔๕ และรอบปี ๒๕๔๖ ไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๒ อันเป็นเหตุยุบพรรคการเมืองตามมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) หรือไม่ ผู้ร้องร้องว่า พรรคก้าวหน้าได้รับจัดสรรเงินสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคแก่สาขาพรรคจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง ประจำปี

๒๕๔๕ จำนวนเงิน ๑๖๕,๖๐๐ บาท และประจำปี ๒๕๔๖ จำนวนเงิน ๑๖,๒๐๐ บาท ผู้ร้อง ได้ตรวจสอบเอกสารหลักฐานการรายงานการส่งเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคแก่สาขาต่าง ๆ พบว่า การจ่ายเงินของพรรคก้าวหน้าไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ขอรับการสนับสนุนได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงจากผู้ลงลายมือชื่อเป็นผู้รับเงินตามใบสำคัญรับเงินและได้บันทึกถ้อยคำประธานสาขาหรือเหรัญญิกสาขาในใบสำคัญรับเงิน จำนวน ๗ สาขา สรุปข้อเท็จจริงได้ว่า

๑. จังหวัดนครราชสีมา สาขาลำดับที่ ๒ ว่า ไม่เคยได้รับเงินจากพรรคก้าวหน้าและไม่ได้ลงลายมือชื่อในใบสำคัญรับเงินแต่อย่างใด ส่วนสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนนั้นเป็นสำเนาเก่าเมื่อครั้งสมัครเป็นสมาชิกครั้งแรก

๒. จังหวัดสงขลา สาขาลำดับที่ ๓ ว่า ไม่เคยได้รับเงินจากพรรคก้าวหน้า แต่ยอมรับว่าลายมือชื่อในใบสำคัญรับเงินเป็นของตนเองจริง เนื่องจากทางพรรคให้ลงชื่อผู้รับเงิน แต่ตัวเงินทางพรรคดำเนินการเอง

๓. จังหวัดขอนแก่น สาขาลำดับที่ ๔ ว่า เคยได้รับจดหมายจากพรรคก้าวหน้าให้ไปรับเงินเพียงครั้งเดียว แต่ไม่ได้ไปรับ และลายมือชื่อที่ปรากฏในใบสำคัญรับเงินทั้ง ๘ งวด ยอมรับว่าเป็นลายมือชื่อของตนเองจริง แต่ได้ลงลายมือชื่อไว้เมื่อใดจำไม่ได้ เพราะไม่เคยได้รับเงินแม้แต่ครั้งเดียว

๔. จังหวัดขอนแก่น สาขาลำดับที่ ๑๔ ว่า ได้เคยรับเงินจากพรรคก้าวหน้าเพียงครั้งเดียว โดยวิธีส่งเข้าบัญชีเมื่อ ๐๖/๐๒/๒๕๔๕ หลังจากนั้นไม่เคยทราบว่าสาขาได้รับเงินจากพรรคอีก และไม่เคยลงลายมือชื่อเพื่อเป็นการรับเงินตามที่ปรากฏในเอกสารใบเสร็จรับเงินแต่อย่างใด

๕. จังหวัดเลย สาขาลำดับที่ ๑๑ ว่า ไม่เคยได้รับเงินจากพรรคก้าวหน้าและไม่ได้ลงลายมือชื่อในใบสำคัญรับเงินแต่อย่างใด ยืนยันว่า ลายมือที่ปรากฏในใบสำคัญรับเงินไม่ใช่ลายมือชื่อของตน

๖. จังหวัดตาก สาขาลำดับที่ ๑๗ ว่า ไม่เคยได้รับเงินจากพรรคก้าวหน้าและเชื่อว่าลายมือชื่อในใบสำคัญคู่จ่ายค่าสาธารณูปโภคเป็นแบบเดียวกับลายมือชื่อของตน โดยได้ลงลายมือชื่อไว้ในแบบฟอร์มเปล่า ซึ่งได้เซ็นไว้ที่ทำการพรรคเมื่อประมาณ ปี ๒๕๔๓ ไว้ประมาณ ๓ - ๔ แผ่น และหลังจากนั้นก็ไม่ได้เคยได้รับเงินแต่อย่างใด เชื่อว่าเอกสารที่นำมาให้ดูเป็นการทำเอกสารเท็จขึ้นมาและยืนยันว่าในห้วงระยะเวลาใน พ.ศ. ๒๕๔๕ ถึง พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้รักษาตัวอยู่ที่จังหวัดเชียงใหม่และไม่ได้รับการติดต่อจากหัวหน้าพรรคแต่อย่างใด

๗. จังหวัดอุดรธานี สาขาลำดับที่ ๒๔ ว่า เป็นลายมือชื่อจริง แต่ไม่ทราบว่าได้ลงลายมือชื่อในใบสำคัญรับเงิน และขอยืนยันว่า ไม่เคยได้รับเงินตามจำนวนที่ปรากฏในใบสำคัญรับเงินแต่อย่างใด

และผู้ร้องได้ตรวจพบว่า ใบสำคัญรับเงินที่พรรคก้าวหน้านำมาแสดงต่อสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อให้สำนักงานฯ โอนเงินงวดถัดไปให้แก่พรรคก้าวหน้านั้น มีลักษณะเป็นเอกสารชุดเดียวกัน โดยใช้วิธีทำซ้ำ (ถ่ายเอกสาร) และลายมือชื่อผู้รับเงินและผู้จ่ายเงินมีลักษณะเหมือนกันและวางอยู่ในตำแหน่งเดียวกัน เมื่อตรวจสอบจากงบการเงินของพรรคก้าวหน้า ปรากฏว่า พรรคจัดทำและตกแต่งงบการเงินของสาขา โดยลงรายการในบัญชีเป็นเท็จว่า ได้รับเงินสด - เงินสนับสนุนจากสำนักงานใหญ่พรรคก้าวหน้า โดยใช้หลักฐานดังกล่าวข้างต้นมาประกอบการลงรายการในบัญชี และเมื่อผู้ร้องมีหนังสือขอให้พรรคก้าวหน้า ส่งต้นฉบับจริงของใบสำคัญรับเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคของสาขาปี ๒๕๔๕ และปี ๒๕๔๖ เพื่อตรวจสอบอีกครั้งหนึ่ง แต่พรรคก้าวหน้าไม่สามารถส่งเอกสารดังกล่าวให้ตรวจสอบได้ ทั้งหัวหน้าพรรคก้าวหน้าไม่ได้ชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาต่อศาลรัฐธรรมนูญจึงฟังข้อเท็จจริงได้ว่า พรรคก้าวหน้าได้ใช้จ่ายเงิน และจัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองในรอบปี พ.ศ. ๒๕๔๕ และ พ.ศ. ๒๕๔๖ ไม่ถูกต้องตามความเป็นจริง เป็นการไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๒ อันเป็นเหตุให้ยุบพรรคการเมืองดังกล่าวได้ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) และวรรคสอง อาศัยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น จึงมีคำสั่งให้ยุบพรรคก้าวหน้า

นายมงคล สระแก้ว
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

คำวินิจฉัยของ นายมานิต วิทยาเต็ม ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๕๕/๒๕๔๗

วันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๔๗

เรื่อง นายทะเบียนพรรคการเมืองขอให้ศาลรัฐธรรมนูญสั่งยุบพรรคก้าวหน้า

๑. นายทะเบียนพรรคการเมืองมีคำร้องให้พิจารณาวินิจฉัย ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๗ ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคก้าวหน้า สรุปข้อเท็จจริงจากคำร้องและเอกสารประกอบได้ดังนี้

๑.๑ พรรคก้าวหน้าได้รับจัดสรรเงินสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคแก่สาขาพรรคจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองประจำปี ๒๕๔๕ เป็นจำนวนเงิน ๑๖๕,๖๐๐ บาท และประจำปี ๒๕๔๖ เป็นจำนวนเงิน ๑๕,๒๐๐ บาท โดยสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้แบ่งการโอนเงินออกเป็น ๔ งวด ๆ ละ ๓ เดือน ตามประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคให้แก่พรรคการเมือง ข้อ ๑๔ วรรคหนึ่ง เมื่อพรรคได้รับโอนเงินสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคสำหรับสาขาแล้ว พรรคต้องดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคการเมืองภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งการโอนเงิน และพรรคต้องรายงานการส่งเงินพร้อมทั้งเอกสารการส่งเงินหรือโอนเงินหรือการรับเงินของสาขา (กรณีรับเงิน โดยลงลายมือชื่อในใบสำคัญรับเงินหรือใบสำคัญจ่ายต้องแนบหลักฐานเป็นสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนของผู้รับเงิน) ให้นายทะเบียนพรรคการเมืองทราบภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่พรรคได้ดำเนินการ และต้องจัดทำบัญชีตามมาตรา ๓๗ และลงบัญชีตามมาตรา ๓๘ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑

๑.๒ พรรคก้าวหน้าได้รายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนที่ได้รับจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทิน ๒๕๔๕ ตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ ในหน้าที่ ๖ ความว่า “พรรคก้าวหน้าได้เบิกจ่ายและโอนเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคในรอบปี พ.ศ. ๒๕๔๕ ให้แก่สาขาพรรคที่ได้รับเงินจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองเรียบร้อยแล้วถูกต้องตามความเป็นจริง” และพรรคก้าวหน้าได้รายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนที่ได้รับจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทิน ๒๕๔๖ ตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ ความว่า “พรรคก้าวหน้าได้เบิกจ่ายเงินและ

โอนเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคในรอบปี พ.ศ. ๒๕๔๖ ให้แก่สาขาพรรคที่ได้รับเงินจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองเรียบร้อยแล้วถูกต้องตามความเป็นจริง”

๑.๓ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ตรวจสอบเอกสารหลักฐานการรายงานการส่งเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคให้สาขาและรายงานการใช้จ่ายเงินประจำปี ๒๕๔๕ และปี ๒๕๔๖ แล้วพบว่า การจ่ายเงินของพรรคก้าวหน้าอาจไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ได้ขอรับการสนับสนุนจึงได้เสนอ นายทะเบียนพรรคการเมืองมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดที่มีสาขาพรรคก้าวหน้าตั้งอยู่ทำการตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีการรับเงินของสาขาว่า ได้รับเงินสนับสนุนตามสิทธิที่พรรคขอรับการสนับสนุนหรือไม่ โดยให้สอบข้อเท็จจริงจากผู้ที่เกี่ยวข้องเป็นผู้รับเงินตามใบสำคัญรับเงินที่พรรคก้าวหน้ารายงานต่อ นายทะเบียนพรรคการเมือง ตั้งแต่ปี ๒๕๔๕ - ๒๕๔๖ และบันทึกถ้อยคำ ประธานสาขาหรือเหรัญญิกสาขาที่มีชื่อเป็นผู้ลงนามในใบสำคัญรับเงินแล้ว จำนวน ๗ สาขา ได้แก่ สาขาพรรคลำดับที่ ๒, ๓, ๔, ๑๑, ๑๔, ๑๗ และ ๒๔ และให้พรรคก้าวหน้าชี้แจง

๑.๔ นายทะเบียนพรรคการเมืองได้พิจารณาแล้ว เห็นว่า พรรคก้าวหน้าใช้จ่ายเงินไม่เป็นไปตามกฎหมายซึ่งเป็นการไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ เนื่องจากพรรคก้าวหน้าไม่ได้ส่งเงินหรือส่งเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคให้แก่สาขาพรรคไม่ครบตามจำนวนที่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งให้การสนับสนุน แต่กลับรายงานว่าได้ส่งเงินให้สาขาพรรคครบถ้วนตามที่ได้รับการสนับสนุนแล้วและพรรคไม่อาจชี้แจงหรือนำหลักฐานมาหักล้างข้อเท็จจริงเกี่ยวกับกรณีดังกล่าวได้ และพรรคก้าวหน้ารายงานการใช้จ่ายเงินไม่เป็นไปตามความเป็นจริงซึ่งเป็นการไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๖๒ และเป็นเหตุให้ยุบพรรคตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๕ ซึ่งในกรณีนี้ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ร้องทุกข์กล่าวโทษหัวหน้าพรรคก้าวหน้าต่อพนักงานสอบสวน เพื่อขอให้ดำเนินคดีอาญา แจ้งความอันเป็นเท็จ และจัดทำและใช้เอกสารปลอมอันเป็นความผิดตามประมวลกฎหมายอาญาต่อไปด้วยแล้ว

๒. ศาลรัฐธรรมนูญในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๔๗ มีมติให้รับคำร้องไว้ดำเนินการตามข้อกำหนดศาลรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๔๖ ข้อ ๑๒ และให้รับไว้พิจารณาวินิจฉัยต่อไป พร้อมทั้งให้แจ้งนายทะเบียนพรรคการเมืองและส่งดำเนินคำร้องให้พรรคก้าวหน้ายื่นคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือ เมื่อครบกำหนดเวลาสิบห้าวันแล้ว

พรรคก้าวหน้ามิได้ยื่นคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาแต่อย่างใด และปรากฏว่า มีผู้ลงลายมือชื่อรับหนังสือในใบตอบรับของไปรษณียากร ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๔๗ ศาลรัฐธรรมนูญในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๔๗ มีมติให้ปิดประกาศศาลรัฐธรรมนูญไว้ที่ทำการศาลรัฐธรรมนูญเป็นเวลาสิบห้าวันและให้ส่งสำเนาคำร้องของนายทะเบียนพรรคการเมืองให้พรรคก้าวหน้าอีกครั้งหนึ่ง ศาลรัฐธรรมนูญได้ปิดประกาศดังกล่าวตั้งแต่วันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๔๗ เพื่อให้พรรคก้าวหน้าทำคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาภายในสิบห้าวันนับแต่วันปิดประกาศ เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๔๗ ครบกำหนดเวลาปิดประกาศแล้วพรรคก้าวหน้ามิได้ยื่นคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาและปรากฏว่า ไปรษณียากรได้ส่งคืนจดหมายกลับมาที่ศาลรัฐธรรมนูญ โดยระบุเหตุผลว่า “ย้ายไม่ทราบที่อยู่ใหม่”

กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐

“มาตรา ๖ รัฐธรรมนูญเป็นกฎหมายสูงสุดของประเทศ บทบัญญัติใดของกฎหมาย กฎ หรือข้อบังคับ ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญนี้ บทบัญญัตินั้นเป็นอันใช้บังคับมิได้”

“มาตรา ๔๗ วรรคหนึ่ง บุคคลย่อมมีเสรีภาพในการรวมกันจัดตั้งเป็นพรรคการเมืองเพื่อสร้างเจตนารมณ์ทางการเมืองของประชาชนและเพื่อดำเนินกิจการในทางการเมืองให้เป็นไปตามเจตนารมณ์นั้น ตามวิถีทางการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญนี้

ฯลฯ”

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑

“มาตรา ๖๒ พรรคการเมืองที่ได้รับเงินสนับสนุนต้องใช้จ่ายเงินสนับสนุนให้เป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในส่วนนี้ และจะต้องจัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทินให้ถูกต้องตามความเป็นจริงและยื่นต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งภายในเดือนมีนาคมของปีถัดไป”

“มาตรา ๖๕ พรรคการเมืองย่อมเลิกหรือยุบด้วยเหตุใดเหตุหนึ่ง ดังต่อไปนี้

- (๑) มีเหตุต้องเลิกตามข้อบังคับพรรคการเมือง
- (๒) มีจำนวนสมาชิกเหลือไม่ถึงสิบห้าคน
- (๓) มีการยุบพรรคการเมืองไปพร้อมกับพรรคการเมืองอื่นตามหมวด ๕
- (๔) มีคำสั่งศาลรัฐธรรมนูญยุบพรรคการเมือง

(๕) ไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๒๕ มาตรา ๒๖ มาตรา ๒๘ มาตรา ๓๕ หรือ มาตรา ๖๒

เมื่อปรากฏต่อนายทะเบียนว่า พรรคการเมืองใดมีเหตุตามที่ระบุไว้ใน (๑) (๒) (๓) หรือ (๕) ให้นายทะเบียนยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ความปรากฏต่อนายทะเบียน เมื่อศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาแล้วเห็นว่ามีความผิดดังกล่าวก่อเกิดขึ้นกับพรรคการเมืองตามคำร้องของนายทะเบียน ให้ศาลรัฐธรรมนูญสั่งให้ยุบพรรคการเมืองนั้น

ในกรณีที่ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งให้ยุบพรรคการเมืองใดแล้ว ให้นายทะเบียนประกาศคำสั่ง ยุบพรรคการเมืองนั้น ในราชกิจจานุเบกษา”

ข้อพิจารณาและการวินิจฉัย

พิจารณาแล้วมีความเห็นตามแนวที่เคยทำคำวินิจฉัยส่วนตนไว้หลายคดีแล้วว่า การที่พรรคการเมือง มีปัญหาการใช้จ่ายเงินสนับสนุนจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองไม่เป็นไปตามที่พระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ บังคับไว้ย่อมเป็นเหตุที่คณะกรรมการการเลือกตั้ง ผู้มีอำนาจหน้าที่ในการจัดสรรและควบคุมดูแลการใช้จ่ายเงินดังกล่าวจะได้เรียกร้องให้พรรคการเมืองใช้เงินคืน โดยดำเนินคดีทั้งทางแพ่งและทางอาญาต่อผู้รับผิดชอบและระงับการจัดสรรให้เงินสนับสนุนแก่พรรค การเมืองนั้น การที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๕ วรรคสอง กำหนดให้การใช้จ่ายเงินสนับสนุนจากกองทุน ฯ ไม่ถูกต้องตามมาตรา ๖๒ ซึ่งบางครั้ง พรรคการเมืองก็ยังไม่ยอมอยู่ มาเป็นเหตุยุบพรรคการเมือง นับว่าเป็นการกำหนดสภาพบังคับเกินกว่าเหตุ ทำให้เกิดความเสียหายโดยไม่เป็นธรรมแก่กรรมการบริหารพรรคและสมาชิกพรรคที่มีได้เกี่ยวข้องกับ การใช้จ่ายเงินรายการที่มีปัญหากรณีเป็นการขัดต่อเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๔๗ ว่าด้วย เสรีภาพของบุคคลในการรวมตัวกันจัดตั้งเป็นพรรคการเมืองเพื่อสร้างเจตนารมณ์ทางการเมืองและ เพื่อดำเนินกิจการในทางการเมืองให้เป็นไปตามเจตนารมณ์นั้น เงื่อนไขการยุบพรรคการเมืองตาม พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๕ วรรคสอง ในส่วนที่อ้างเหตุที่ไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๖๒ จึงเป็นอันใช้บังคับมิได้ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖

ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น จึงวินิจฉัยให้ยกคำร้องของนายทะเบียนพรรคการเมืองเสียด

นายมานิต วิทยาเต็ม
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

คำวินิจฉัยของ นายศักดิ์ เตชะชาญ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๕๕/๒๕๔๘

วันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๔๘

เรื่อง นายทะเบียนพรรคการเมืองขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคก้าวหน้า

นายทะเบียนพรรคการเมือง ผู้ร้อง ยื่นคำร้องลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๘ ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคก้าวหน้า ผู้ถูกร้อง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) เนื่องจากผู้ถูกร้องใช้จ่ายเงินและรายงานการใช้จ่ายเงินไม่เป็นไปตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว

ข้อเท็จจริง สรุปว่า ผู้ถูกร้องได้รับจัดสรรเงินสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคสำหรับสาขาพรรคจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองประจำปี ๒๕๔๕ และประจำปี ๒๕๔๖ โดยสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้โอนเงินให้ผู้ถูกร้องในปี ๒๕๔๕ งวดที่ ๑ (มกราคม - มีนาคม) งวดที่ ๒ (เมษายน - มิถุนายน) งวดที่ ๓ (กรกฎาคม - กันยายน) และงวดที่ ๔ (ตุลาคม - ธันวาคม) รวม ๔ งวด สำหรับสาขาที่ผู้ถูกร้องแจ้งขอรับการสนับสนุน ๒๓ สาขา ๑๑ สาขา ๑๑ สาขา และ ๑๐ สาขา เป็นเงินจำนวน ๔๑,๔๐๐ บาท ๑๕,๘๐๐ บาท ๑๕,๘๐๐ บาท และ ๑๘,๐๐๐ บาท ตามลำดับ และสำหรับปี ๒๕๔๖ ในงวดที่ ๑ งวดที่ ๒ งวดที่ ๓ และงวดที่ ๔ ในช่วงระหว่างเดือนเดียวกันกับปีก่อน งดละ ๑๐ สาขา เป็นเงิน สาขาละ ๑๘,๐๐๐ บาท รวม ๔ งวด เช่นเดียวกัน ซึ่งผู้ถูกร้องได้รายงานการส่งเงินและการใช้จ่ายเงินสนับสนุนจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองดังกล่าวในรอบปีปฏิทิน ๒๕๔๕ และปี ๒๕๔๖ ต่อผู้ร้องแล้ว แต่เมื่อสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ตรวจสอบเอกสารหลักฐานการรายงานการส่งเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคให้สาขาและรายงานการใช้จ่ายเงินประจำปี ๒๕๔๕ และปี ๒๕๔๖ ก็พบว่าการจ่ายเงินของผู้ถูกร้องไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ได้ขอรับการสนับสนุน สาขาของผู้ถูกร้องหลายสาขา มิได้รับเงินสนับสนุนหรือได้รับเพียงบางงวดหรือมีลายมือชื่อรับเงินในใบสำคัญรับเงินแต่ไม่ได้รับเงินตามจำนวนที่ปรากฏในใบสำคัญรับเงินแต่อย่างใด เป็นต้น การรายงานจึงไม่ถูกต้องตามความเป็นจริงตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๒ เป็นเหตุให้ยุบพรรคการเมืองตามพระราชบัญญัติดังกล่าวได้

ศาลรัฐธรรมนูญรับคำร้องไว้ดำเนินการตามข้อกำหนดศาลรัฐธรรมนูญ และรับไว้พิจารณา
วินิจฉัย แจ้งผู้ร้องทราบ และสำเนาคำร้องให้ผู้ถูกร้องเพื่อชี้แจง

ผู้ถูกร้อง ไม่ชี้แจง

พิจารณาคำร้อง และเอกสารประกอบแล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้เป็นยุติโดยผู้ถูกร้องมิได้โต้แย้ง
คัดค้านว่า ผู้ถูกร้องได้รับเงินสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคสำหรับสาขาพรรคจากกองทุน
เพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองประจำปี ๒๕๔๕ และประจำปี ๒๕๔๖ จำนวน ๕๕,๐๐๐ บาท
และจำนวน ๓๒,๐๐๐ บาท ตามลำดับ และผู้ถูกร้องได้จัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของ
พรรคการเมืองในรอบปีปฏิทิน ๒๕๔๕ และ ๒๕๔๖ ยื่นต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งแล้ว

ประเด็นที่จะต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกร้องใช้จ่ายเงินที่ได้รับการสนับสนุนไม่ปฏิบัติตามวัตถุประสงค์
ที่ได้ขอรับการสนับสนุนจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง และจัดทำรายงานการใช้จ่ายเงิน
ที่ได้รับการสนับสนุนไม่ถูกต้องตามความเป็นจริงตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย
พรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๒ หรือไม่

พิจารณาแล้ว พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑
มาตรา ๖๒ บัญญัติว่า “พรรคการเมืองที่ได้รับเงินสนับสนุนต้องใช้จ่ายเงินสนับสนุนให้เป็นไปตามที่
บัญญัติไว้ในส่วนนี้ และจะต้องจัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทิน
ให้ถูกต้องตามความเป็นจริงและยื่นต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งภายในเดือนมีนาคมของปีถัดไป” และ
มาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “พรรคการเมืองย่อมเลิกหรือยุบด้วยเหตุใดเหตุหนึ่ง ดังต่อไปนี้
(๕) ไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๒๕ มาตรา ๒๖ มาตรา ๒๘ มาตรา ๓๕ หรือมาตรา ๖๒”
วรรคสอง บัญญัติว่า “เมื่อปรากฏต่อนายทะเบียนว่าพรรคการเมืองใดมีเหตุตามที่ระบุไว้ใน (๑) (๒)
(๓) หรือ (๕) ให้นายทะเบียนยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ความปรากฏต่อ
นายทะเบียน เมื่อศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาแล้วเห็นว่ามีเหตุดังกล่าวเกิดขึ้นกับพรรคการเมืองตามคำร้อง
ของนายทะเบียนให้ศาลรัฐธรรมนูญสั่งให้ยุบพรรคการเมืองนั้น”

ข้อเท็จจริงตามคำร้องได้ความว่า ผู้ถูกร้องได้รายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนที่ได้รับจากกองทุน
เพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทิน ๒๕๔๕ และปี ๒๕๔๖ ในทำนองเดียวกันว่า ผู้ถูกร้อง
ได้เบิกจ่ายและโอนเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภค ให้แก่สาขาพรรคที่ได้รับเงินจากกองทุน
เพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง เรียบร้อยถูกต้องตามความเป็นจริง แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐาน

การรายงานการส่งค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคให้แก่สาขาและรายงานการใช้จ่ายเงินประจำปี ๒๕๔๕ และปี ๒๕๔๖ ของผู้ถูกร้อง ซึ่งผู้ถูกร้องจะต้องส่งเงินให้สาขาพรรคภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ ได้รับแจ้งการโอนเงิน และผู้ถูกร้องต้องรายงานการส่งเงินพร้อมเอกสารการส่งเงินหรือโอนเงิน หรือ การรับเงินของสาขาพรรคให้ผู้ร้องทราบภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่พรรคได้ดำเนินการตามประกาศ คณะกรรมการการเลือกตั้ง ข้อ ๑๔ พรรคหนึ่ง กลับพบว่า การใช้จ่ายเงินของผู้ถูกร้องไม่เป็นไปตาม วัตถุประสงค์ที่ได้ขอรับเงินสนับสนุน การสอบข้อเท็จจริงจากผู้ที่ลงลายมือชื่อเป็นผู้รับเงินตามใบสำคัญ รับเงินที่ผู้ถูกร้องรายงานและบันทึกถ้อยคำประธานสาขาหรือเหรียญสาขาที่มีชื่อเป็นผู้ลงนามใน ใบสำคัญรับเงิน ๓ สาขา ปรากฏว่า หลายสาขาไม่ได้รับเงินสนับสนุนหรือได้รับเพียงบางงวด หรือ มีลายมือชื่อรับเงินในใบสำคัญรับเงินแต่ไม่ได้รับเงิน เป็นต้น ดังนี้ การใช้จ่ายเงินของผู้ถูกร้องจึงไม่เป็นไป ตามวัตถุประสงค์ที่ได้ขอรับเงินสนับสนุนจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง การไม่ได้ส่งเงิน หรือส่งเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคให้แก่สาขาพรรคไม่ครบตามจำนวนที่สำนักงาน คณะกรรมการการเลือกตั้งให้การสนับสนุนแต่รายงานว่าได้ส่งเงินให้สาขาพรรคครบถ้วนตามที่ได้รับ การสนับสนุนแล้ว ซึ่งผู้ถูกร้องมิได้ยื่นคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาตามคำร้อง ทั้งในชั้นตรวจสอบของผู้ร้อง ก็ไม่อาจชี้แจงหรือนำหลักฐานมาหักล้างข้อเท็จจริงเกี่ยวกับกรณีดังกล่าวได้ รายงานการใช้จ่ายเงินของ ผู้ถูกร้องจึงไม่เป็นไปตามความเป็นจริง กรณีจึงฟังได้ตามคำร้องว่า ผู้ถูกร้องมิได้ดำเนินการให้เป็นไปตาม พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๒ อันเป็นเหตุให้ ยุบพรรคก้าวหน้า ผู้ถูกร้อง ตามมาตรา ๖๕ พรรคหนึ่ง (๕) ได้

อาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๕ พรรคสอง จึงมีคำสั่งให้ยุบพรรคก้าวหน้า

นายศักดิ์ เตชะชาญ

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

คำวินิจฉัยของ นายสุจิต บุญบงการ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๕๕/๒๕๔๗

วันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๔๗

เรื่อง นายทะเบียนพรรคการเมืองขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคก้าวหน้า

ข้อเท็จจริง

นายทะเบียนพรรคการเมืองมีคำร้อง ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๗ ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคก้าวหน้า ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) สรุปได้ความว่า

พรรคก้าวหน้าได้รับจัดสรรวงเงินสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคแก่สาขาพรรคจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองประจำปี ๒๕๔๕ เป็นจำนวนเงิน ๑๖๕,๖๐๐ บาท และประจำปี ๒๕๔๖ เป็นเงินจำนวน ๗๕,๒๐๐ บาท โดยสำนักงานคณะกรรมการเลือกตั้งได้แบ่งการโอนเงินเป็น ๔ งวด ๆ ละ ๓ เดือน

เมื่อพรรคการเมืองได้รับโอนเงินสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคสำหรับสาขาพรรคแล้ว พรรคการเมืองนั้นต้องดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ได้รับการโอนเงิน และพรรคต้องรายงานการส่งเงินพร้อมทั้งเอกสารการส่งเงินหรือโอนเงินหรือการรับเงินของสาขาให้นายทะเบียนพรรคการเมืองทราบภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่พรรคได้ดำเนินการและต้องจัดทำบัญชีตามมาตรา ๓๗ และลงบัญชีตามมาตรา ๓๘ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ ด้วย

ในปี ๒๕๔๕ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้โอนเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคสำหรับสาขาพรรคให้กับพรรคก้าวหน้า รวม ๔ งวด เป็นเงิน ๕๕,๐๐๐ บาท

พรรคก้าวหน้าได้รายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนที่ได้รับจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทิน ๒๕๔๕ ตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ ในหน้าที่ ๖ ความว่า “พรรคก้าวหน้าได้เบิกจ่ายและโอนเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคในรอบปี พ.ศ. ๒๕๔๕ ให้แก่สาขาพรรคที่ได้รับเงินจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองเรียบร้อยแล้วถูกต้องตามความเป็นจริง”

ปี ๒๕๔๖ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้โอนเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคสำหรับสาขาพรรคให้กับพรรคก้าวหน้า รวม ๔ งวด เป็นเงิน ๗๒,๐๐๐ บาท

พรรคก้าวหน้าได้รายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนที่ได้รับจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทิน ๒๕๔๖ ว่า “พรรคก้าวหน้าได้เบิกจ่ายเงินและโอนเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคในรอบปี พ.ศ. ๒๕๔๖ ให้แก่สาขาพรรคที่ได้รับเงินจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองเรียบร้อยแล้วถูกต้องตามความเป็นจริง”

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้สอบข้อเท็จจริงจากผู้ที่ลงลายมือชื่อเป็นผู้รับเงินตามใบสำคัญรับเงินที่พรรคก้าวหน้ารายงานต่อนายทะเบียนพรรคการเมือง ตั้งแต่ปี ๒๕๔๕ - ๒๕๔๖ และบันทึกถ้อยคำประธานสาขาหรือเหรัญญิกสาขาที่มีชื่อเป็นผู้ลงนามในใบสำคัญรับเงินแล้ว จำนวน ๗ สาขา ได้แก่ สาขาพรรคลำดับที่ ๒, ๓, ๔, ๑๑, ๑๔, ๑๗ และ ๒๔ ซึ่งได้ข้อเท็จจริงสรุปได้ว่าผู้มีลายมือชื่อเป็นผู้รับเงินจำนวนหนึ่งให้ถ้อยคำว่า “ไม่เคยได้รับเงินสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคของปี ๒๕๔๕ และปี ๒๕๔๖ และไม่เคยลงลายมือชื่อในใบสำคัญรับ/จ่ายเงินแต่อย่างใด” พรรคก้าวหน้าได้มีหนังสือชี้แจงว่า หลักฐานลายมือชื่อผู้รับเงินดังกล่าวเป็นลายมือชื่อผู้ที่ได้รับเงินไปจริง

ผู้สอบบัญชีพรรคการเมือง ประจำปี ๒๕๔๕ ได้สรุปรายงานผลการตรวจสอบบัญชีเฉพาะปี ๒๕๔๕ ของพรรคก้าวหน้า ปรากฏว่า การส่งเงินให้สาขาพรรคทั้ง ๔ งวด ซึ่งมีใบสำคัญรับเงินที่พรรคก้าวหน้านำมาแสดงต่อสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งโอนเงินงวดถัดไปให้แก่พรรคก้าวหน้านั้น มีลักษณะเป็นเอกสารชุดเดียวกันโดยใช้วิธีทำซ้ำและลายมือชื่อผู้รับเงินและผู้จ่ายเงินมีลักษณะเหมือนกันและวางอยู่ในตำแหน่งเดียวกัน เมื่อตรวจสอบจากงบการเงินของพรรคก้าวหน้า ปรากฏว่า พรรคจัดทำและตกแต่งงบการเงินของสาขาโดยลงรายการในบัญชีเป็นเท็จว่า ได้รับเงินสด - เงินสนับสนุนจากสำนักงานใหญ่พรรคก้าวหน้า โดยใช้หลักฐานดังกล่าวข้างต้นมาประกอบการลงรายการในบัญชี

นายทะเบียนพรรคการเมืองได้พิจารณาแล้วเห็นว่า พรรคก้าวหน้าใช้จ่ายเงินไม่เป็นไปตามกฎหมายซึ่งเป็นการไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ เนื่องจากพรรคก้าวหน้าไม่ได้ส่งเงินหรือส่งเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคให้แก่สาขาพรรคไม่ครบตามจำนวนที่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งให้การสนับสนุนแต่กลับ

รายงานว่าได้ส่งเงินให้สาขาพรรคครบถ้วนตามที่ได้รับการสนับสนุนแล้ว และพรรคไม่อาจชี้แจงหรือนำหลักฐานมาหักล้างข้อเท็จจริงเกี่ยวกับกรณีดังกล่าวได้ และพรรคก้าวหน้ารายงานการใช้จ่ายเงินไม่เป็นไปตามความเป็นจริง ซึ่งเป็นการไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๖๒ และเป็นเหตุให้ยุบพรรคตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕)

ศาลรัฐธรรมนูญได้แจ้งให้พรรคก้าวหน้ายื่นคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาปรากฏว่า พรรคก้าวหน้ามิได้ยื่นคำชี้แจงแต่ประการใด

ข้อวินิจฉัย

ประเด็นที่จะต้องพิจารณาวินิจฉัยมีว่า พรรคก้าวหน้าใช้จ่ายเงินและรายงานการใช้จ่ายเงินไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๒ หรือไม่

พิจารณาแล้วเห็นว่า เนื่องจากพรรคก้าวหน้ามิได้ยื่นคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาต่อศาลรัฐธรรมนูญ ข้อเท็จจริงจึงรับฟังได้ตามที่ปรากฏในคำร้องของผู้ร้องว่า พรรคก้าวหน้าซึ่งเป็นผู้ถูกร้องไม่ได้ใช้จ่ายเงินที่ได้รับการสนับสนุนจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง ประจำปี ๒๕๔๕ และ ๒๕๔๖ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๒ ซึ่งบัญญัติว่า “พรรคการเมืองที่ได้รับเงินสนับสนุนต้องใช้จ่ายเงินสนับสนุนให้เป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในส่วนนี้ และจะต้องจัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทินให้ถูกต้องตามความเป็นจริง และยื่นต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งภายในเดือนมีนาคมของปีถัดไป” กล่าวคือพรรคก้าวหน้าไม่ได้ใช้จ่ายเงินที่ได้รับจัดสรรเงินสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภค ประจำปี ๒๕๔๕ และ ๒๕๔๖ แก่สาขาพรรคตามวัตถุประสงค์ที่ได้ขอรับการสนับสนุน เนื่องจากปรากฏพยานหลักฐานว่า ได้มีสาขาพรรคอย่างน้อย ๗ สาขา คือ สาขาพรรคลำดับที่ ๒, ๓, ๔, ๑๑, ๑๔, ๑๗ และ ๒๔ ว่าไม่เคยได้รับเงินจากพรรคก้าวหน้าหรือได้รับเงินเพียงครั้งเดียว มิได้รับทั้ง ๘ งวดตามที่พรรคก้าวหน้าได้รับเงินจากกองทุนเพื่อพัฒนาพรรคการเมือง ดังนั้นเมื่อพรรคก้าวหน้าไม่ได้ส่งเงินหรือส่งเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคให้แก่สาขาพรรคไม่ครบตามจำนวนที่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งให้การสนับสนุน และพรรคไม่สามารถชี้แจงหรือนำหลักฐานมาหักล้างข้อเท็จจริงได้ จึงถือได้ว่าไม่ได้ปฏิบัติให้เป็นไปตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ นอกจากนั้นเมื่อพรรคก้าวหน้ายังได้รายงานการใช้จ่ายเงินไม่เป็นไปตามความเป็นจริง คือได้รายงานว่าได้ส่งเงิน

ให้สาขาพรรคครบตามที่ได้รับสนับสนุน จึงถือได้ว่าไม่ได้ปฏิบัติให้เป็นไปตามมาตรา ๖๒ ดังกล่าว
เช่นกัน

ดังนั้น เมื่อพรรคก้าวหน้ามิได้ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติ
ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ จึงเป็นเหตุให้ยุบพรรคก้าวหน้าได้ตาม
มาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง
พ.ศ. ๒๕๔๑

ด้วยเหตุผลข้างต้นจึงวินิจฉัยให้มีคำสั่งยุบพรรคก้าวหน้าตามมาตรา ๖๕ วรรคสอง
แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑

นายสุจิต บุญบงการ

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

คำวินิจฉัยของ นายสุธี สุทธิสมบุรณ์ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๕๕/๒๕๔๗

วันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๔๗

เรื่อง นายทะเบียนพรรคการเมืองขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคก้าวหน้า

นายทะเบียนพรรคการเมืองยื่นคำร้อง ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๗ ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคก้าวหน้าตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๕ วรรคสอง เนื่องจากพรรคก้าวหน้าใช้จ่ายเงินที่ได้รับการสนับสนุนจากคณะกรรมการการเลือกตั้ง และรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองไม่ถูกต้องตามความเป็นจริงตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๒

ข้อเท็จจริงตามคำร้องของนายทะเบียนพรรคการเมือง พรรคก้าวหน้าได้รับจัดสรรวงเงินสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคแก่สาขาพรรคจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง ประจำปี ๒๕๔๕ เป็นเงิน ๑๖๕,๐๐๐ บาท และประจำปี ๒๕๔๖ เป็นเงิน ๑๕,๒๐๐ บาท โดยสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้แบ่งการโอนเงินออกเป็น ๔ งวด ๆ ละ ๓ เดือน ตามประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคให้แก่พรรคการเมือง ซึ่งการโอนเงินให้พรรคผ่านบัญชีธนาคารที่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดให้พรรคเปิดไว้ ตามประกาศคณะกรรมการกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง เมื่อพรรคได้รับโอนเงินสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคสำหรับสาขาแล้ว พรรคต้องดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคการเมือง ภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งการโอนเงิน และพรรคต้องรายงานการส่งเงินพร้อมทั้งเอกสารการส่งเงินหรือการโอนเงินหรือการรับเงินของสาขาให้นายทะเบียน พรรคการเมืองทราบ ภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่พรรคได้ดำเนินการ เพื่อประกอบการพิจารณาโอนเงินสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคในงวดถัดไป

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ตรวจสอบเอกสารหลักฐานรายงานการส่งเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคให้สาขาและรายงานการใช้จ่ายเงิน ประจำปี ๒๕๔๕ และปี ๒๕๔๖ แล้ว พบว่า การใช้จ่ายเงินของพรรคก้าวหน้าอาจไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ได้ขอรับการสนับสนุน จึงได้เสนอนายทะเบียนพรรคการเมืองมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง

ประจำจังหวัดที่มีสาขาของพรรคก้าวหน้าตั้งอยู่ทำการตรวจสอบข้อเท็จจริง กรณีการรับเงินของสาขาพรรคตามใบสำคัญรับเงินที่พรรคก้าวหน้ารายงานต่อนายทะเบียนพรรคการเมือง ตั้งแต่ปี ๒๕๔๕ - ๒๕๔๖ จำนวน ๗ สาขา ได้แก่ สาขาพรรคลำดับที่ ๒, ๓, ๔, ๑๑, ๑๔, ๑๗ และ ๒๔ ผลการสอบถามประธานสาขาหรือเหรัญญิกสาขาที่มีชื่อเป็นผู้ลงนามในใบสำคัญรับเงินแล้ว ส่วนใหญ่ให้ถ้อยคำว่าไม่เคยได้รับเงินสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภค และไม่ได้ลงลายมือชื่อในใบสำคัญรับเงินแต่อย่างใด

พรรคก้าวหน้ามีหนังสือชี้แจงต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองในเรื่องนี้ว่า หลักฐานลายมือชื่อผู้รับเงินดังกล่าว เป็นลายมือชื่อผู้ที่ได้รับเงินไปจริง โดยบางสาขาได้เซ็นชื่อไว้ล่วงหน้าเพื่อขอเบิกเงินค่าสาธารณูปโภคตรงจากพรรคไปใช้ก่อน โดยอ้างความเดือดร้อน เพราะการจ่ายเงินค่าสาธารณูปโภคของกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองล่าช้า การบริหารจัดการเป็นเรื่องภายในของพรรค ประกอบกับคณะกรรมการสาขาพรรคต่างๆ อาจจำไม่ได้ หรือลืม หรือจำสับสน แล้วอ้างว่าไม่ได้รับเงินดังกล่าว พรรคก้าวหน้าได้จ่ายเงินอุดหนุนแก่บางสาขามากกว่างบประมาณที่จะได้รับจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง แต่พรรคก้าวหน้าไม่ได้ส่งเอกสารหลักฐาน แต่อย่างใด

ผู้สอบบัญชีพรรคการเมือง ประจำปี ๒๕๔๕ ได้สรุปรายงานผลการตรวจสอบบัญชีเฉพาะปี ๒๕๔๕ ของพรรคก้าวหน้า โดยสรุปผลการตรวจสอบหลักฐานการส่งเงินให้สาขาพรรค ทั้ง ๔ งวดว่า หลักฐานซึ่งเป็นใบสำคัญรับเงินที่พรรคก้าวหน้านำมาแสดงต่อสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง เพื่อให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง โอนเงินงวดถัดไปให้แก่พรรคก้าวหน้านั้นมีลักษณะเป็นเอกสารชุดเดียวกันโดยใช้วิธีทำซ้ำและลายมือชื่อผู้รับเงิน และผู้จ่ายเงินมีลักษณะเหมือนกันและวางอยู่ในตำแหน่งเดียวกัน เมื่อตรวจสอบจากงบการเงินของพรรคก้าวหน้าพบว่า พรรคจัดทำและตกแต่งงบการเงินของสาขาพรรค โดยลงรายการในบัญชีเป็นเท็จว่าได้รับเงินสด เงินสนับสนุนจากสำนักงานใหญ่พรรคก้าวหน้า โดยใช้หลักฐานดังกล่าวข้างต้นมาประกอบการลงรายการในบัญชี

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้เสนอนายทะเบียนพรรคการเมือง เพื่อให้พรรคก้าวหน้าส่งต้นฉบับจริงของใบสำคัญรับเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคของสาขาพรรค ปี ๒๕๔๕ และปี ๒๕๔๖ พรรคก้าวหน้าแจ้งว่า ได้ส่งให้นายทะเบียนพรรคการเมืองตามหนังสือ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ และสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ตรวจสอบหนังสือของพรรคก้าวหน้า ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ แล้ว ไม่ปรากฏหนังสือดังกล่าว แต่อย่างใด

นายทะเบียนพรรคการเมืองจึงเห็นว่า พรรคก้าวหน้าใช้จ่ายเงินสนับสนุนไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๒ กรณีไม่ได้ส่งเงินหรือส่งเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคให้แก่สาขาพรรคไม่ครบตามจำนวนที่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งให้การสนับสนุนและพรรคก้าวหน้าไม่สามารถชี้แจงหรือนำหลักฐานมาหักล้างข้อเท็จจริงเกี่ยวกับกรณิดังกล่าวได้ และพรรคก้าวหน้ารายงานการใช้จ่ายเงินไม่เป็นไปตามความเป็นจริงตาม มาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มีเหตุให้ยุบพรรคก้าวหน้าตามมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) เนื่องจากไม่ได้ส่งเงินหรือส่งเงินให้สาขาไม่ครบ แต่รายงานว่าส่งเงินให้สาขาครบตามที่ได้รับ การสนับสนุน

ศาลรัฐธรรมนูญได้พิจารณาและมีมติ เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๔๗ ให้รับคำร้องของ นายทะเบียนพรรคการเมืองไว้พิจารณาวินิจฉัย และแจ้งนายทะเบียนพรรคการเมืองทราบ และส่งสำเนา คำร้องของนายทะเบียนพรรคการเมืองให้พรรคก้าวหน้าชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาของนายทะเบียนพรรคการเมือง ภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่พรรคก้าวหน้าได้รับหรือถือว่าได้รับหนังสือ

เมื่อครบกำหนดเวลาแล้วพรรคก้าวหน้ามิได้ชี้แจงหรือแก้ข้อกล่าวหาของนายทะเบียนพรรคการเมือง ศาลรัฐธรรมนูญจึงมีมติให้ปิดประกาศแจ้งสำเนาคำร้องของนายทะเบียนให้ยุบพรรคก้าวหน้าที่ศาลรัฐธรรมนูญ มีกำหนด ๑๕ วัน นับแต่วันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๔๗ และเมื่อครบกำหนด ๑๕ วัน แล้ว พรรคก้าวหน้ามิได้ชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาของนายทะเบียนพรรคการเมือง แต่ประการใด

ข้อเท็จจริงตามคำร้องของนายทะเบียนพรรคการเมือง และคำชี้แจงของพรรคก้าวหน้าต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองมีเพียงพอในการพิจารณาวินิจฉัย

ประเด็นที่ต้องพิจารณาวินิจฉัย คือ พรรคก้าวหน้าไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๒ เป็นเหตุให้ยุบพรรคก้าวหน้าตามมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) หรือไม่

มาตรา ๖๒ “พรรคการเมืองที่ได้รับเงินสนับสนุนต้องใช้จ่ายเงินสนับสนุนให้เป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในส่วนนี้ และจะต้องจัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทินให้ถูกต้องตามความเป็นจริง และยื่นต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งภายในเดือนมีนาคมของปีถัดไป”

มาตรา ๖๕ “พรรคการเมืองย่อมเลิกหรือยุบด้วยเหตุใดเหตุหนึ่ง ดังต่อไปนี้

๑.๗

(๕) ไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๒๕ มาตรา ๒๖ มาตรา ๒๘ มาตรา ๓๕ หรือ มาตรา ๖๒

เมื่อปรากฏต่อนายทะเบียนว่าพรรคการเมืองใดมีเหตุตามที่ระบุไว้ใน (๑) (๒) (๓) หรือ (๕) ให้นายทะเบียนยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ความปรากฏต่อนายทะเบียน เมื่อศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาแล้วเห็นว่ามิเหตุดังกล่าวเกิดขึ้นกับพรรคการเมืองตามคำร้องของนายทะเบียน ให้ศาลรัฐธรรมนูญสั่งให้ยุบพรรคการเมืองนั้น

๑.๗”

พิจารณาแล้วเห็นว่า พรรคก้าวหน้าไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๒ กรณีพรรคก้าวหน้าใช้จ่ายเงินสนับสนุนค่าไปรษณียากร และค่าสาธารณูปโภค ประจำปี ๒๕๔๕ และปี ๒๕๔๖ ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด โดยพรรคก้าวหน้าไม่ได้ส่งเงินค่าไปรษณียากรหรือค่าสาธารณูปโภค ที่ได้รับการสนับสนุนจากคณะกรรมการการเลือกตั้ง หรือส่งเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภค ที่ได้รับการสนับสนุนจากคณะกรรมการการเลือกตั้งให้สาขาพรรคไม่ครบ จำนวน ๗ สาขา ได้แก่ สาขาพรรคลำดับที่ ๒, ๓, ๔, ๑๑, ๑๔, ๑๗ และ ๒๔ และกรณีรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคก้าวหน้าเกี่ยวกับค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคของสาขาพรรค ในรอบปีปฏิทินปี ๒๕๔๕ และปี ๒๕๔๖ ไม่ถูกต้องตามความเป็นจริงตามคำร้องของนายทะเบียนพรรคการเมือง ประกอบกับพรรคก้าวหน้ามิได้ชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาของนายทะเบียนพรรคการเมืองต่อศาลรัฐธรรมนูญ แต่ประการใด ข้อเท็จจริงจึงฟังได้ว่า พรรคก้าวหน้าใช้จ่ายเงินที่ได้รับการสนับสนุนจากคณะกรรมการการเลือกตั้ง ประจำปี ๒๕๔๕ และปี ๒๕๔๖ และรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคก้าวหน้า ประจำปี ๒๕๔๕ และปี ๒๕๔๖ ไม่ถูกต้องตามความเป็นจริงตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๒ จึงมีเหตุให้ยุบพรรคก้าวหน้าได้ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕)

ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น อาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย
พรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๕ วรรคสอง จึงให้ยุบพรรคก้าวหน้า

นายสุธี สุทธิสมบูรณ์
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

คำวินิจฉัยของ พลตำรวจเอก สุวรรณ สุวรรณเวช ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๕๕/๒๕๔๗

วันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๔๗

เรื่อง นายทะเบียนพรรคการเมืองขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคก้าวหน้า

สรุปข้อเท็จจริง

๑. นายทะเบียนพรรคการเมืองมีคำร้องให้พิจารณาวินิจฉัย ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๗ ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคก้าวหน้า สรุปข้อเท็จจริงและเอกสารประกอบได้ดังนี้

พรรคก้าวหน้าได้รับจัดสรรเงินสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคแก่สาขาพรรคจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองประจำปี ๒๕๔๕ เป็นเงินจำนวน ๑๖๕,๖๐๐ บาท และประจำปี ๒๕๔๖ เป็นเงินจำนวน ๑๕,๒๐๐ บาท โดยสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้แบ่งการโอนเงินออกเป็น ๔ งวด ๆ ละ ๓ เดือน ตามประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคให้แก่พรรคการเมือง ข้อ ๑๔ วรรคหนึ่ง เมื่อพรรคได้รับโอนเงินสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคสำหรับสาขาแล้ว พรรคต้องดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคการเมืองภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ได้รับการโอนเงิน และพรรคต้องรายงานการส่งเงินพร้อมทั้งเอกสารการส่งเงินหรือโอนเงินหรือการรับเงินของสาขา (กรณีรับเงิน โดยลงลายมือชื่อในใบสำคัญรับเงินหรือใบสำคัญจ่ายต้องแนบหลักฐานเป็นสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนของผู้รับเงิน) ให้นายทะเบียนพรรคการเมืองทราบภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่พรรคได้ดำเนินการ และต้องจัดทำบัญชีตามมาตรา ๓๗ และลงบัญชีตามมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ ด้วย

โดยในปี ๒๕๔๕ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้โอนเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคสำหรับสาขาพรรคให้กับพรรคก้าวหน้า รวม ๔ งวด เป็นเงิน ๕๕,๐๐๐ บาท ดังนี้

งวดที่ ๑ (มกราคม - มีนาคม) โอนเงินให้พรรคก้าวหน้าสำหรับสาขาที่พรรคก้าวหน้าแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๒๓ สาขา เป็นเงิน ๔๑,๔๐๐ บาท ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงานการส่งเงินสนับสนุนให้สาขาดังกล่าว ว่าได้ดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคดังกล่าวแล้ว จำนวน ๑๑ สาขา เป็นเงิน ๑๕,๘๐๐ บาท ในส่วนเงินที่เหลือ ๒๖,๖๐๐ บาท พรรคได้ส่งคืนกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองแล้ว

งวดที่ ๒ (เมษายน - มิถุนายน) โอนเงินให้พรรคก้าวหน้าสำหรับสาขาที่พรรคก้าวหน้าแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๑๑ สาขา เป็นเงิน ๑๕,๘๐๐ บาท ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงานการส่งเงินสนับสนุนให้สาขาดังกล่าวว่าได้ดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคดังกล่าวแล้ว จำนวน ๑๑ สาขา เป็นเงิน ๑๕,๘๐๐ บาท

งวดที่ ๓ (กรกฎาคม - กันยายน) โอนเงินให้พรรคก้าวหน้าสำหรับสาขาที่พรรคก้าวหน้าแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๑๑ สาขา เป็นเงิน ๑๕,๘๐๐ บาท ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงานการส่งเงินสนับสนุนให้สาขาดังกล่าว ว่าได้ดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคดังกล่าวแล้ว จำนวน ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท พร้อมคืนเงินของสาขาพรรคลำดับที่ ๑๐ จำนวน ๑,๘๐๐ บาท เนื่องจากกรรมการลาออกทั้งคณะไม่มีผู้ลงนามรับเงิน

งวดที่ ๔ (ตุลาคม - ธันวาคม) โอนเงินให้พรรคก้าวหน้าสำหรับสาขาที่พรรคก้าวหน้าแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงานการส่งเงินสนับสนุนให้สาขาดังกล่าว ว่าได้ดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคดังกล่าวแล้ว จำนวน ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท

๒. พรรคก้าวหน้าได้รายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนที่ได้รับจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทิน ๒๕๔๕ ตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ ในหน้าที่ ๖ ความว่า “พรรคก้าวหน้าได้เบิกจ่ายและโอนเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคในรอบปี พ.ศ. ๒๕๔๕ ให้แก่สาขาพรรคที่ได้รับเงินจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองเรียบร้อยแล้วถูกต้องตามความเป็นจริง”

๓. ปี ๒๕๔๖ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้โอนเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคสำหรับสาขาพรรคให้กับพรรคก้าวหน้า รวม ๔ งวด เป็นเงิน ๗๒,๐๐๐ บาท ดังนี้

งวดที่ ๑ (มกราคม - มีนาคม) โอนเงินให้พรรคก้าวหน้าสำหรับสาขาที่พรรคก้าวหน้าแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงานการส่งเงินสนับสนุนให้สาขาดังกล่าว ว่าได้ดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคดังกล่าวแล้ว จำนวน ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท

งวดที่ ๒ (เมษายน - มิถุนายน) โอนเงินให้พรรคก้าวหน้าสำหรับสาขาที่พรรคก้าวหน้าแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงานการ

ส่งเงินสนับสนุนให้สาขาดังกล่าวว่าได้ดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคดังกล่าวแล้ว จำนวน ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท

งวดที่ ๓ (กรกฎาคม - กันยายน) โอนเงินให้พรรคก้าวหน้าสำหรับสาขาที่พรรคก้าวหน้าแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงานส่งเงินสนับสนุนให้สาขาดังกล่าว ว่าได้ดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคดังกล่าวแล้ว จำนวน ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท

งวดที่ ๔ (ตุลาคม - ธันวาคม) โอนเงินให้พรรคก้าวหน้าสำหรับสาขาที่พรรคก้าวหน้าแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงานการส่งเงินสนับสนุนให้สาขาดังกล่าว ว่าได้ดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคดังกล่าว จำนวน ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท

๔. พรรคก้าวหน้าได้รายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนที่ได้รับจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทิน ๒๕๔๖ ตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ ความว่า “พรรคก้าวหน้าได้เบิกจ่ายเงินและโอนเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคในรอบปี พ.ศ. ๒๕๔๖ ให้แก่สาขาพรรคที่ได้รับเงินจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองเรียบร้อยแล้วถูกต้องตามความเป็นจริง”

