

## ประกาศกระทรวงมหาดไทย

### เรื่อง การจดทะเบียนพรรคการเมือง

ด้วยนายทะเบียนพรรคการเมืองได้รับจดทะเบียนพรรคการเมืองให้แก่พรรคสามัคคีธรรมเป็นพรรคการเมือง ตามความในพระราชบัญญัติพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๒๔ ดังปรากฏรายละเอียดเกี่ยวกับชื่อพรรค ภาพเครื่องหมายพรรค ที่ตั้งสำนักงานใหญ่ของพรรค รายชื่อคณะกรรมการบริหารพรรค และนโยบายพรรค ทำयประกาศนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๓ มกราคม พ.ศ. ๒๕๓๕

อารีย์ วงศ์อารยะ

รองปลัดกระทรวง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

นายทะเบียนพรรคการเมือง

พรรคสามัคคีธรรม

ชื่อพรรคการเมือง  
ทะเบียนเลขที่  
วันรับจดทะเบียน

สามัคคีธรรม  
๓๐/๒๕๓๕  
๓ มกราคม ๒๕๓๕

ภาพเครื่องหมายพรรค



ที่ตั้งสำนักงานใหญ่ของพรรค

๔๔๔/๑ ถนนนครสวรรค์  
แขวงสี่แยกมหานาค เขตดุสิต  
กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๐๐

ชื่อหัวหน้าพรรค

นายณรงค์ วงศ์วรรณ

ชื่อรองหัวหน้าพรรค

นายสอาด ปิยวรรณ  
นายเฉลิมพันธ์ ศรีวิกรม์  
นายพินิจ จันทรสุรินทร์  
นายสมพงษ์ อมรวิวัฒน์  
นายประชุม รัตนเพียร  
นายสุบิน ปิ่นขยัน  
นายอาทิตย์ อุไรรัตน์  
นายประสพ บุษราคัม  
นายชัชวาลย์ ชมภูแดง  
นายวีรพร สิทธีธรรม  
นายกิตติศักดิ์ หัตถสงเคราะห์  
นาวาอากาศตรี ฐิติ นาคทรพรพ  
นายนิคม แสนเจริญ  
นายสัมพันธ์ เกิสนุวัฒน์

ชื่อเลขานุการพรรค

ชื่อรองเลขานุการพรรค

ชื่อกรรมการบริหารพรรค

นายสันติ ชัยวิรัตน์  
นายใหม่ ศิรินวกุล  
นายรักเกียรติ สุขชนะ  
นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง  
นางวิมล ธีเวกานนท์  
นายเรืองวิทย์ ลิกค์  
นายมงคล จงสุทธนามณี  
นายชวลิต โอสธานุเคราะห์  
นายสมบัติ ศรีสุรินทร์  
นายสุชาติ ตันเจริญ  
นายอภิชาติ หาลำเจียก  
นายเสกสรร แสนภูมิ  
นายบุญเท่ง ทองสวัสดิ์  
นายสวัสดิ์ คำประกอบ  
ร้อยตรีประพาส ลิมปะพันธ์  
นายจ่านงค์ โพธิ์สาร  
นายประเทือง คำประกอบ  
นายสยาม รามสูต  
นายสมศักดิ์ คุณเงิน  
นายเจริญ เขาวนัประยูร  
นายทรงยศ รามสูต  
นายไพโรจน์ ไล่ห้สุนทร  
นายอดิศักดิ์ โภคกุลกานนท์  
นายสังวาลย์ วงศ์วรรณ  
นายสนธยา คุณปลื้ม  
นายวัลลภ สุปรียศิลป์  
นายปรีชา เลหาพงศ์ชนะ  
นายประทวน เขียวฤทธิ์

## นโยบายพรรคสามัคคีธรรม

พรรคสามัคคีธรรม มีนโยบายและหลักการอันแน่วแน่ในอันที่จะพัฒนาประเทศให้มีความเจริญรุ่งเรืองและมีความมั่นคงทั้งในทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง เพื่อความผาสุกของประชาชน โดยถ่วงหน้า ทั้งนี้ โดยอาศัยวิธีการตามหลักการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีองค์พระมหากษัตริย์เป็นประมุข

พรรคสามัคคีธรรม เคารพสิทธิและยึดมั่นในหลักเสรีภาพส่วนบุคคล ความเสมอภาคทางกฎหมายและโอกาสตลอดจนการกระจายรายได้อย่างเป็นธรรมในสังคม