๕. สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ตรวจสอบเอกสารหลักฐานการรายงานการส่งเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคให้สาขาและรายงานการใช้จ่ายเงินประจำปี ๒๕๔๕ และปี ๒๕๔๖ แล้ว พบว่าการจ่ายเงินของพรรคก้าวหน้าอาจไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ได้ขอรับการสนับสนุน จึงได้เสนอนายทะเบียนพรรคการเมืองมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดที่มีสาขาของพรรคก้าวหน้าตั้งอยู่ทำการตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีการรับเงินของสาขาว่าได้รับเงินสนับสนุนตามสิทธิที่พรรคขอรับการสนับสนุนหรือไม่ โดยให้สอบข้อเท็จจริงจากผู้ที่ลงลายมือชื่อเป็นผู้รับเงินตามใบสำคัญรับเงินที่พรรคก้าวหน้ารายงานต่อนายทะเบียนพรรคการเมือง ตั้งแต่ ปี ๒๕๔๕ - ๒๕๔๖ และบันทึกถ้อยคำประธานสาขาหรือเหรัญญิกสาขาที่มีชื่อเป็นผู้ลงนามในใบสำคัญรับเงินแล้ว จำนวน ๗ สาขา ได้แก่สาขาพรรคลำดับที่ ๒, ๓, ๔, ๑๑, ๑๔, ๑๗ และ ๒๔ ซึ่งได้ข้อเท็จจริงสรุปได้ว่า

๕.๑ ไม่เคยได้รับเงินจากพรรคก้าวหน้าและไม่ได้ลงลายมือชื่อในใบสำคัญรับเงินแต่อย่างใด ส่วนสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนนั้นเป็นสำเนาเก่าเมื่อครั้งสมัครเป็นสมาชิกในครั้งแรก

๕.๒ ไม่เคยได้รับเงินจากพรรคก้าวหน้า แต่ยอมรับว่าลายมือชื่อในใบสำคัญรับเงินเป็นของตนเองจริง เนื่องจากทางพรรคให้ลงชื่อผู้รับเงินเป็นแต่ตัวเงินทางพรรคดำเนินการเอง

๕.๓ เคยได้รับจดหมายจากพรรคก้าวหน้าให้ไปรับเงินเพียงครั้งเดียว แต่ตนไม่ได้ไปรับ แต่ลายมือชื่อที่ปรากฏในใบสำคัญรับเงิน ทั้ง ๘ งวดยอมรับว่าเป็นลายมือชื่อของตนเองจริง แต่ได้ลงลายมือชื่อไว้เมื่อใดจำไม่ได้เพราะตนไม่เคยได้รับเงินแม้แต่ครั้งเดียว

๕.๔ ได้เคยรับเงินจากพรรคก้าวหน้าเพียงครั้งเดียวโดยวิธีส่งเข้าบัญชีเมื่อ ๐๖/๐๒/๒๕๔๕ หลังจากนั้นไม่เคยทราบว่าสาขาได้รับเงินจากพรรคอีกแต่อย่างใดและตนไม่เคยลงลายมือชื่อเพื่อเป็นการรับเงินตามที่ปรากฏในเอกสารใบเสร็จรับเงินแต่อย่างใด

๕.๕ ไม่เคยได้รับเงินจากพรรคก้าวหน้าและไม่ได้ลงลายมือชื่อในใบสำคัญรับเงินแต่อย่างใด ยืนยันว่าลายมือที่ปรากฏในใบสำคัญรับเงินไม่ใช่ลายมือชื่อของตน

๕.๖ ไม่เคยได้รับเงินจากพรรคก้าวหน้าและตนเชื่อว่าลายมือชื่อในใบสำคัญคู่จ่ายค่าสาธารณูปโภคเป็นแบบเดียวกับลายมือชื่อของตน ซึ่งตนได้ลงลายมือชื่อไว้ในแบบฟอร์มเปล่าซึ่งได้เซ็นไว้ที่ทำการพรรคเมื่อประมาณ ปี ๒๕๔๓ ไว้ประมาณ ๓ - ๔ แผ่น และหลังจากนั้นก็ไม่ได้เคยได้รับเงินแต่อย่างใด ตนเชื่อว่าเอกสารที่นำมาให้ดูเป็นการทำเอกสารเท็จขึ้นมาและตนเองยืนยันว่าในช่วงระยะเวลาในปี ๒๕๔๕ - ๒๕๔๖ ได้รักษาตัวอยู่ที่จังหวัดเชียงใหม่และไม่ได้รับการติดต่อจากหัวหน้าพรรคแต่อย่างใด”

๕.๗ ยืนยันว่าเป็นลายมือชื่อจริงแต่ไม่ทราบว่าได้ลงลายมือชื่อในใบสำคัญรับเงินและขอยืนยันว่าไม่เคยได้รับเงินตามจำนวนที่ปรากฏในใบสำคัญรับเงินแต่อย่างใด

๖. สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งจึงได้ดำเนินการเสนอนายทะเบียนพรรคการเมือง เพื่อให้พรรคก้าวหน้าชี้แจงพร้อมทั้งเอกสารหลักฐาน ว่าเหตุใดผู้มีลายมือชื่อเป็นผู้รับเงินจึงให้ถือคำว่า “ไม่เคยได้รับเงินสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคของปี ๒๕๔๕ และปี ๒๕๔๖ และไม่เคยลงลายมือชื่อในใบสำคัญรับ/จ่ายเงินแต่อย่างใด”

๗. พรรคก้าวหน้าได้มีหนังสือชี้แจงว่า “หลักฐานลายมือชื่อผู้รับเงินดังกล่าวเป็นลายมือชื่อผู้ที่ได้รับเงินไปจริง โดยบางสาขาได้เซ็นชื่อไว้ล่วงหน้าเพื่อขอเบิกเงินค่าสาธารณูปโภคดังกล่าวทรวง

จากพรรคไปใช้ก่อน โดยอ้างความเดือดร้อน เพราะการจ่ายเงินค่าสาธารณูปโภคของกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองนั้นล่าช้า ฉะนั้นการปฏิบัติการต่าง ๆ เป็นไปตามกระบวนการบริหารจัดการเป็นการภายในของพรรคก้าวหน้าประกอบด้วยคณะกรรมการสาขาพรรคต่าง ๆ ผู้รับผิดชอบบางท่านอาจจะจำไม่ได้ หรือลืม หรือจำสับสน แล้วอ้างว่าไม่ได้รับเงินดังกล่าว พรรคก้าวหน้าได้จ่ายเงินอุดหนุนแก่บางสาขามากกว่างบประมาณที่จะได้รับจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองเสียอีก”

๘. ผู้สอบบัญชีพรรคการเมือง ประจำปี ๒๕๔๕ ได้สรุปรายงานผลการตรวจสอบบัญชีเฉพาะปี ๒๕๔๕ ของพรรคก้าวหน้า ปรากฏว่า การส่งเงินให้สาขาพรรคทั้ง ๔ งด ซึ่งมีใบสำคัญรับเงินที่พรรคก้าวหน้านำมาแสดงต่อสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งโอนเงินงวดถัดไปให้แก่พรรคก้าวหน้านั้น มีลักษณะเป็นเอกสารชุดเดียวกัน โดยใช้วิธีทำซ้ำ (ถ่ายเอกสาร) และลายมือชื่อผู้รับเงินและผู้จ่ายเงินมีลักษณะเหมือนกันและวางอยู่ในตำแหน่งเดียวกัน เมื่อตรวจสอบจากงบการเงินของพรรคก้าวหน้า ปรากฏว่า พรรคจัดทำและตกแต่งงบการเงินของสาขาโดยลงรายการในบัญชีเป็นเท็จว่าได้รับเงินสด - เงินสนับสนุนจากสำนักงานใหญ่พรรคก้าวหน้า โดยใช้หลักฐานดังกล่าวข้างต้นมาประกอบการลงรายการในบัญชี

๙. สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ดำเนินการเสนอนายทะเบียนพรรคการเมืองเพื่อให้พรรคก้าวหน้าส่งต้นฉบับจริงของใบสำคัญรับเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคของสาขาปี ๒๕๔๕ และปี ๒๕๔๖ เพื่อตรวจสอบอีกครั้งหนึ่ง ซึ่งพรรคก้าวหน้ามีหนังสือตอบนายทะเบียนพรรคการเมือง สรุปว่า “ได้ส่งเอกสารดังกล่าวให้นายทะเบียนพรรคการเมืองไปแล้ว ตั้งแต่วันที่ ๑๐ เดือนพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๖ แล้ว ตามหนังสือนำส่งเลขที่ ก.น. ๐๓๗/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๑๐ เดือนพฤศจิกายน ๒๕๔๖”

๑๐. สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ตรวจสอบการรับเอกสารที่พรรคก้าวหน้าอ้างว่าได้นำส่งเอกสารตามหนังสือ ก.น. ๐๓๗/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๑๐ เดือนพฤศจิกายน ๒๕๔๖ แล้ว แต่ไม่ปรากฏว่ามีการลงรับหนังสือดังกล่าวทั้งในส่วนของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง และสำนักกิจการบริหารการสนับสนุนโดยรัฐ และฝ่ายปฏิบัติการสนับสนุน แต่อย่างใด

๑๑. นายทะเบียนพรรคการเมืองได้พิจารณาแล้ว เห็นว่า

(๑) พรรคก้าวหน้าใช้จ่ายเงินไม่เป็นไปตามกฎหมายซึ่งเป็นการไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ เนื่องจากพรรคก้าวหน้า

ไม่ได้ส่งเงินหรือส่งเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคให้แก่สาขาพรรคไม่ครบตามจำนวนที่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งให้การสนับสนุนแต่กลับรายงานว่าได้ส่งเงินให้สาขาพรรคครบถ้วนตามที่ได้รับการสนับสนุนแล้ว และพรรคไม่อาจชี้แจงหรือนำหลักฐานมาหักล้างข้อเท็จจริงเกี่ยวกับกรณีดังกล่าวได้ และพรรคก้าวหน้ารายงานการใช้จ่ายเงินไม่เป็นไปตามความเป็นจริงซึ่งเป็นการไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๖๒ และเป็นเหตุให้ยุบพรรคตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๕ ซึ่งในกรณีนี้ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ร้องทุกข์กล่าวโทษหัวหน้าพรรคก้าวหน้าต่อพนักงานสอบสวน เพื่อขอให้ดำเนินคดีอาญาแจ้งความอันเป็นเท็จ และจัดทำโดยใช้เอกสารปลอมอันเป็นความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา ต่อไปด้วยแล้ว

ประเด็นที่ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัย

นายทะเบียนพรรคการเมืองขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคก้าวหน้า

ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑

มาตรา ๓๗ “ให้คณะกรรมการบริหารพรรคการเมือง มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการบริหารการเงิน ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดของพรรคการเมืองและสาขาพรรคการเมือง ตลอดจนจัดให้มีการทำบัญชีตามมาตรา ๓๘ ให้ถูกต้องตามความเป็นจริง

ในกรณีที่มีการจัดตั้งสาขาพรรคการเมือง ให้ประธานสาขาพรรคการเมืองจัดให้มีการทำบัญชีของสาขาพรรคการเมืองตามมาตรา ๓๘ และรับรองความถูกต้องตลอดจนจัดส่งบัญชีของสาขาพรรคการเมืองเพื่อแสดงรวมไว้ในบัญชีของพรรคการเมือง”

มาตรา ๓๘ “บัญชีของพรรคการเมืองและบัญชีของสาขาพรรคการเมือง ประกอบด้วย

- (๑) บัญชีรายวันแสดงรายได้หรือรายรับ และแสดงค่าใช้จ่ายหรือรายจ่าย
- (๒) บัญชีแสดงรายรับจากการบริจาคตามมาตรา ๔๘
- (๓) บัญชีแยกประเภท
- (๔) บัญชีแสดงสินทรัพย์และหนี้สิน

การลงรายการบัญชีต้องมีเอกสารประกอบการลงบัญชีที่ถูกต้องสมบูรณ์โดยครบถ้วน บัญชีตาม (๑) และ (๒) ต้องลงรายการให้แล้วเสร็จภายในสิบห้าวันนับแต่รายการนั้นเกิดขึ้น บัญชีตาม (๓) และ (๔) ต้องลงรายการให้แล้วเสร็จภายในสิบห้าวันนับแต่วันสิ้นเดือนของเดือนที่รายการนั้นเกิดขึ้น”

มาตรา ๖๒ “พรรคการเมืองที่ได้รับเงินสนับสนุนต้องใช้จ่ายเงินสนับสนุนให้เป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในส่วนนี้ และจะต้องจัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทินให้ถูกต้องตามความเป็นจริงและยื่นต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งภายในเดือนมีนาคมของปีถัดไป”

มาตรา ๖๕ “พรรคการเมืองย่อมเลิกหรือยุบด้วยเหตุใดเหตุหนึ่ง ดังต่อไปนี้ (๕) ไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๒๕ มาตรา ๒๖ มาตรา ๒๙ มาตรา ๓๕ หรือมาตรา ๖๒ ฯลฯ

ข้อวินิจฉัย

๑. พรรคก้าวหน้าได้รับจัดสรรสนับสนุนเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคแก่สาขาพรรคจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๕ และปี พ.ศ. ๒๕๔๖ ตามงวดไปเรียบร้อยแล้ว พรรคก้าวหน้าต้องส่งเงินให้สาขาพรรค ๆ ภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งโอนเงินและพรรคก้าวหน้าต้องรายงานการส่งเงินพร้อมเอกสารการส่งเงินหรือการโอนเงินเพื่อการรับเงินของสาขาพรรค (กรณีรับเงินโดยการลงลายมือชื่อในใบสำคัญรับเงินหรือใบสำคัญจ่ายเงินต้องแนบหลักฐานเป็นสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนของผู้รับเงิน) ให้นายทะเบียนพรรคการเมืองทราบภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่พรรคได้ดำเนินการและต้องจัดทำบัญชีตามมาตรา ๓๗ และลงบัญชีตามมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ และพรรคก้าวหน้าได้รายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนที่ได้รับจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทิน พ.ศ. ๒๕๔๕ และ ๒๕๔๖ ว่าพรรคก้าวหน้าได้เบิกจ่ายและโอนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคให้แก่สาขาพรรคถูกต้องเรียบร้อยตามความเป็นจริง

๒. สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ตรวจสอบเอกสารหลักฐานการรายงานการส่งเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคของพรรคก้าวหน้าให้กับสาขาพรรค และรายงานการใช้จ่ายเงินประจำปี ๒๕๔๕ และ ๒๕๔๖ พบว่าการจ่ายเงินของพรรคก้าวหน้าไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ได้ขอรับการสนับสนุน นายทะเบียนพรรคการเมืองจึงมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดที่มีสาขาพรรคการเมืองของพรรคก้าวหน้าตั้งอยู่ตรวจสอบบันทึกถ้อยคำประธานสาขาหรือเหรียญที่มีชื่อเป็นผู้ลงนามในใบสำคัญรับเงิน จำนวน ๗ สาขา คือสาขาพรรคลำดับที่ ๒ , ๓ , ๔ , ๑๑ , ๑๔ , ๑๗ และ ๒๔ สรุปได้ว่า

๒.๑ พยานบุคคลดังกล่าวยืนยันว่าไม่ได้รับเงิน พยานบางรายปฏิเสธว่ามีใช้ลายเซ็นรับเงินของตน บางรายรับรองลายเซ็นว่าลงชื่อไว้ก่อนแต่ไม่เคยได้รับเงินแต่อย่างใด

กรณีนี้พรรคก้าวหน้ามีหนังสือชี้แจงว่า “หลักฐานลงลายมือชื่อดังกล่าวเป็นลายมือชื่อผู้รับเงินไปจริง โดยบางสาขาได้เซ็นชื่อไว้ล่วงหน้าเพื่อขอเบิกเงินค่าสาธารณูปโภคดังกล่าวทรวงจากพรรคไปใช้ก่อน โดยอ้างความเดือดร้อน เพราะการจ่ายเงินค่าสาธารณูปโภคจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองนั้นล่าช้า ฉะนั้นการปฏิบัติการต่าง ๆ เป็นไปตามกระบวนการบริหารจัดการเป็นการภายในของพรรคก้าวหน้าประกอบด้วยคณะกรรมการสาขาพรรคต่าง ๆ ผู้รับผิดชอบของพรรคอาจจะจำไม่ได้ หรือลืม หรือจำสับสน แล้วอ้างว่าไม่ได้รับเงินดังกล่าว พรรคก้าวหน้าได้จ่ายเงินอุดหนุนแก่สาขาพรรคมากกว่างบประมาณที่ได้รับจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองเสียอีก”

๒.๒ ผู้สอบบัญชีพรรคการเมืองประจำปี ๒๕๔๕ สรุปรายงานผลการตรวจสอบบัญชีเฉพาะปี ๒๕๔๕ ของพรรคก้าวหน้า ยืนยันว่า พรรคก้าวหน้าใช้ใบสำคัญรับเงินชุดเดียวกันถ่ายซ้ำนำมาเป็นหลักฐานขอเบิกเงินในงวดถัดไป จัดทำและตกแต่งงบการเงินของสาขาพรรคโดยรายงานในบัญชีเป็นเท็จว่าได้รับเงินสด - เงินสนับสนุนจากสำนักงานใหญ่พรรคก้าวหน้า โดยใช้หลักฐานดังกล่าวข้างต้นประกอบการลงรายงานในบัญชี

๒.๓ นายทะเบียนพรรคการเมืองให้พรรคก้าวหน้าส่งต้นฉบับจริงของใบสำคัญรับเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคของสาขาพรรคดังกล่าวในปี ๒๕๔๕ และ ๒๕๔๖ เพื่อตรวจสอบอีกครั้ง พรรคก้าวหน้าอ้างว่าได้ส่งให้แล้ว ซึ่งนายทะเบียนพรรคการเมืองได้ตรวจสอบแล้วไม่ได้รับหนังสือดังกล่าวแต่อย่างใด

๒.๔ ศาลรัฐธรรมนูญแจ้งให้พรรคก้าวหน้ายื่นคำชี้แจงข้อกล่าวหาครบกำหนดพรรคก้าวหน้าไม่ยื่นคำชี้แจงและไม่สามารถติดต่อกับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบของพรรคก้าวหน้าได้ จึงปิดประกาศศาลรัฐธรรมนูญไว้ ตามข้อกำหนดศาลรัฐธรรมนูญ ฯ และส่งหนังสือให้ยื่นคำชี้แจงแก่ข้อกล่าวหาอีกครั้งหนึ่ง ปรากฏว่าพรรคก้าวหน้าไม่ยื่นคำชี้แจงแก่ข้อกล่าวหาแต่อย่างใด โดยไปรษณีย์ส่งคืนจดหมายกลับมาที่ศาลรัฐธรรมนูญระบุเหตุผลว่า “ย้ายไม่ทราบที่อยู่ใหม่”

๒.๕ เพื่อความเป็นธรรมต่อพรรคก้าวหน้า และความรอบคอบในการดำเนินการ จึงได้สอบถามไปยังสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ซึ่งเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบได้แจ้งให้ทราบว่าหากพรรคการเมืองใดจะย้ายที่ทำการพรรคจะต้องแจ้งมายังนายทะเบียนพรรคการเมือง กรณีพรรคก้าวหน้า