พรรคสามัคคีธรรม มุ่งมั่นจะเสริมสร้างประชาธิปไตย ในทางปฏิบัติให้หยั่งรากไปสู่วิถีชีวิตของประชาชน โดยส่งเสริมให้ประชาชนทุกหมู่เหล่าเข้ามามีส่วนร่วมในกิจกรรมทางการเมืองทั้งระดับชาติและระดับท้องถิ่น เพื่อพัฒนาระบอบประชาธิปไตยอันมีองค์พระมหากษัตริย์เป็นประมุขให้ก้าวเข้าสู่ระบอบที่เข้มแข็ง

พรรคสามัคคีธรรม จะดำเนินการจัดการทุจริต การฉ้อราษฎร์บังหลวง ซึ่งเป็นสาเหตุแห่งความเสื่อมโทรมและความหายนะของประเทศชาติในทุก ๆ ด้าน ให้หมดสิ้นไปโดยเร็วด้วยมาตรการการลงโทษที่รุนแรงและเฉียบขาด

เพื่อให้การพัฒนาประเทศทั้งในทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองบรรลุเป้าหมายดังกล่าวข้างต้น พรรคสามัคคีธรรมจึงกำหนดนโยบายและแนวทางการดำเนินการของพรรคในแต่ละด้านไว้ดังนี้

### ๑. นโยบายด้านการเมืองและการบริหาร

#### ด้านการเมือง

(๑) ยึดมั่นและธำรงรักษาไว้ซึ่งการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีองค์พระมหากษัตริย์เป็นพระประมุข ตลอดจนปลูกฝังให้ประชาชนยึดมั่นในสถาบันชาติ ศาสนาและพระมหากษัตริย์ เพื่อเป็นศูนย์รวมแห่งความสามัคคีและความเป็นปึกแผ่นของประชาชนในประเทศ

(๒) จะเสริมสร้างสังคมไทยให้เป็นสังคมประชาธิปไตยที่สมบูรณ์โดยสนับสนุนให้ประชาชนทุกหมู่เหล่าเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองทุกระดับ โดยเฉพาะอย่างยิ่งระดับท้องถิ่น เพื่อเป็นรากฐานของการเมืองระดับชาติ

(๓) เคารพ และคุ้มครองปกป้องสิทธิเสรีภาพของประชาชนให้มีความเสมอภาคทางกฎหมายและโอกาสทางสังคมอย่างเท่าเทียมกัน ตลอดจนรักษาความศักดิ์สิทธิ์ของกฎหมายและผดุงไว้ซึ่งความเป็นอิสระของขบวนการยุติธรรม เพื่อให้บ้านเมืองมีความสงบเรียบร้อย

(๔) ส่งเสริมและสนับสนุนการปกครองท้องถิ่นทุกระดับ โดยการกระจายอำนาจให้ท้องถิ่นมีอิสระทางการเงินการคลังและการกำหนดนโยบายของตนเองมากขึ้น ตลอดจนปรับปรุงระบบบริหารราชการส่วนภูมิภาคโดยเฉพาะจังหวัดให้เข้มแข็งและมีเอกภาพสามารถอำนวยการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในจังหวัดได้อย่างแท้จริง มีอำนาจตัดสินใจแก้ปัญหาและพัฒนาให้สอดคล้องกับความต้องการของท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๕) ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงและพัฒนากระบวนการเลือกตั้งทุกระดับโดยเฉพาะอย่างยิ่ง การเลือกตั้งระดับชาติให้เป็นไปโดยบริสุทธิ์ ยุติธรรม ปราศจากอิทธิพลใดๆ มากำหนด เพื่อให้สถาบันรัฐสภาเป็นสถาบันแห่งตัวแทนของประชาชนอย่างแท้จริง

#### แนวทางการดำเนินการ

(๑) ส่งเสริมและเร่งรัดการให้ความรู้ทางการเมืองแก่ประชาชนทุกระดับโดยผ่านสื่อมวลชนทุกแขนง เช่น วิทยุ โทรทัศน์ และหนังสือพิมพ์ เพื่อสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องในกระบวนการทางการเมืองตามระบอบประชาธิปไตย

(๒) เร่งดำเนินการพัฒนาวิถีชีวิตของประชาชนในแนวทางประชาธิปไตยอย่างเป็นทางการและมีเอกภาพโดยเฉพาะในระดับหมู่บ้าน ตำบลทั่วประเทศ โดยดำเนินการควบคู่กันไปกับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม เพื่อให้ประชาชนมีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น