ไม่ปรากฏว่า ได้แจ้งย้ายที่ทำการพรรคต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองแต่อย่างใด และปรากฏข้อเท็จจริงต่อไปว่า นายสุทธา ยมจินดา หัวหน้าพรรคก้าวหน้า ได้แจ้งต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองว่า ขอลาออกจากตำแหน่งหัวหน้าพรรคก้าวหน้าและสมาชิกพรรคก้าวหน้า ซึ่งทำให้คณะกรรมการบริหารพรรคพ้นตำแหน่งทั้งคณะด้วย ซึ่งนายทะเบียนพรรคการเมืองได้รับทราบการลาออกและประกาศตอบรับการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวแล้ว และได้ส่งไปลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับประกาศทั่วไป เล่ม ๑๒๑ ตอนพิเศษ ๓๓ ง วันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๔๗ และกรณีดังกล่าวพรรคก้าวหน้ายังมีได้แจ้งว่าผู้ใดเป็นหัวหน้าพรรคและคณะกรรมการบริหารพรรคชุดใหม่ให้นายทะเบียนทราบแต่อย่างใด

๓. จากข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานในการพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญที่ผ่านมาฟังได้ว่า พรรคก้าวหน้าใช้จ่ายเงินไม่เป็นไปตามกฎหมายและรายงานการใช้จ่ายเงินไม่เป็นไปตามความเป็นจริง โดยไม่ได้ส่งเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคให้แก่สาขาพรรค และส่งแต่ยังไม่ครบตามจำนวนที่สำนักงานคณะกรรมการเลือกตั้งให้การสนับสนุนจริง เป็นการไม่ปฏิบัติให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๒ ประกอบกับพรรคก้าวหน้าไม่ชี้แจงและนำหลักฐานมาอ้างเพื่อหักล้างข้อเท็จจริงตามคำร้องของนายทะเบียนพรรคการเมืองได้ อันเข้าข่ายเป็นเหตุให้ยุบพรรคก้าวหน้าตามมาตรา ๖๕ วรรคแรก (๕) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ จึงอาศัยอำนาจตามมาตรา ๖๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ จึงให้ยุบพรรคก้าวหน้า

พลตำรวจเอก สุวรรณ สุวรรณเวช

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

คำวินิจฉัยของ นายสุวิทย์ ชีรพงษ์ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๕๕/๒๕๔๗

วันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๔๗

เรื่อง นายทะเบียนพรรคการเมืองขอให้ยุบพรรคก้าวหน้า

นายทะเบียนพรรคการเมือง ยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญว่า

ข้อ ๑ พรรคก้าวหน้าได้รับจัดสรรวงเงินสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภค แก่สาขาพรรคจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองประจำปี ๒๕๔๕ เป็นเงินจำนวน ๑๖๕,๖๐๐ บาท และประจำปี ๒๕๔๖ เป็นเงินจำนวน ๗๕,๒๐๐ บาท โดยสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ แบ่งการโอนเงินออกเป็น ๔ งวด ๆ ละ ๑ เดือน ตามประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคให้แก่พรรคการเมือง ข้อ ๑๔ วรรคหนึ่ง ซึ่งการโอนเงินในแต่ละงวดนั้นจะโอนเงินให้พรรคโดยผ่านบัญชีธนาคารที่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดให้พรรคเปิดไว้ตามประกาศคณะกรรมการกองทุนเพื่อการพัฒนา พรรคการเมือง เรื่อง วิธีการเบิกจ่ายเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคของพรรคการเมือง ข้อ ๓ และในการโอนเงินในแต่ละงวดดังกล่าวนี้ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งจะแจ้ง การโอนเงินดังกล่าวให้พรรคทราบ พร้อมทั้งแจ้งให้ดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องการเงินให้เป็นไป ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ และประกาศ คณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภค ให้แก่พรรคการเมืองและสาขาพรรคการเมือง กล่าวคือ

(๑) เมื่อพรรคได้รับโอนเงินสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคสำหรับสาขาแล้ว พรรคต้องดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคการเมืองภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งการโอนเงิน

(๒) เมื่อได้ดำเนินการตามข้อ (๑) แล้ว พรรคต้องรายงานการส่งเงินพร้อมทั้งเอกสารการส่งเงิน หรือการโอนเงินหรือการรับเงินของสาขา (กรณีรับเงินโดยลงลายมือชื่อในใบสำคัญรับเงินหรือ ใบสำคัญจ่ายต้องแนบหลักฐานเป็นสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนของผู้รับเงิน) ให้นายทะเบียน พรรคการเมืองทราบภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่พรรคได้ดำเนินการตามข้อ (๑) เพื่อประกอบในการ พิจารณาโอนเงินสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคในงวดถัดไป

(๓) ให้จัดทำบัญชีตามมาตรา ๓๗ และลงบัญชีตามมาตรา ๓๘ ของพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ ด้วย

ข้อ ๒ ปี ๒๕๔๕ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้โอนเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคสำหรับสาขาพรรคให้กับพรรคก้าวหน้า รวม ๔ งวด เป็นเงิน ๕๕,๐๐๐ บาท ดังนี้

งวดที่ ๑ (มกราคม - มีนาคม) ตามหนังสือสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ที่ ลต ๐๔๐๒/๑๕๘๗ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ แจกการโอนเงินให้พรรคก้าวหน้าสำหรับสาขาที่พรรคก้าวหน้าแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๒๓ สาขา เป็นเงิน ๔๑,๔๐๐ บาท ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงานการส่งเงินสนับสนุนให้สาขาดังกล่าว ตามหนังสือพรรคก้าวหน้า ที่ ก.น. ๐๒๑/๒๕๔๕ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๔๕ ว่าได้ดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคดังกล่าวแล้ว จำนวน ๑๑ สาขา เป็นเงิน ๑๕,๘๐๐ บาท พร้อมเอกสารหลักฐานการรับเงินได้แก่ใบสำคัญรับเงินและสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนผู้รับเงิน จำนวน ๑๘ แผ่น ทั้งนี้ในส่วนที่เหลือ ๒๑,๖๐๐ บาท พรรคได้ส่งเงินกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองแล้ว

งวดที่ ๒ (เมษายน - มิถุนายน) ตามหนังสือสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ที่ ลต ๐๔๐๒/๓๗๕๔ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๔๕ แจกการโอนเงินให้พรรคก้าวหน้าสำหรับสาขาที่พรรคก้าวหน้าแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๑๑ สาขา เป็นเงิน ๑๕,๘๐๐ บาท ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงานการส่งเงินสนับสนุนให้สาขาดังกล่าว ตามหนังสือพรรคก้าวหน้า ที่ ก.น. ๐๓๖/๒๕๔๕ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๔๕ ว่าได้ดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคดังกล่าวแล้ว จำนวน ๑๑ สาขา เป็นเงิน ๑๕,๘๐๐ บาท พร้อมหลักฐานการรับเงินได้แก่ใบสำคัญรับเงินและสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนผู้รับเงิน จำนวน ๒๒ แผ่น

งวดที่ ๓ (กรกฎาคม - กันยายน) ตามหนังสือสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ที่ ลต ๐๔๐๒/๕๗๗๗ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๕ แจกการโอนเงินให้พรรคก้าวหน้าสำหรับสาขาที่พรรคก้าวหน้าแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๑๑ สาขา เป็นเงิน ๑๕,๘๐๐ บาท ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงานการส่งเงินสนับสนุนให้สาขาดังกล่าว ตามหนังสือพรรคก้าวหน้า ที่ ก.น. ๐๔๖/๒๕๔๕ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๔๕ ว่าได้ดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคดังกล่าวแล้ว จำนวน ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท พร้อมหลักฐานการรับเงินได้แก่ใบสำคัญรับเงินและสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนผู้รับเงิน จำนวน ๒๐ แผ่น พร้อมคืนเงินของสาขาพรรคลำดับที่ ๑๐ จำนวน ๑,๘๐๐ บาท เนื่องจากกรรมการลาออกทั้งคณะไม่มีผู้ลงนามรับเงิน

งวดที่ ๔ (ตุลาคม - ธันวาคม) ตามหนังสือสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ที่ ลต ๐๔๐๒/๓๘๘๐ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ แจกเงินให้พรรคก้าวหน้าสำหรับสาขาที่พรรคก้าวหน้าแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงานการส่งเงินสนับสนุนให้สาขาดังกล่าว ตามหนังสือพรรคก้าวหน้า ที่ ก.น. ๐๕๘/๒๕๔๕ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ ว่าได้ดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคดังกล่าวแล้ว จำนวน ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท พร้อมหลักฐานการรับเงินได้แก่ใบสำคัญรับเงินและสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนผู้รับเงิน จำนวน ๒๒ แผ่น

ข้อ ๓ เมื่อสิ้นปี ๒๕๔๕ พรรคก้าวหน้าได้รายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนที่ได้รับจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทิน ๒๕๔๕ ตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ ในหน้าที่ ๖ ความว่า “พรรคก้าวหน้าได้เบิกจ่ายเงินและโอนเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคในรอบปี พ.ศ. ๒๕๔๕ ให้แก่สาขาพรรคที่ได้รับเงินจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองเรียบร้อยแล้วตามความเป็นจริง”

ข้อ ๔ ปี ๒๕๔๖ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้โอนเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคสำหรับสาขาพรรคให้กับพรรคก้าวหน้า รวม ๔ งวด เป็นเงิน ๗๒,๐๐๐ บาท ดังนี้

งวดที่ ๑ (มกราคม - มีนาคม) ตามหนังสือสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ที่ ลต ๐๔๐๒/๘๐๔ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ แจกเงินให้พรรคก้าวหน้าสำหรับสาขาที่พรรคก้าวหน้าแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงานการส่งเงินสนับสนุนให้สาขาดังกล่าว ตามหนังสือพรรคก้าวหน้า ที่ ก.น. ๐๑๖/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ ว่าได้ดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคดังกล่าวแล้ว จำนวน ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท พร้อมหลักฐานการรับเงินได้แก่ใบสำคัญรับเงินและสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนผู้รับเงิน จำนวน ๒๐ แผ่น

งวดที่ ๒ (เมษายน - มิถุนายน) ตามหนังสือสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ที่ ลต ๐๔๐๒/๒๓๘๕ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๔๖ แจกเงินให้พรรคก้าวหน้าสำหรับสาขาที่พรรคก้าวหน้าแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงานการส่งเงินสนับสนุนให้สาขาดังกล่าว ตามหนังสือพรรคก้าวหน้า ที่ ก.น. ๐๒๓/๒๕๔๖

ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๔๖ ว่าได้ดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคดังกล่าวแล้ว จำนวน ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท พร้อมหลักฐานการรับเงินได้แก่ใบสำคัญรับเงินและสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนผู้รับเงิน จำนวน ๒๐ แผ่น

งวดที่ ๓ (กรกฎาคม - กันยายน) ตามหนังสือสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ที่ ลต ๐๔๐๒/๕๔๐๓ ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๔๖ แจกเงินให้พรรคก้าวหน้าสำหรับสาขาที่พรรคก้าวหน้าแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงานการส่งเงินสนับสนุนให้สาขาดังกล่าว ตามหนังสือพรรคก้าวหน้า ที่ ก.น. ๐๒๘/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๔๖ ว่าได้ดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคดังกล่าวแล้ว จำนวน ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท พร้อมหลักฐานการรับเงินได้แก่ใบสำคัญรับเงินและสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนผู้รับเงิน จำนวน ๒๐ แผ่น

งวดที่ ๔ (ตุลาคม - ธันวาคม) ตามหนังสือสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ที่ ลต ๐๔๐๒/๘๕๔๑ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๔๖ แจกเงินให้พรรคก้าวหน้าสำหรับสาขาที่พรรคก้าวหน้าแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงานการส่งเงินสนับสนุนให้สาขาดังกล่าว ตามหนังสือพรรคก้าวหน้า ที่ ก.น. ๐๓๕/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๔๖ ว่าได้ดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคดังกล่าวแล้ว จำนวน ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท พร้อมหลักฐานการรับเงินได้แก่ใบสำคัญรับเงินและสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนผู้รับเงิน จำนวน ๒๐ แผ่น

ข้อ ๕ เมื่อสิ้นปี ๒๕๔๖ พรรคก้าวหน้าได้รายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนที่ได้รับจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทิน ๒๕๔๖ ตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ ความว่า “พรรคก้าวหน้าได้เบิกจ่ายเงินและโอนเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคในรอบปี พ.ศ. ๒๕๔๖ ให้แก่สาขาพรรคที่ได้รับเงินจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองเรียบร้อยแล้วถูกต้องตามความเป็นจริง”

ข้อ ๖ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ตรวจสอบเอกสารหลักฐานการรายงานการส่งเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคให้สาขาและรายงานการใช้จ่ายเงินประจำปี ๒๕๔๕ และปี ๒๕๔๖ แล้ว พบว่าการใช้จ่ายเงินของพรรคก้าวหน้าอาจไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ได้ขอรับการสนับสนุน จึงได้เสนอนายทะเบียนพรรคการเมืองมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการ

การเลือกตั้งประจำจังหวัดที่มีสาขาของพรรคก้าวหน้าตั้งอยู่ทำการตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีการรับเงินของสาขาว่า ได้รับเงินสนับสนุนตามสิทธิที่พรรคขอรับการสนับสนุนหรือไม่ โดยให้สอบข้อเท็จจริงจากผู้ที่ลงลายมือชื่อเป็นผู้รับเงินตามใบสำคัญ รับเงินที่พรรคก้าวหน้ารายงานต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองตั้งแต่ปี ๒๕๔๕ - ๒๕๔๖ ตามข้อ ๑ ซึ่งนายทะเบียนพรรคการเมืองได้เห็นชอบให้ดำเนินการซึ่งสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดได้ดำเนินการบันทึกถ้อยคำประชาชนสาขาหรือเหรียญกษาปณ์ที่มีชื่อเป็นผู้ลงนามในใบสำคัญรับเงินแล้ว จำนวน ๗ สาขา ได้แก่สาขาพรรคลำดับที่ ๒, ๓, ๔, ๑๑, ๑๔, ๑๗ และ ๒๔ ปรากฏดังนี้

(๑) จังหวัดนครราชสีมา สาขาลำดับที่ ๒ โดยนายเทียน ฉิมงาม เหรียญกษาปณ์ และมีชื่อปรากฏเป็นผู้ลงนามรับเงินในใบรับเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคของสาขาทุกงวดรวม ๘ ฉบับ ได้ให้ถ้อยคำว่า ตนไม่เคยได้รับเงินจากพรรคก้าวหน้าและไม่ได้ลงลายมือชื่อในใบสำคัญรับเงินแต่อย่างใด ส่วนสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนนั้นเป็นสำเนาเก่าเมื่อครั้งสมัครเป็นสมาชิกในครั้งแรกเข้า

(๒) จังหวัดสงขลา สาขาลำดับที่ ๓ โดยนายฐิติพันธุ์ มัทวพันธุ์ ประธานสาขาและมีชื่อปรากฏเป็นผู้ลงนามรับเงินในใบรับเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคของสาขาทุกงวดรวม ๘ ฉบับ ได้ให้ถ้อยคำว่า “ตนไม่เคยได้รับเงินจากพรรคก้าวหน้า แต่ยอมรับว่าลายมือชื่อในใบสำคัญรับเงินเป็นของตนเองจริง เนื่องจากทางพรรคให้ลงชื่อผู้รับเงินเป็นแต่ตัวเงินทางพรรคดำเนินการเอง”

(๓) จังหวัดขอนแก่น

สาขาลำดับที่ ๔ โดยนายอ้วย ดาจักร ประธานสาขาและมีชื่อปรากฏเป็นผู้ลงนามรับเงินในใบรับเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคของสาขาทุกงวดรวม ๘ ฉบับ ได้ให้ถ้อยคำว่า “ตั้งแต่จัดตั้งสาขาลำดับที่ ๔ เมื่อประมาณปี ๒๕๔๓ เป็นต้นมา ตนเคยได้รับจดหมายจากพรรคก้าวหน้าให้ไปรับเงินเพียงครั้งเดียว แต่ตนไม่ได้ไปรับ แต่ลายมือชื่อที่ปรากฏในใบสำคัญรับเงิน ทั้ง ๘ งวดยอมรับว่าเป็นลายมือชื่อของตนเองจริง แต่ได้ลงลายมือชื่อไว้เมื่อใดจำไม่ได้เพราะตนไม่เคยได้รับเงินแม้แต่ครั้งเดียว”

สาขาลำดับที่ ๑๔ โดยนางบัวขาว หอมสมบัติ เหรียญกษาปณ์และมีชื่อปรากฏเป็นผู้ลงนามรับเงินในใบรับเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคของสาขา ปี ๒๕๔๕ จำนวน ๓ งวด และปี ๒๕๔๖ จำนวน ๔ งวด รวม ๗ ฉบับ ได้ให้ถ้อยคำว่า “ตนได้เคยรับเงินจากพรรคก้าวหน้าเพียงครั้งเดียวโดยวิธีส่งเข้าบัญชีเมื่อ ๐๖/๐๒/๒๕๔๕ หลังจากนั้นไม่เคยทราบว่าสาขาได้รับเงินจากพรรคอีกแต่อย่างใดและตนไม่เคยลงลายมือชื่อเพื่อเป็นการรับเงินตามที่ปรากฏในเอกสารใบเสร็จรับเงินแต่อย่างใด”

(๔) จังหวัดเลย สาขาลำดับที่ ๑๑ โดยนายณัฐพงษ์ ศรีประเสริฐ เภรัญญิกสาขาและมีชื่อปรากฏเป็นผู้ลงนามรับเงินในใบรับเงินค่าไประณียากรและค่าสาธารณูปโภคของสาขาทุกงวดรวม ๘ ฉบับ ได้ให้ถ้อยคำไว้ว่า “ตนไม่เคยได้รับเงินจากพรรคก้าวหน้าและไม่ได้ลงลายมือชื่อในใบสำคัญรับเงินแต่อย่างใดและยืนยันว่าลายมือชื่อที่ปรากฏในใบสำคัญรับเงินไม่ใช่ลายมือชื่อของตน”

(๕) จังหวัดตาก สาขาลำดับที่ ๑๗ โดยนายอุทิศ ชำนิบรรณาการ ประธานสาขาและมีชื่อปรากฏเป็นผู้ลงนามรับเงินในใบรับเงินค่าไประณียากรและค่าสาธารณูปโภคของสาขาทุกงวดรวม ๘ ฉบับ ได้ให้ถ้อยคำไว้ว่า “ตนไม่เคยได้รับเงินจากพรรคก้าวหน้าและตนเชื่อว่าลายมือชื่อในใบสำคัญคู่จ่ายค่าสาธารณูปโภคเป็นแบบเดียวกับลายมือชื่อของตน ซึ่งตนได้ลงลายมือชื่อไว้ในแบบฟอร์มเปล่าซึ่งได้เซ็นไว้ที่ทำการพรรคเมื่อประมาณปี ๒๕๔๓ ไว้ประมาณ ๓ - ๔ แผ่น และหลังจากนั้นก็ไม่ได้เคยได้รับเงินแต่อย่างใด ตนเชื่อว่าเอกสารดังกล่าวที่นำมาให้ดูเป็นการทำเอกสารเป็นเท็จขึ้นมาและตนเองยืนยันว่าในช่วงระยะเวลาในปี ๒๕๔๕ - ๒๕๔๖ ได้รักษาตัวอยู่ที่จังหวัดเชียงใหม่และไม่ได้รับการติดต่อจากหัวหน้าพรรคแต่อย่างใด”

(๖) จังหวัดอุดรธานี สาขาลำดับที่ ๒๔ โดยนายบุญตา ทอนเสนา ประธานสาขาและมีชื่อปรากฏเป็นผู้ลงนามรับเงินในใบรับเงินค่าไประณียากรและค่าสาธารณูปโภคของสาขาทุกงวดรวม ๘ ฉบับ ได้ให้ถ้อยคำไว้ว่า “ยืนยันว่าเป็นผู้ลงลายมือชื่อจริงแต่ไม่ทราบว่าได้ลงลายมือชื่อในใบสำคัญรับเงินและขอยืนยันว่าไม่เคยได้รับเงินตามจำนวนที่ปรากฏในใบสำคัญรับเงินแต่อย่างใด”

ข้อ ๗ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งจึงได้ดำเนินการเสนอนายทะเบียนพรรคการเมืองเพื่อให้พรรคก้าวหน้าชี้แจงพร้อมทั้งเอกสารหลักฐาน (ถ้ามี) ว่าเหตุใดผู้มีลายมือชื่อเป็นผู้รับเงินจึงให้ถ้อยคำไว้ว่า “ไม่เคยได้รับเงินสนับสนุนค่าไประณียากรและค่าสาธารณูปโภคของปี ๒๕๔๕ และปี ๒๕๔๖ และไม่เคยลงลายมือชื่อในใบสำคัญรับ/จ่ายเงินแต่อย่างใด”

ข้อ ๘ พรรคก้าวหน้าได้มีหนังสือชี้แจงกรณีตามข้อ ๗ ว่า “หลักฐานลายมือชื่อผู้รับเงินดังกล่าวเป็นลายมือชื่อผู้ที่ได้รับเงินไปจริง โดยบางสาขาได้เซ็นชื่อไว้ล่วงหน้าเพื่อขอเบิกเงินค่าสาธารณูปโภคดังกล่าวทตรงจากพรรคไปใช้ก่อน โดยอ้างความเดือดร้อน เพราะการจ่ายเงินค่าสาธารณูปโภคของกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองนั้นล่าช้า ฉะนั้นการปฏิบัติกรต่าง ๆ เป็นไปตามกระบวนการบริหารจัดการจัดการเป็นการภายในของพรรคก้าวหน้าประกอบด้วยคณะกรรมการสาขาพรรคต่าง ๆ ผู้รับผิดชอบบางท่านอาจจะจำไม่ได้ หรือลืม หรือจำสับสน แล้วอ้างว่าไม่ได้รับเงินดังกล่าว พรรคก้าวหน้าได้จ่ายเงินอุดหนุนแก่บางสาขามากกว่างบประมาณที่จะได้รับจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองเสียอีก” แต่ไม่ปรากฏว่าพรรคได้ส่งเอกสารหลักฐานแต่อย่างใด

ข้อ ๕ บริษัท เอส.วี.ที คอนซัลแทนท์ จำกัด ในฐานะผู้รับจ้างตรวจสอบบัญชีพรรคการเมือง ประจำปี ๒๕๔๕ ให้กับสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้สรุปรายงานผลการตรวจสอบบัญชี เฉพาะปี ๒๕๔๕ ของพรรคก้าวหน้าโดยสรุปผลการตรวจสอบหลักฐานการส่งเงินให้สาขาพรรคทั้ง ๔ งวด ว่าหลักฐานซึ่งเป็นใบสำคัญรับเงินที่พรรคก้าวหน้านำมาแสดงต่อสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งโอนเงินงวดถัดไปให้แก่พรรคก้าวหน้า นั้น มีลักษณะเป็นเอกสารชุดเดียวกันโดยใช้วิธีทำซ้ำ (ถ่ายเอกสาร) และลายมือชื่อผู้รับเงินและผู้จ่ายเงิน มีลักษณะเหมือนกันและวางอยู่ในตำแหน่งเดียวกัน เมื่อตรวจสอบจากงบการเงินของพรรคก้าวหน้าพบว่า พรรคจัดทำและตกแต่งงบการเงินของสาขาโดยลงรายการในบัญชีเป็นเท็จว่าได้รับเงินสด - เงินสนับสนุน จากสำนักงานใหญ่พรรคก้าวหน้า โดยใช้หลักฐานดังกล่าวข้างต้นมาประกอบการลงรายการในบัญชี

ข้อ ๑๐ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ดำเนินการเสนอนายทะเบียนพรรคการเมือง เพื่อให้พรรคก้าวหน้าส่งต้นฉบับจริงของใบสำคัญรับเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภค ของสาขา ปี ๒๕๔๕ และปี ๒๕๔๖ ตามหนังสือนายทะเบียนพรรคการเมือง ด่วนที่สุด ที่ ลต (ทพป) ๐๔๐๒/๓๐๓๐ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๔๗ เพื่อตรวจสอบอีกครั้งหนึ่ง ซึ่งพรรคก้าวหน้ามี หนังสือตอบนายทะเบียนพรรคการเมืองตามหนังสือพรรคก้าวหน้า ที่ ก.น. ๐๒๑/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๔๗ โดยแจ้งว่า “ได้ส่งเอกสารดังกล่าวให้นายทะเบียนพรรคการเมืองไปแล้ว ตั้งแต่วันที่ ๑๐ เดือนพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๖ แล้ว ตามหนังสือนำส่งเลขที่ ก.น. ๐๓๗/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๑๐ เดือนพฤศจิกายน ๒๕๔๖”

ข้อ ๑๑ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ตรวจสอบการรับเอกสารที่พรรคก้าวหน้า อ้างว่าได้นำส่งเอกสารตามหนังสือ ที่ ก.น. ๐๓๗/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๑๐ เดือนพฤศจิกายน ๒๕๔๖ แล้ว แต่ไม่ปรากฏว่ามีการลงรับหนังสือดังกล่าวทั้งในส่วนของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งและ สำนักกิจการบริหารการสนับสนุนโดยรัฐ และฝ่ายปฏิบัติการสนับสนุนแต่อย่างใด

ข้อ ๑๒ นายทะเบียนพรรคการเมืองได้พิจารณาแล้ว เห็นว่า

(๑) พรรคก้าวหน้าใช้จ่ายเงินไม่เป็นไปตามกฎหมายซึ่งเป็นการไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ เป็นเหตุให้ถูกยุบพรรค ตามมาตรา ๖๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยพิจารณาจากรายงานการสอบข้อเท็จจริงของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด

ที่มีสาขาพรรคก้าวหน้าตั้งอยู่ตามข้อ ๖ ซึ่งปรากฏว่า พรรคก้าวหน้าไม่ได้ส่งเงินหรือส่งเงินค่าไปรษณียากร และค่าสาธารณูปโภคให้แก่สาขาพรรคไม่ครบตามจำนวนที่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งให้การสนับสนุนและพรรคไม่อาจชี้แจงหรือนำหลักฐานมาหักล้างข้อเท็จจริงเกี่ยวกับกรณีดังกล่าวได้

(๒) พรรคก้าวหน้ารายงานการใช้จ่ายเงินไม่เป็นไปตามความเป็นจริงซึ่งเป็นการไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๖๒ อันเป็นเหตุให้ถูกยุบพรรคตามมาตรา ๖๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ กล่าวคือ พรรคก้าวหน้าไม่ได้ส่งเงินหรือส่งเงินให้สาขาไม่ครบตามจำนวนที่ได้รับการสนับสนุนตามรายงานการสอบข้อเท็จจริงตามข้อ ๖ แต่กลับรายงานว่าได้ส่งเงินให้สาขาครบตามที่ได้รับการสนับสนุนแล้วตามข้อ ๓ และข้อ ๕

นายทะเบียนพรรคการเมืองจึงขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคก้าวหน้าตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๕ วรรคสอง

พรรคก้าวหน้าไม่ชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาแต่ประการใด

ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า พรรคก้าวหน้าได้รับจัดสรรเงินสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคแก่สาขาพรรคจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองประจำปี ๒๕๔๕ เป็นเงินจำนวน ๑๖๕,๖๐๐ บาท และประจำปี ๒๕๔๖ เป็นเงินจำนวน ๑๕,๒๐๐ บาท เมื่อพรรคได้รับโอนเงินสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคสำหรับสาขาแล้ว พรรคต้องดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคการเมืองภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งการโอนเงิน และพรรคต้องรายงานการส่งเงินพร้อมทั้งเอกสารการส่งเงินหรือโอนเงินหรือการรับเงินของสาขา ให้นายทะเบียนพรรคการเมืองทราบภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่พรรคได้ดำเนินการ และต้องจัดทำบัญชีตามมาตรา ๓๗ และลงบัญชีตามมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ ด้วย

โดยในปี ๒๕๔๕ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้โอนเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคสำหรับสาขาพรรคให้กับพรรคก้าวหน้า รวม ๔ งวด เป็นเงิน ๕๕,๐๐๐ บาท

ปี ๒๕๔๖ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้โอนเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคสำหรับสาขาพรรคให้กับพรรคก้าวหน้า รวม ๔ งวด เป็นเงิน ๑๒,๐๐๐ บาท

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ตรวจสอบเอกสารหลักฐานการรายงานการส่งเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคให้สาขาและรายงานการใช้จ่ายเงินประจำปี ๒๕๔๕ และปี ๒๕๔๖ แล้ว พบว่า ประธานสาขาหรือற்றுญิกสาขาที่มีชื่อเป็นผู้ลงนามในใบสำคัญรับเงินแล้ว จำนวน ๗ สาขา ได้แก่สาขาพรรคลำดับที่ ๒, ๓, ๔, ๑๑, ๑๔, ๑๗ และ ๒๔ ให้ถ้อยคำว่า

๑. ไม่เคยได้รับเงินจากพรรคก้าวหน้าและไม่ได้อายัดมือชื่อในใบสำคัญรับเงินแต่อย่างใด
 ๒. ไม่เคยได้รับเงินจากพรรคก้าวหน้า แต่ยอมรับว่าลายมือชื่อในใบสำคัญรับเงินเป็นของตนเองจริง เนื่องจากทางพรรคให้ลงชื่อเป็นผู้รับเงินแต่ตัวเงินทางพรรคดำเนินการเอง
 ๓. เคยได้รับจดหมายจากพรรคก้าวหน้าให้ไปรับเงินเพียงครั้งเดียวแต่ตนไม่ได้ไปรับแต่ลายมือชื่อที่ปรากฏในใบสำคัญรับเงิน ทั้ง ๘ งวด ยอมรับว่าเป็นลายมือชื่อของตนเองจริง แต่ได้ลายมือชื่อไว้เมื่อใดจำไม่ได้เพราะตนไม่เคยได้รับเงินแม้แต่ครั้งเดียว
 ๔. ได้เคยรับเงินจากพรรคก้าวหน้าเพียงครั้งเดียวโดยวิธีส่งเข้าบัญชีเมื่อ ๐๖/๐๒/๒๕๔๕ หลังจากนั้นไม่เคยทราบว่าสาขาได้รับเงินจากพรรคอีกแต่อย่างใดและตนไม่เคยลายมือชื่อเพื่อเป็นการรับเงินตามที่ปรากฏในเอกสารใบเสร็จรับเงินแต่อย่างใด
 ๕. ไม่เคยได้รับเงินจากพรรคก้าวหน้าและไม่ได้อายัดมือชื่อในใบสำคัญรับเงินแต่อย่างใด ยืนยันว่าลายมือที่ปรากฏในใบสำคัญรับเงินไม่ใช่ลายมือชื่อของตน
 ๖. ไม่เคยได้รับเงินจากพรรคก้าวหน้าและตนเชื่อว่าลายมือชื่อในใบสำคัญคู่จ่ายค่าสาธารณูปโภคเป็นแบบเดียวกับลายมือชื่อของตน ซึ่งตนได้ลายมือชื่อไว้ในแบบฟอร์มเปล่าซึ่งได้เซ็นไว้ที่ทำการพรรคเมื่อประมาณ ปี ๒๕๔๓ ว่างประมาณ ๓ - ๔ แผ่น และหลังจากนั้นก็ไม่ได้เคยได้รับเงินแต่อย่างใด ตนเชื่อว่าเอกสารที่นำมาให้ดูเป็นการทำเอกสารเท็จขึ้นมาและตนเองยืนยันว่าในช่วงระยะเวลาในปี ๒๕๔๕ - ๒๕๔๖ ได้รักษาตัวอยู่ที่จังหวัดเชียงใหม่และไม่ได้รับการติดต่อจากหัวหน้าพรรคแต่อย่างใด
 ๗. ยืนยันว่าเป็นลายมือชื่อจริงแต่ไม่ทราบว่าได้ลายมือชื่อในใบสำคัญรับเงินและขอยืนยันว่าไม่เคยได้รับเงินตามจำนวนที่ปรากฏในใบสำคัญรับเงินแต่อย่างใด
- ผู้สอบบัญชีพรรคการเมือง ประจำปี ๒๕๔๕ ได้ตรวจสอบบัญชีเฉพาะปี ๒๕๔๕ ของพรรคก้าวหน้า ปรากฏว่า การส่งเงินให้สาขาพรรคทั้ง ๔ งวด ซึ่งมีใบสำคัญรับเงินที่พรรคก้าวหน้านำมาแสดงต่อสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งโอนเงินงวดถัดไปให้แก่พรรคก้าวหน้า นั้น มีลักษณะเป็นเอกสารชุดเดียวกันโดยใช้วิธีทำซ้ำ (ถ่ายเอกสาร) และลายมือชื่อผู้รับเงินและผู้จ่ายเงินมีลักษณะเหมือนกันและวางอยู่ในตำแหน่งเดียวกัน เมื่อตรวจสอบจากงบการเงินของพรรคก้าวหน้า ปรากฏว่า พรรคจัดทำและตกแต่งงบการเงินของสาขาโดยลงรายการในบัญชีเป็นเท็จว่าได้รับเงินสด - เงินสนับสนุนจากสำนักงานใหญ่พรรคก้าวหน้า โดยใช้หลักฐานดังกล่าวข้างต้นมาประกอบการลงรายการในบัญชี

พิจารณาแล้ว พรรคก้าวหน้าใช้จ่ายเงินไม่เป็นไปตามกฎหมายซึ่งเป็นการไม่ปฏิบัติตาม
มาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ เนื่องจาก
พรรคก้าวหน้าได้ส่งเงินหรือส่งเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคให้แก่สาขาพรรคไม่ครบ
ตามจำนวนที่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งให้การสนับสนุนแต่กลับรายงานว่าได้ส่งเงินให้
สาขาพรรคครบถ้วนตามที่ได้รับการสนับสนุนแล้ว และพรรคก้าวหน้ารายงานการใช้จ่ายเงินไม่เป็นไป
ตามความเป็นจริง ซึ่งเป็นการไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๖๒ และเป็นเหตุให้ยุบพรรคตามพระราชบัญญัติ
ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕)

ด้วยเหตุผลดังได้วินิจฉัยมา จึงมีคำสั่งให้ยุบพรรคก้าวหน้าตามพระราชบัญญัติประกอบ
รัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๕ วรรคสอง

นายสุวิทย์ ชีรพงษ์
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

คำวินิจฉัยของ ศาสตราจารย์ ดร.เสาวนีย์ อัครโรจน์ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๕๕/๒๕๔๗

วันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๔๗

เรื่อง นายทะเบียนพรรคการเมืองขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคก้าวหน้า

ด้วยนายทะเบียนพรรคการเมืองมีคำร้อง ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๗ ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคก้าวหน้า ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๕ วรรคสอง เนื่องจากพรรคก้าวหน้าไม่ได้ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) ในเรื่องไม่ได้ส่งเงินหรือส่งเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคให้สาขาพรรคให้ครบถ้วนตามที่ได้รับ การสนับสนุนและจัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินไม่เป็นไปตามความเป็นจริงตามมาตรา ๖๒

๑. สรุปข้อเท็จจริง

ข้อเท็จจริงตามคำร้องและเอกสารประกอบคำร้องของผู้ร้องสรุปความได้ดังจะกล่าวต่อไปนี้

นายทะเบียนพรรคการเมือง ผู้ร้อง ได้ยื่นคำร้องขอให้ศาลรัฐธรรมนูญยุบพรรคก้าวหน้า เนื่องจากพรรคก้าวหน้าซึ่งได้รับการจัดสรรเงินสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคให้แก่สาขา ของพรรคจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองประจำปี ๒๕๔๕ เป็นเงินจำนวน ๑๖๕,๖๐๐ บาท และประจำปี ๒๕๔๖ เป็นเงินจำนวน ๑๕,๒๐๐ บาท โดยสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ได้แบ่งการโอนเงินออกเป็น ๔ งวด งวดละ ๓ เดือน และพรรคก้าวหน้ามีหน้าที่ปฏิบัติตามประกาศ ของคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภค ให้แก่พรรคการเมือง ข้อ ๑๔ วรรคหนึ่ง คือ เมื่อพรรคได้รับโอนเงินสนับสนุนค่าไปรษณียากรและ ค่าสาธารณูปโภคสำหรับสาขาพรรคแล้ว พรรคต้องดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ได้รับการโอนเงิน และพรรคต้องรายงานการส่งเงินพร้อมทั้งเอกสารการส่งเงินหรือ การรับเงินของสาขาพรรค ให้นายทะเบียนพรรคการเมืองทราบภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่พรรคได้ ดำเนินการ นอกจากนั้นพรรคต้องจัดทำบัญชีตามมาตรา ๓๗ และลงบัญชีตามมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ แต่พรรคก้าวหน้ามิได้ ปฏิบัติตามหน้าที่ดังกล่าว ซึ่งมีรายละเอียด ดังนี้

ในปี ๒๕๔๕ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ออนเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคสำหรับจ่ายให้แก่สาขาของพรรคก้าวหน้า เป็นจำนวน ๔ งวด เป็นเงิน ๕๕,๐๐๐ บาท ดังนี้

งวดที่ ๑ (เดือน ม.ค. - มี.ค.) โอนเงินให้ จำนวน ๔๑,๕๐๐ บาท สำหรับสาขาพรรคที่พรรคก้าวหน้าแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๒๓ สาขา ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงานการส่งเงินว่าได้ดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคดังกล่าวแล้ว จำนวน ๑๑ สาขา เป็นเงิน ๑๕,๘๐๐ บาท ส่วนเงินที่เหลือ ๒๖,๖๐๐ บาท พรรคก้าวหน้าได้ส่งเงินคืนกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง

งวดที่ ๒ (เดือน เม.ย. - มิ.ย.) โอนเงินให้ จำนวน ๑๕,๘๐๐ บาท สำหรับสาขาพรรคที่พรรคก้าวหน้าแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๑๑ สาขา ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงานการส่งเงินว่าได้ดำเนินการส่งเงินที่ได้รับทั้งหมดให้สาขาพรรคดังกล่าวแล้ว

งวดที่ ๓ (เดือน ก.ค. - ก.ย.) โอนเงินให้ จำนวน ๑๕,๘๐๐ บาท สำหรับสาขาพรรคที่พรรคก้าวหน้าแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๑๑ สาขา ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงานการส่งเงินว่าได้ดำเนินการส่งเงินที่ได้รับทั้งหมดให้สาขาพรรคดังกล่าวแล้ว จำนวน ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๕,๐๐๐ บาท พร้อมคืนเงินของสาขาลำดับที่ ๑๐ จำนวน ๑,๘๐๐ บาท เนื่องจากกรรมการลาออกทั้งคณะจึงไม่มีผู้ลงนามรับเงิน

งวดที่ ๔ (เดือน ต.ค. - ธ.ค.) โอนเงินให้ จำนวน ๑๕,๐๐๐ บาท สำหรับสาขาพรรคที่พรรคก้าวหน้าแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๑๐ สาขา ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงานการส่งเงินว่าได้ดำเนินการส่งเงินที่ได้รับทั้งหมดให้สาขาพรรคดังกล่าวแล้ว

ในปี ๒๕๔๕ นี้ พรรคก้าวหน้าได้รายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนที่ได้รับจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๒ ว่าพรรคก้าวหน้าได้เบิกจ่ายและโอนเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคในรอบปี ๒๕๔๕ ให้แก่สาขาพรรคที่ได้รับเงินจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองเรียบร้อยแล้ว

ในปี ๒๕๔๖ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ออนเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคสำหรับจ่ายให้แก่สาขาของพรรคก้าวหน้า เป็นจำนวน ๔ งวด เป็นเงิน ๗๒,๐๐๐ บาท ซึ่งมีรายละเอียด ดังนี้

งวดที่ ๑ (เดือน ม.ค. - มี.ค.) โอนเงินให้ จำนวน ๑๘,๐๐๐ บาท สำหรับสาขาพรรคที่พรรคก้าวหน้าแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๑๐ สาขา ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงานการส่งเงินว่าได้ดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคดังกล่าวแล้วทุกสาขาโดยครบถ้วน

งวดที่ ๒ (เดือน เม.ย. - มิ.ย.) โอนเงินให้ จำนวน ๑๘,๐๐๐ บาท สำหรับสาขาพรรคที่พรรคก้าวหน้าแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๑๐ สาขา ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงานการส่งเงินว่าได้ดำเนินการส่งเงินที่ได้รับทั้งหมดให้สาขาพรรคดังกล่าวทั้งหมดแล้ว

งวดที่ ๓ (เดือน ก.ค. - ก.ย.) โอนเงินให้ จำนวน ๑๘,๐๐๐ บาท สำหรับสาขาพรรคที่พรรคก้าวหน้าแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๑๐ สาขา ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงานการส่งเงินว่าได้ดำเนินการส่งเงินที่ได้รับทั้งหมดให้สาขาพรรคดังกล่าวครบถ้วนทุกสาขาแล้ว

งวดที่ ๔ (เดือน ต.ค. - ธ.ค.) โอนเงินให้ จำนวน ๑๘,๐๐๐ บาท สำหรับสาขาพรรคที่พรรคก้าวหน้าแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๑๐ สาขา ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงานการส่งเงินว่าได้ดำเนินการส่งเงินที่ได้รับทั้งหมดให้สาขาพรรคดังกล่าวครบถ้วนทุกสาขาแล้ว

ในปี ๒๕๔๖ พรรคก้าวหน้าได้รายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนที่ได้รับจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๒ ว่าพรรคก้าวหน้าได้เบิกจ่ายและโอนเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคในรอบปี ๒๕๔๖ ให้แก่สาขาพรรคที่ได้รับเงินจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองเรียบร้อยแล้วตามความเป็นจริงแล้วเช่นเดียวกับในปี ๒๕๔๕

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ตรวจสอบหลักฐานเอกสารต่าง ๆ กล่าวคือรายการการส่งเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคให้สาขาและรายการใช้จ่ายเงินประจำปี ๒๕๔๕ และปี ๒๕๔๖ แล้ว ได้พบว่าการจ่ายเงินของพรรคก้าวหน้าไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ได้ขอรับการสนับสนุน จึงเสนอให้นายทะเบียนพรรคการเมืองมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดที่มีสาขาของพรรคก้าวหน้าตั้งอยู่ตรวจสอบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการรับเงินของสาขาพรรคก้าวหน้า ว่าได้รับเงินสนับสนุนตามที่พรรคขอรับการสนับสนุนหรือไม่ และได้มีการสอบข้อเท็จจริงดังกล่าวที่เกี่ยวข้องกับสาขาพรรค ๗ สาขา คือ สาขาพรรคลำดับที่ ๒, ๓, ๔, ๑๑, ๑๔, ๑๗ และ ๒๔ โดยได้สอบถามประธานสาขาหรือเหรัญญิกของสาขาที่มีชื่อเป็นผู้ลงนามในใบสำคัญรับเงินที่ปรากฏนั้น ได้ข้อเท็จจริงซึ่งสรุปได้ว่าประธานสาขาหรือเหรัญญิก ไม่เคยได้รับเงิน หรือได้รับเงินแต่ไม่ครบถ้วน หรือไม่เคยลงลายมือชื่อในใบสำคัญการรับเงิน และอื่น ๆ ดังนี้

ไม่เคยได้รับเงินจากพรรคก้าวหน้าและไม่ได้ลงลายมือชื่อในใบสำคัญรับเงิน ส่วนสำเนาบัตรประจำตัวประชาชน เป็นสำเนาเก่าเมื่อครั้งสมัครเป็นสมาชิกในครั้งแรก

ไม่เคยได้รับเงินจากพรรคก้าวหน้า แต่ยอมรับว่าลายมือชื่อในใบสำคัญรับเงินเป็นของตนจริง เนื่องจากทางพรรคก้าวหน้าให้ลงชื่อเป็นผู้รับเงินแต่ตัวเงินนั้นพรรคเป็นผู้รับเงินเอง

ได้รับจดหมายจากพรรคก้าวหน้าให้ไปรับเงินเพียงครั้งเดียว แต่ไม่เคยไปรับ ส่วนลายมือชื่อที่ปรากฏในใบสำคัญการรับเงินทั้ง ๘ งวดเป็นลายมือชื่อของตนจริง แต่ตนได้ลงลายมือชื่อไว้เมื่อใดจำไม่ได้ เพราะไม่เคยได้รับเงินเลยแม้แต่ครั้งเดียว

เคยได้รับเงินจากพรรคก้าวหน้าเพียงครั้งเดียวโดยทางพรรคได้ส่งเงินเข้าบัญชี เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ และตนไม่เคยลงลายมือชื่อรับเงินตามที่ปรากฏในเอกสารใบเสร็จรับเงิน

ไม่เคยได้รับเงินจากพรรคก้าวหน้าและไม่ได้ลงลายมือชื่อในใบสำคัญรับเงิน และยืนยันว่าลายมือชื่อที่ปรากฏในใบสำคัญการรับเงินไม่ใช่ลายมือชื่อของตน

ไม่เคยได้รับเงินจากพรรคก้าวหน้าและเชื่อว่าลายมือชื่อนั้นเป็นลายมือชื่อที่ตนเซ็นไว้ในแบบฟอร์มเปล่าซึ่งเซ็นและเก็บไว้ที่ทำการของพรรค เมื่อปี ๒๕๔๓ ประมาณ ๓ - ๔ แผ่น หลังจากนั้นก็ไม่เคยได้รับเงิน เชื่อว่าเอกสารที่นำมาให้ดูเป็นเอกสารเท็จ เนื่องจากในช่วงปี ๒๕๔๕ - ๒๕๔๖ ตนได้รักษาตัวที่จังหวัดเชียงใหม่และไม่ได้รับการติดต่อจากหัวหน้าพรรค

ลายมือชื่อที่ลงไปเป็นของจริง แต่ไม่ทราบว่าได้ลงลายมือชื่อในใบสำคัญรับเงินและยืนยันว่าไม่เคยได้รับเงินตามจำนวนที่ปรากฏในใบสำคัญรับเงิน

หลังจากได้รับทราบข้อเท็จจริงต่าง ๆ ดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งจึงเสนอให้นายทะเบียนพรรคการเมืองดำเนินการให้พรรคก้าวหน้าชี้แจงว่าเหตุใดผู้ที่มีลายมือชื่อในใบรับเงินจึงให้ถ้อยคำว่าไม่เคยได้รับเงินสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคของปี ๒๕๔๕ และปี ๒๕๔๖ และไม่เคยลงลายมือชื่อในใบสำคัญรับเงิน

พรรคก้าวหน้าได้ชี้แจงว่า หลักฐานลายมือชื่อผู้รับเงินทั้งหลายเป็นลายมือชื่อผู้ที่ได้รับเงินไปจริง แต่บุคคลเหล่านั้นอาจจำไม่ได้ หรือสับสน

ผู้สอบบัญชีพรรคการเมือง ประจำปี ๒๕๔๕ ได้สรุปรายงานผลการตรวจสอบบัญชีของพรรค ปรากฏว่าการส่งเงินให้สาขาพรรคทั้ง ๔ งวดมีลักษณะเป็นเอกสารชุดเดียวกันโดยใช้วิธีทำซ้ำโดยถ่ายเอกสารและลงลายมือชื่อผู้รับเงินและผู้จ่ายเงินมีลักษณะเหมือนกันและวางอยู่ในตำแหน่งเดียวกัน และเมื่อตรวจสอบจากงบการเงินของพรรคก้าวหน้าแล้ว พบว่าพรรคก้าวหน้าจัดทำและตกแต่งงบการเงินของสาขาโดยลงรายการในบัญชีเป็นเท็จว่าได้รับเงินสนับสนุนจากสำนักงานใหญ่ของพรรคก้าวหน้า

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งจึงได้ดำเนินการให้นายทะเบียนพรรคการเมืองเรียกให้พรรคก้าวหน้าส่งต้นฉบับของใบสำคัญรับเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคของสาขา ในปี ๒๕๔๕ และปี ๒๕๔๖ เพื่อตรวจสอบอีกครั้งหนึ่ง ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้มีหนังสือตอบนายทะเบียนพรรคการเมืองว่าได้ส่งเอกสารดังกล่าวให้นายทะเบียนพรรคการเมืองตั้งแต่วันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ แล้ว แต่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ตรวจสอบการรับเอกสารที่พรรคก้าวหน้าอ้างว่า นำส่งแล้วนั้น ไม่ปรากฏว่ามีการลงรับหนังสือดังกล่าวทั้งในส่วน of สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง และสำนักกิจการบริหารการสนับสนุนโดยรัฐและฝ่ายปฏิบัติการสนับสนุนแต่อย่างใด

นายทะเบียนพรรคการเมืองจึงเห็นว่า พรรคก้าวหน้าใช้จ่ายเงินไม่เป็นไปตามกฎหมายซึ่งเป็นการไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ เนื่องจากพรรคก้าวหน้าไม่ได้ส่งเงินหรือส่งเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคให้แก่สาขาพรรคไม่ครบตามจำนวนที่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งให้การสนับสนุนแต่รายงานว่าได้ส่งเงินให้สาขาพรรคครบถ้วนแล้ว และพรรคไม่อาจชี้แจงหรือนำหลักฐานมาหักล้างข้อเท็จจริงเกี่ยวกับกรณีดังกล่าวแล้ว และพรรคก้าวหน้ารายงานการใช้จ่ายเงินไม่เป็นไปตามความเป็นจริงซึ่งเป็นการไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๖๒ อันเป็นเหตุให้ยุบพรรคได้ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๕ ซึ่งในกรณีนี้ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ร้องทุกข์กล่าวโทษหัวหน้าพรรคก้าวหน้าต่อพนักงานสอบสวน เพื่อขอให้ดำเนินคดีอาญาแจ้งความเท็จ และจัดทำและใช้เอกสารปลอมแล้ว

๒. การดำเนินการของศาลรัฐธรรมนูญ

ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาแล้วมีมติเมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๔๗ ให้รับคำร้องไว้ดำเนินการตามข้อกำหนดศาลรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญฯ ข้อ ๑๒ และรับไว้พิจารณาวินิจฉัยต่อไป พร้อมทั้งให้แจ้งนายทะเบียนพรรคการเมือง (ผู้ร้อง) ทราบและส่งสำเนาคำร้องให้พรรคก้าวหน้า (ผู้ถูกร้อง) ยื่นคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือหรือถือว่าได้รับหนังสือ

อย่างไรก็ตามเมื่อครบกำหนดเวลาสิบห้าวันแล้ว พรรคก้าวหน้ามิได้ยื่นคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาแต่อย่างใดแม้พรรคได้รับสำเนาคำร้องแล้ว เนื่องจากปรากฏหลักฐานว่ามีผู้ลงลายมือชื่อรับหนังสือในใบตอบรับของไปรษณีย์ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๔๗

ศาลรัฐธรรมนูญจึงได้มีมติในวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๗ ให้ปิดประกาศศาลรัฐธรรมนูญไว้ ณ ที่ทำการศาลรัฐธรรมนูญเป็นเวลาสิบห้าวันและให้ส่งสำเนาคำร้องของนายทะเบียนพรรคการเมือง ให้พรรคก้าวหน้าอีกครั้งหนึ่ง และศาลรัฐธรรมนูญได้ปิดประกาศดังกล่าว ตั้งแต่วันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๗ เพื่อให้พรรคก้าวหน้าทำคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาภายในสิบห้าวันนับแต่วันปิดประกาศ

เมื่อครบกำหนดเวลาที่ปิดประกาศแล้ว พรรคก้าวหน้ามิได้ยื่นคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาและไปรษณีย์ได้ส่งคืนจดหมายกลับมาที่ศาลรัฐธรรมนูญ โดยระบุเหตุผลในการคืนจดหมายว่าพรรคก้าวหน้า ได้ย้ายที่ทำการและไม่ทราบที่อยู่ใหม่ ทางศาลรัฐธรรมนูญจึงได้มีการสอบถามไปยังสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งถึงที่อยู่ใหม่ของพรรคก้าวหน้า แต่ไม่ปรากฏว่าพรรคก้าวหน้าได้แจ้งย้ายที่ทำการพรรค ต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองและนายสุชชา ยมจินดา หัวหน้าพรรคก้าวหน้าได้แจ้งนายทะเบียน พรรคการเมืองว่า ขอลาออกจากตำแหน่ง อันทำให้คณะกรรมการบริหารพรรคพ้นจากตำแหน่ง ทั้งคณะด้วย และพรรคก้าวหน้ายังมีได้แจ้งว่ามีหัวหน้าพรรคคนใหม่และคณะกรรมการบริหารพรรค ชุดใหม่ต่อนายทะเบียนพรรคการเมือง

๓. ปัญหาที่ศาลรัฐธรรมนูญต้องพิจารณาวินิจฉัยและคำวินิจฉัย

พิจารณาคำร้อง พร้อมเอกสารประกอบของนายทะเบียนพรรคการเมือง ผู้ร้อง และคำชี้แจงแล้ว มีปัญหาต้องพิจารณาวินิจฉัยว่าพรรคก้าวหน้ามิได้ปฏิบัติตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติประกอบ รัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๒ อันเป็นเหตุตามมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) ให้ต้องยุบพรรคหรือไม่ ซึ่งมีหลักกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

มาตรา ๓๕ บัญญัติว่า

“ให้หัวหน้าพรรคการเมืองจัดทำรายงานการดำเนินกิจการของพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทิน ที่ผ่านมาให้ถูกต้องตามความเป็นจริงตามวิธีการที่นายทะเบียนกำหนดและแจ้งให้นายทะเบียนทราบ ภายในเดือนมีนาคมของทุกปีเพื่อประกาศให้สาธารณชนทราบ เว้นแต่พรรคการเมืองที่จัดตั้งขึ้นยังไม่ถึง เก้าสิบวันนับจนถึงวันสิ้นปีปฏิทิน”

มาตรา ๓๗ บัญญัติว่า

“ให้คณะกรรมการบริหารพรรคการเมืองมีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการบริหารการเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดของพรรคการเมืองและสาขาพรรคการเมือง ตลอดจนจัดให้มีการทำบัญชี ตามมาตรา ๓๕ ให้ถูกต้องตามความเป็นจริง

ในกรณีที่มีการจัดตั้งสาขาพรรคการเมือง ให้ประธานสาขาพรรคการเมืองจัดให้มีการทำบัญชีของสาขาพรรคการเมืองตามมาตรา ๓๘ และรับรองความถูกต้องตลอดจนจัดส่งบัญชีของสาขาพรรคการเมืองเพื่อแสดงรวมไว้ในบัญชีของพรรคการเมือง”

มาตรา ๓๘ บัญญัติว่า

“บัญชีของพรรคการเมืองและบัญชีของสาขาพรรคการเมืองประกอบด้วย

(๑) บัญชีรายวันแสดงรายได้หรือรายรับ และแสดงค่าใช้จ่ายหรือรายจ่าย

(๒) บัญชีแสดงรายรับจากการบริจาคตามมาตรา ๔๘

(๓) บัญชีแยกประเภท

(๔) บัญชีแสดงสินทรัพย์และหนี้สิน

การลงรายการบัญชีต้องมีเอกสารประกอบการลงบัญชีที่ถูกต้องสมบูรณ์โดยครบถ้วน

บัญชีตาม (๑) และ (๒) ต้องลงรายการให้แล้วเสร็จภายในสิบห้าวันนับแต่รายการนั้นเกิดขึ้น

บัญชีตาม (๓) และ (๔) ต้องลงรายการให้แล้วเสร็จภายในสิบห้าวันนับแต่วันสิ้นเดือนของเดือนที่รายการนั้นเกิดขึ้น”

มาตรา ๖๒ บัญญัติว่า

“พรรคการเมืองที่ได้รับเงินสนับสนุนต้องใช้จ่ายเงินสนับสนุนให้เป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในส่วนนี้ และจะต้องจัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทินให้ถูกต้องตามความเป็นจริงและยื่นต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งภายในเดือนมีนาคมของปีถัดไป”

มาตรา ๖๕ บัญญัติว่า

“พรรคการเมืองย่อมเลิกหรือยุบด้วยเหตุใดเหตุหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(๑) มีเหตุต้องเลิกตามข้อบังคับพรรคการเมือง