(๓) ส่งเสริมและกระตุ้นเตือนให้ประชาชนมีความเข้าใจและศรัทธายึดมั่นในระบอบประชาธิปไตยอย่างจริงจัง โดยการคุ้มครองและขยายสิทธิเสรีภาพตามกฎหมายให้กว้างขวางขึ้น ตลอดจนสร้างจิตสำนึกในหน้าที่และความรับผิดชอบของตนในฐานะประชาชนและให้มีส่วนร่วมทางการเมืองทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่นมากยิ่งขึ้น

(๔) เร่งรัดให้มีการกระจายอำนาจการปกครองไปสู่ท้องถิ่นทุกระดับโดยดำเนินการปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับต่างๆ ให้ท้องถิ่นมีความเป็นอิสระมากขึ้น ทั้งในด้านงบประมาณและการกำหนดนโยบาย เพื่อให้สามารถบริหารงานได้อย่างมีประสิทธิภาพสนองตอบความต้องการของประชาชนได้อย่างทั่วถึงและเหมาะสมกับสภาพของท้องถิ่น โดยคำนึงถึงความเป็นเอกภาพของการปกครองประเทศ

(๕) ปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ เกี่ยวกับการแบ่งอำนาจและกระจายอำนาจให้แก่ราชการบริหารส่วนภูมิภาคให้มากที่สุด เพื่อให้จังหวัดเป็นศูนย์กลางในการบริหารที่มีเอกภาพสามารถกำหนดนโยบาย พัฒนาและแก้ไขปัญหาต่างๆ ของจังหวัดได้อย่างคล่องตัวและมีประสิทธิภาพทันเหตุการณ์

### ด้านการบริหาร

(๑) ปฏิรูประบบราชการและองค์กรของรัฐให้มีประสิทธิภาพที่จะสนองประโยชน์แก่ประชาชนอย่างแท้จริง โดยมุ่งเปลี่ยนแปลงบทบาทของราชการจากผู้ปฏิบัติมาเป็นผู้กำกับดูแลให้การสนับสนุนการดำเนินงานของภาคเอกชนมากยิ่งขึ้น และเปลี่ยนแนวความคิดการบริหารราชการจากการเป็นผู้ปกครองมาเป็นการบริหารการพัฒนา ส่งเสริม กำกับดูแลและการจัดการมากขึ้น ขณะเดียวกันจะปรับโครงสร้างระบบราชการให้กระชับรัดและลดขนาดให้เล็กลง

(๒) พัฒนาระบบราชการให้เป็นระบบวิชาชีพที่มีประสิทธิภาพทัดเทียมกับภาคเอกชน เพื่อให้ระบบราชการสามารถสนองตอบการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๓) ปรับปรุงการบริหารราชการและวิธีการปฏิบัติงานให้รวดเร็วขึ้นและกระจายอำนาจการบริหารงานในด้านต่าง ๆ โดยเฉพาะการตัดสินใจ การบริหารงานบุคคลและการบริหารงบประมาณ จากส่วนกลางสู่หน่วยปฏิบัติและส่วนภูมิภาคให้มากขึ้น ทั้งนี้เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาของประชาชนและส่วนภูมิภาคท้องถิ่นได้อย่างฉับพลัน

(๔) จัดตั้งองค์กรเพื่อแก้ไขกรณีพิพาททางการบริหาร เช่น ศาลปกครอง เป็นต้น เพื่อเป็นหลักประกันในการปฏิบัติราชการให้ถูกต้องและเป็นธรรม

(๕) ขจัดการทุจริต นอกราชการบังหลวงอย่างจริงจังในทุกวงการ ทั้งข้าราชการประจำ ข้าราชการการเมือง และพนักงานของรัฐ

### แนวทางดำเนินการ

(๑) เร่งดำเนินการปรับปรุงระบบบริหารราชการแผ่นดินทั้งส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น โดยจัดกิจกรรมของรัฐใหม่ให้ชัดเจน รวมถึงกิจกรรมประเภทเดียวกันหรือเกี่ยวข้องกัน อย่างใกล้ชิดไว้ในกระทรวง ทบวง และกรมเดียวกัน เพื่อลดความซ้ำซ้อนในการปฏิบัติงานของระบบราชการ

(๒) ปรับปรุงระเบียบวิธีการปฏิบัติ กฎหมายที่ล้าสมัย ไม่เป็นธรรมและเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารประชาชน ลดขั้นตอนการทำงาน และการให้บริการให้รวดเร็วและให้แล้วเสร็จในแต่ละระดับ เช่น ระดับตำบล อำเภอ และจังหวัด เป็นต้น

(๓) ยกกระดับและพัฒนาศักยภาพเจ้าหน้าที่และกำลังคนของรัฐให้มีขีดความสามารถและประสิทธิภาพสูงขึ้น พร้อมกับปรับปรุงโครงสร้างเงินเดือนและมาตรการสิ่งจูงใจให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของตลาดแรงงานและเหมาะสมเพียงพอที่จะสรรหาและรักษากำลังคนที่ดีมีคุณภาพไว้ในระบบราชการให้ได้

(๔) ปรับทัศนคติของข้าราชการจากการบริหารงานในลักษณะการปกครองมาเป็นการให้บริการเพื่อให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคม

(๕) สนับสนุนการจัดตั้งศาลปกครอง เพื่อเป็นหลักประกันในการปฏิบัติราชการให้เกิดความเที่ยงธรรมทั้งแก่ข้าราชการและประชาชน

(๖) สนับสนุนให้หน่วยงานที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต นอกราชการบ้างหลวงให้สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยจะสนับสนุนด้านกำลังคนงบประมาณ และบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง รวมทั้งให้ข้าราชการประจำ ข้าราชการการเมือง และพนักงานของรัฐต้องแสดงทรัพย์สินของตนเองและบุคคลที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนปลูกฝังค่านิยมการต่อต้านการทุจริตและการนอกราชการบ้างหลวงควบคู่ไปด้วย

## ๒. นโยบายด้านเศรษฐกิจ

พรรคสามัคคีธรรม มีความมุ่งมั่นที่จะรักษาอัตราความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจให้ต่อเนื่องไปอย่างมีเสถียรภาพ กระจายรายได้และการขยายตัวทางเศรษฐกิจและอุตสาหกรรมสู่ภูมิภาคต่าง ๆ ให้ทั่วถึงอย่างเป็นระบบ

พรรคสามัคคีธรรม จะพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ เข้าสู่ระบบสังคมนานาชาติ และให้บรรลุความเป็นศูนย์กลางของภูมิภาค ทางด้านเศรษฐกิจและการเงิน

พรรคสามัคคีธรรม จะให้ความสำคัญแก่การพัฒนาภาคเกษตรกรรมให้เป็นฐานรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ โดยจะเน้นการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต การปรับปรุงระบบการผลิต คุณภาพผลผลิตให้เชื่อมโยงกับการพัฒนาอุตสาหกรรมเกษตร และให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดทั้งภายในและต่างประเทศ เพื่อให้การพัฒนาชนบทเกิดขึ้นอย่างต่อเนื่อง อันเป็นการยกระดับคุณภาพชีวิตของเกษตรกรซึ่งเป็นพลเมืองส่วนใหญ่ของประเทศให้ดีขึ้นโดยมีนโยบายดังนี้

### ด้านการเงินการคลัง

(๑) รักษาและเสริมสร้างการเงินให้มีเสถียรภาพ โดยให้มีปริมาณเงินที่เพียงพอในอัตราที่เหมาะสม เพื่อรองรับการขยายตัวทางเศรษฐกิจกระจายให้ทุกภาคของประเทศ

(๒) พัฒนาและจัดให้มีสถาบันการเงิน ธนาคารพาณิชย์ บริษัทการเงินประเภทต่างๆ กระจายให้ทั่วทุกภาคของประเทศ

(๓) ส่งเสริมการออมของประชาชนให้กว้างขวางครอบคลุมทุกสาขาอาชีพ และให้ความมั่นคงปลอดภัยแก่ผู้ออม

(๕) จัดให้มีระบบภาษีอากรที่เอื้ออำนวยต่อการผลิต การบริการ การค้าทั้งภายในและต่างประเทศ โดยมุ่งให้ประชาชนทุกสาขาอาชีพได้ประโยชน์สูงสุดและแข่งขันกันบนพื้นฐานของความเป็นธรรม

๕) จัดให้มีระบบการจัดเก็บภาษีที่สอดคล้อง เหมาะสม เป็นธรรม และมีประสิทธิภาพ ตลอดจนให้บริการความสะดวกแก่ผู้เสียภาษีและประชาสัมพันธ์ให้ผู้เสียภาษีทราบ และเข้าใจภาระหน้าที่ในการเสียภาษีทุกประเภท