(๒) มีจำนวนสมาชิกเหลือไม่ถึงสิบห้าคน

(๓) มีการยุบพรรคการเมืองไปรวมกับพรรคการเมืองอื่นตามหมวด ๕

(๔) มีคำสั่งศาลรัฐธรรมนูญยุบพรรคการเมือง

(๕) ไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๒๕ มาตรา ๒๖ มาตรา ๒๘ มาตรา ๓๕ หรือ

มาตรา ๖๒

เมื่อปรากฏต่อนายทะเบียนว่า พรรคการเมืองใดมีเหตุตามที่ระบุไว้ใน (๑) (๒) (๓) หรือ (๕) ให้นายทะเบียนยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ความปรากฏต่อนายทะเบียน เมื่อศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาแล้วเห็นว่ามีความผิดดังกล่าวเกิดขึ้นกับพรรคการเมืองตามคำร้องของนายทะเบียน ให้ศาลรัฐธรรมนูญสั่งให้ยุบพรรคการเมืองนั้น

ในกรณีที่ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งให้ยุบพรรคการเมืองใดแล้ว ให้นายทะเบียนประกาศคำสั่งยุบพรรคการเมืองนั้นในราชกิจจานุเบกษา”

มาตรา ๘๓ บัญญัติว่า

“คณะกรรมการบริหารพรรคการเมือง หรือประธานสาขาพรรคการเมืองผู้ใดไม่จัดให้มีการทำบัญชีของพรรคการเมือง หรือสาขาพรรคการเมือง แล้วแต่กรณี ตามมาตรา ๓๗ หรือจัดให้มีการทำบัญชีของพรรคการเมืองหรือสาขาพรรคการเมืองโดยละเว้นการลงรายการในบัญชี ลงรายการเท็จ ในบัญชี แก้ไขบัญชี ซ่อนเร้นหรือทำหลักฐานในการลงบัญชีอันจะเป็นผลให้การแสดงที่มาของรายได้ และการใช้จ่ายของพรรคการเมืองไม่ถูกต้องตามความเป็นจริง หรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๕ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท”

จากบทบัญญัติต่าง ๆ ข้างต้นจะเห็นได้ว่าการทำรายงานการดำเนินงานของพรรคการเมือง เป็นเรื่องที่มีความสำคัญ ซึ่งจะต้องรายงานทั้งการดำเนินงานกิจการของพรรคการเมืองในรอบปี ทำรายงานเกี่ยวกับบัญชีของพรรค และรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทิน โดยต้องทำให้ถูกต้องตามความเป็นจริงด้วย หากไม่ดำเนินการหรือดำเนินการไม่ถูกต้องย่อมเป็นเหตุให้นายทะเบียนพรรคการเมืองยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญให้สั่งยุบพรรคได้ และหากปรากฏข้อเท็จจริงจากการพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญซึ่งเป็นไปตามคำร้องของนายทะเบียนพรรคการเมือง ศาลรัฐธรรมนูญก็ต้องสั่งยุบพรรคการเมือง และพรรคการเมืองก็ต้องคืนเงินให้แก่กองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง และมีความรับผิดชอบทางอาญาได้

พิจารณาดูแล้ว ข้อเท็จจริงที่ปรากฏจากพยานหลักฐานต่าง ๆ ในเรื่องนี้รับฟังได้ตามคำร้องของผู้ร้องว่า พรรคก้าวหน้าได้รับเงินสนับสนุนค่าไปรษณียากร ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับสาธารณูปโภค ด้านอื่น ๆ ในปี พ.ศ. ๒๕๔๕ ในงวดที่ ๑ - ๔ จากสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง เป็นจำนวนเงิน ๕๕,๐๐๐ บาท แล้ว และในปี พ.ศ. ๒๕๔๖ ในงวดที่ ๑ - ๔ จากสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นเงินจำนวน ๗๒,๐๐๐ บาท แต่ไม่ดำเนินการส่งเงินดังกล่าวให้สาขาพรรคให้ครบทุกสาขา

ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่รับแจ้งการส่งเงินและไม่แจ้งรายงานการส่งเงินให้แก่สาขาพรรคให้นายทะเบียน พรรคการเมืองทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้ส่งเงินให้แก่สาขาพรรค ตามประกาศของคณะกรรมการ กองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง เรื่องวิธีการเบิกจ่ายเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภค ของพรรคการเมือง ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๔๔ ข้อ ๔ ซึ่งพรรคก้าวหน้า ผู้ถูกร้องมิได้ชี้แจงให้เห็น เป็นประการอื่นได้ว่าได้ปฏิบัติตามประกาศดังกล่าวแต่อย่างใด จึงเห็นได้ว่าพรรคก้าวหน้า ผู้ถูกร้อง ไม่ได้ใช้จ่ายเงินสนับสนุนให้เป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย พรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๒

นอกจากนั้น จากการตรวจสอบของผู้ร้องพบว่า มีสาขาพรรคบางสาขาไม่ได้รับเงินหรือได้รับเงิน บางส่วนหรือบางงวดในการสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภค งวด ๑ - ๔ ของปี ๒๕๔๕ และ ปี ๒๕๔๖ จำนวน ๓ สาขา และมีการปลอมใบสำคัญการรับเงิน จึงฟังได้ว่า พรรคก้าวหน้า ผู้ถูกร้องไม่ใช้จ่ายเงินที่ได้รับการสนับสนุนจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง เป็นค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคให้เป็นไปตามกฎหมายและจัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุน ในปี ๒๕๔๕ และปี ๒๕๔๖ ไม่ถูกต้องตรงกับความเป็นจริง ตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑

ดังนั้น เมื่อข้อเท็จจริงฟังได้ว่า พรรคก้าวหน้าผู้ถูกร้องไม่ใช้จ่ายเงินสนับสนุนค่าไปรษณียากร และค่าสาธารณูปโภคให้เป็นไปตามกฎหมายและจัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนในปี พ.ศ. ๒๕๔๕ และ ปี พ.ศ. ๒๕๔๖ ไม่ถูกต้องตามความเป็นจริงตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย พรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๒ จึงเป็นเหตุให้ยุบพรรคก้าวหน้าได้ ตามพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕)

ด้วยเหตุผลต่าง ๆ ดังกล่าว จึงวินิจฉัยให้มีคำสั่งยุบพรรคก้าวหน้าตามพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๕ วรรคสอง

ศาสตราจารย์ ดร.เสาวนีย์ อัสวโรจน์

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

คำวินิจฉัยของ นายอุระ หวังอ้อมกลาง ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๕๕/๒๕๔๗

วันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๔๗

เรื่อง นายทะเบียนพรรคการเมืองขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคก้าวหน้า

ข้อเท็จจริงได้ความว่า พรรคก้าวหน้า ผู้ถูกร้องได้รับจัดสรรเงินสนับสนุนค่าไปรษณียากร และค่าสาธารณูปโภคแก่สาขาพรรคจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองประจำปี ๒๕๔๕ เป็นเงินจำนวน ๑๖๕,๖๐๐ บาท และประจำปี ๒๕๔๖ เป็นเงินจำนวน ๑๕,๒๐๐ บาท โดยสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้แบ่งการโอนเงินออกเป็น ๔ งวด ๆ ละ ๓ เดือน ตามประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคให้แก่พรรคการเมือง ข้อ ๑๔ วรรคหนึ่ง เมื่อพรรคได้รับโอนเงินสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคสำหรับสาขาแล้ว พรรคต้องดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคการเมืองภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งการโอนเงิน และพรรคต้องรายงานการส่งเงินพร้อมทั้งเอกสารการส่งเงินหรือโอนเงินหรือการรับเงินของสาขา (กรณีรับเงินโดยลงลายมือชื่อในใบสำคัญรับเงินหรือใบสำคัญจ่ายต้องแนบหลักฐานเป็นสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนของผู้รับเงิน) ให้นายทะเบียนพรรคการเมืองทราบภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่พรรคได้ดำเนินการ และต้องจัดทำบัญชีตามมาตรา ๓๗ และลงบัญชีตามมาตรา ๓๘ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ ด้วย

ปี ๒๕๔๕ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้โอนเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคสำหรับสาขาพรรคให้กับพรรคก้าวหน้า รวม ๔ งวด เป็นเงิน ๕๕,๐๐๐ บาท ดังนี้

งวดที่ ๑ (มกราคม - มีนาคม) โอนเงินให้ผู้ถูกร้องสำหรับสาขาที่ผู้ถูกร้องแจ้งขอรับการสนับสนุนรวม ๒๓ สาขา เป็นเงิน ๔๑,๔๐๐ บาท ซึ่งผู้ถูกร้องได้รายงานการส่งเงินสนับสนุนให้สาขาดังกล่าวว่าได้ดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคดังกล่าวแล้ว จำนวน ๑๑ สาขา เป็นเงิน ๑๕,๘๐๐ บาท ในส่วนเงินที่เหลือ ๒๖,๖๐๐ บาท พรรคได้ส่งคืนกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองแล้ว

งวดที่ ๒ (เมษายน - มิถุนายน) โอนเงินให้ผู้ถูกร้องสำหรับสาขาที่ผู้ถูกร้องแจ้งขอรับการสนับสนุนรวม ๑๑ สาขา เป็นเงิน ๑๕,๘๐๐ บาท ซึ่งพรรคก้าวหน้าได้รายงานการส่งเงินสนับสนุนให้สาขาดังกล่าว ว่าได้ดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคดังกล่าวแล้ว จำนวน ๑๑ สาขา เป็นเงิน ๑๕,๘๐๐ บาท

งวดที่ ๓ (กรกฎาคม - กันยายน) โอนเงินให้ผู้ถูกร้องสำหรับสาขาที่ผู้ถูกร้องแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๑๑ สาขา เป็นเงิน ๑๕,๘๐๐ บาท ซึ่งผู้ถูกร้องได้รายงานส่งเงินสนับสนุนให้สาขาดังกล่าวว่าได้ดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคดังกล่าวแล้ว จำนวน ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท พร้อมคืนเงินของสาขาพรรคลำดับที่ ๑๐ จำนวน ๑,๘๐๐ บาท เนื่องจากกรรมการลาออกทั้งคณะไม่มีผู้ลงนามรับเงิน

งวดที่ ๔ (ตุลาคม - ธันวาคม) โอนเงินให้ผู้ถูกร้องสำหรับสาขาผู้ถูกร้องที่แจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท ซึ่งผู้ถูกร้องได้รายงานการส่งเงินสนับสนุนให้สาขาดังกล่าวว่าได้ดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคดังกล่าว จำนวน ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท

ผู้ถูกร้องได้รายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนที่ได้รับจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทิน ๒๕๔๕ ตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ ในหน้าที่ ๖ ความว่า “พรรคก้าวหน้าได้เบิกจ่ายและโอนเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคในรอบปี พ.ศ. ๒๕๔๕ ให้แก่สาขาพรรคที่ได้รับเงินจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองเรียบร้อยแล้วถูกต้องตามความเป็นจริง”

ปี ๒๕๔๖ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้โอนเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคสำหรับสาขาพรรคให้กับผู้ถูกร้อง รวม ๔ งวด เป็นเงิน ๗๒,๐๐๐ บาท ดังนี้

งวดที่ ๑ (มกราคม - มีนาคม) โอนเงินให้ผู้ถูกร้องสำหรับสาขาที่ผู้ถูกร้องแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท ซึ่งผู้ถูกร้องได้รายงานการส่งเงินสนับสนุนให้สาขาดังกล่าวว่าได้ดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคดังกล่าวแล้ว จำนวน ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท

งวดที่ ๒ (เมษายน - มิถุนายน) โอนเงินให้ผู้ถูกร้องสำหรับสาขาที่ผู้ถูกร้องแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท ซึ่งผู้ถูกร้องได้รายงานการส่งเงินสนับสนุนให้สาขาดังกล่าวว่าได้ดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคดังกล่าวแล้ว จำนวน ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท

งวดที่ ๓ (กรกฎาคม - กันยายน) โอนเงินให้ผู้ถูกร้องสำหรับสาขาที่ผู้ถูกร้องแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท ซึ่งผู้ถูกร้องได้รายงานการส่งเงินสนับสนุนให้สาขาดังกล่าวว่าได้ดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคดังกล่าวแล้ว จำนวน ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท

งวดที่ ๔ (ตุลาคม - ธันวาคม) โอนเงินให้ผู้ถูกร้องสำหรับสาขาที่ผู้ถูกร้องแจ้งขอรับการสนับสนุน รวม ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท ซึ่งผู้ถูกร้องได้รายงานการส่งเงินสนับสนุนให้สาขาดังกล่าว ว่าได้ดำเนินการส่งเงินให้สาขาพรรคดังกล่าว จำนวน ๑๐ สาขา เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ บาท

ผู้ถูกร้องได้รายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนที่ได้รับจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง ในรอบปีปฏิทิน ๒๕๔๖ ตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ ความว่า “พรรคก้าวหน้าได้เบิกจ่ายเงินและโอนเงินค่าไปรษณียากร และค่าสาธารณูปโภคในรอบปี พ.ศ. ๒๕๔๖ ให้แก่สาขาพรรคที่ได้รับเงินจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองเรียบร้อยแล้วถูกต้องตามความเป็นจริง”

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ตรวจสอบเอกสารหลักฐานการรายงานการส่งเงิน ค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคให้สาขาและรายงานการใช้จ่ายเงินประจำปี ๒๕๔๕ และ ปี ๒๕๔๖ แล้ว พบว่าการจ่ายเงินของผู้ถูกร้องอาจไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ได้ขอรับการสนับสนุน จึงได้เสนอนายทะเบียนพรรคการเมืองมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด ที่มีสาขาของผู้ถูกร้องตั้งอยู่ทำการตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีการรับเงินของสาขาว่า ได้รับเงินสนับสนุน ตามสิทธิที่พรรคขอรับการสนับสนุนหรือไม่ โดยให้สอบข้อเท็จจริงจากผู้ที่ลงลายมือชื่อเป็นผู้รับเงิน ตามใบสำคัญรับเงินที่ผู้ถูกร้องรายงานต่อนายทะเบียนพรรคการเมือง ตั้งแต่ ปี ๒๕๔๕ - ๒๕๔๖ และบันทึกถ้อยคำประธานสาขาหรือเหรียญกษาปณ์ที่มีชื่อเป็นผู้ลงนามในใบสำคัญรับเงินแล้ว จำนวน ๗ สาขา ได้แก่ สาขาพรรคลำดับที่ ๒, ๓, ๔, ๑๑, ๑๔, ๑๗ และ ๒๔ ได้ความว่า มีสาขาพรรค เดียวที่ได้รับเงินและได้รับเงินเพียงครั้งเดียว สำหรับสาขาอื่น ๆ ไม่เคยได้รับเงินเลย

ผู้ร้องได้พิจารณาแล้ว เห็นว่า ผู้ถูกร้องใช้จ่ายเงินไม่เป็นไปตามกฎหมายซึ่งเป็นการไม่ปฏิบัติตาม มาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ เนื่องจากผู้ถูกร้องไม่ได้ส่งเงินหรือส่งเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคให้แก่สาขาพรรคไม่ครบ ตามจำนวนที่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งให้การสนับสนุนแต่กลับรายงานว่าได้ส่งเงินให้ สาขาพรรคครบถ้วนตามที่ได้รับการสนับสนุนแล้ว และพรรคก้าวหน้ารายงานการใช้จ่ายเงินไม่เป็นไป ตามความเป็นจริงซึ่งเป็นการไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๖๒ มีเหตุให้ยุบพรรคตามพระราชบัญญัติประกอบ รัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๕

ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาแล้วมีคำสั่งให้รับคำร้องไว้พิจารณาวินิจฉัย ส่งสำเนาคำร้องให้ผู้ถูกร้องชี้แจงแก้ไขข้อกล่าวหา

พิจารณาแล้ว ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๒ พรรคการเมืองที่ได้รับเงินสนับสนุนต้องใช้จ่ายเงินสนับสนุนให้เป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในส่วนนี้ และจะต้องจัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทินให้ถูกต้องตามความเป็นจริงและยื่นต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งภายในเดือนมีนาคมของปีถัดไป

ข้อเท็จจริงได้ความว่า ผู้ถูกร้องได้รับเงินสนับสนุนค่าไปรษณียากร ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับสาธารณูปโภคและด้านอื่น ๆ ในปี พ.ศ. ๒๕๔๕ จำนวน ๔ งวด รวมเป็นเงิน ๕๕,๐๐๐ บาท และปี พ.ศ. ๒๕๔๖ จำนวน ๔ งวด รวมเป็นเงิน ๗๒,๐๐๐ บาท แล้ว จะต้องส่งเงินให้สาขาพรรคภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งการโอนเงิน และพรรคต้องรายงานการส่งเงินพร้อมทั้งเอกสารการส่งเงินหรือโอนเงิน หรือการรับเงินของสาขาให้นายทะเบียนพรรคการเมืองทราบภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่พรรคได้ดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคให้แก่พรรคการเมือง ข้อ ๑๔ วรรคหนึ่ง และพรรคได้รายงานว่าได้ส่งเงินทุกงวดแล้ว แต่จากการตรวจสอบของนายทะเบียนพรรคการเมืองพบว่า ผู้ถูกร้องได้ส่งเงินสาขาพรรคสาขาเดียว เพียงงวดเดียว ส่วนสาขาอื่นไม่ได้รับเงิน เกี่ยวกับรายงานการจ่ายเงินสนับสนุนพรรคการเมืองในรอบปี พ.ศ. ๒๕๔๕ และ พ.ศ. ๒๕๔๖ ผู้ถูกร้องได้รายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองในรอบปี พ.ศ. ๒๕๔๕ และปี พ.ศ. ๒๕๔๖ สรุปความว่า ได้เบิกจ่ายเงินและโอนเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคในรอบปีทั้งสอง ให้แก่สาขาพรรคที่ได้รับเงินจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองเรียบร้อยแล้ว แต่จากการตรวจสอบของผู้ร้อง พบว่า สาขาพรรคหลายสาขาไม่เคยได้รับเงินสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคของปี พ.ศ. ๒๕๔๕ และปี พ.ศ. ๒๕๔๖ และไม่เคยลงลายมือชื่อในใบสำคัญรับจ่ายเงินแต่อย่างใด ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า ผู้ถูกร้องไม่ดำเนินการจ่ายเงินที่ได้รับการสนับสนุนจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ได้ขอรับการสนับสนุนจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง และรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองในรอบปี พ.ศ. ๒๕๔๕ และปี พ.ศ. ๒๕๔๖ ไม่ถูกต้องตามความเป็นจริง มีเหตุขบพรรคก้าวหน้า ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย

พรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) ศาลรัฐธรรมนูญชอบที่จะสั่งให้ยุบพรรค
ก้าวหน้าได้ตามมาตรา ๖๕ วรรคสอง

อาศัยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น จึงสั่งให้ยุบพรรคก้าวหน้า

นายอูระ หวังอ้อมกลาง

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