(๖) กำหนดงบประมาณรายจ่ายให้สนองต่อการพัฒนาประเทศโดยให้ครอบคลุมถึงการพัฒนาชนบททุกด้านทั้งในระยะสั้นและระยะยาว โดยยึดถือความเป็นอยู่และกระจายรายได้ของประชาชนทั่วประเทศเป็นหลัก

(๗) พัฒนาและสนับสนุนให้ตลาดหลักทรัพย์มีการขยายตัวอย่างมั่นคงและมีเสถียรภาพ

(๘) ให้มีการระดมทุนและร่วมลงทุนของเอกชนในกิจการสาธารณูปโภคและสาธารณูปการให้มากขึ้น เพื่อผ่อนคลายภาระทางการเงินของรัฐ

#### แนวทางดำเนินการ

(๑) รักษาเงินบาทให้อยู่ในอัตราที่เหมาะสมอยู่ในฐานะได้เปรียบตลอดเวลาเพื่อประโยชน์แก่การพัฒนาเศรษฐกิจการค้า การอุตสาหกรรม เกษตรกรรมและการส่งออกของประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในชนบทให้มีปริมาณการเงินเพียงพอที่จะทำให้เศรษฐกิจขยายตัวอย่างต่อเนื่องในทุกสาขาอาชีพ โดยเฉพาะภาคเกษตรกรรมซึ่งเป็นอาชีพของชนส่วนใหญ่ของประเทศ

(๒) ให้ความสะดวกแก่สถาบันการเงินของเอกชน โดยให้มีการจัดตั้งใหม่ได้ และให้เปิดสาขาในทุกภาคของประเทศอย่างมีอิสระมากขึ้น เพื่อขยายขอบเขตการให้บริการให้มากขึ้น โดยลดข้อกำหนดให้สถาบันการเงินจะต้องปฏิบัติให้น้อยลง

(๓) ส่งเสริมช่วยเหลือโดยใช้นโยบายการเงินและระบบภาษีอากร เพื่อให้สถาบันการเงินทุกประเภทบริการแก่ประชาชนในการออมทรัพย์ และการลงทุนในหลักทรัพย์ รวมทั้งพัฒนาตราสารทางการเงิน ตราสารหนี้ให้ประชาชนเลือกลงทุนตามความประสงค์ โดยพิจารณาปรับระบบภาษีอากรให้เอื้ออำนวย รวมทั้งให้มีการพัฒนาสถาบันทางการเงินต่างๆ ให้บริการการออมได้มากขึ้น เช่น การกำหนดระยะเวลาเงินฝากให้ประชาชนเลือกให้มากประเภทขึ้น กำหนดอัตราดอกเบี้ยพันธบัตรของรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจให้เป็นไปตามภาวะตลาด

(๔) กำหนดอัตราภาษีอากรให้เกิดความเป็นธรรมและสอดคล้องกับความเป็นจริง โดยให้ผู้ผลิตภายในประเทศแข่งขันกับต่างประเทศได้



(๕) ขยายหน่วยงานการเก็บภาษีของรัฐ และเพิ่มเครื่องมือ บุคลากร สถานที่เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ผู้เสียภาษี รวมทั้งจัดทำแบบฟอร์มการเสียภาษีให้ง่ายที่สุด

(๖) กำหนดรายจ่ายภาคสาธารณสุขโลก สาธารณูปการ การศึกษา สาธารณสุข และการช่วยเหลือเกษตรกรให้มากขึ้น

(๗) จัดให้มีสถาบันเพื่อการลงทุนประเภทต่าง ๆ ให้มากขึ้น เช่น จัดให้มีกองทุนบำนาญ เลี้ยงชีพ กองทุนรวมทั้งภายในและต่างประเทศ และกำหนดอัตราภาษีอากรให้เอื้ออำนวยแก่การเจริญเติบโตของตลาด ชักจูงให้มีการชักจูงลงทุนในตลาดมากขึ้น รวมทั้งให้ได้ผลตอบแทนที่เป็นธรรมและปลอดภัย

(๘) ปรับปรุงโครงสร้างระบบภาษีอากร ให้เกิดความเป็นธรรมปราศจากความซ้ำซ้อน เพื่อส่งเสริมการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและให้มีผลต่อการกระจายรายได้อย่างจริงจัง รวมทั้งป้องกันการหลบเลี่ยงภาษี

(๙) เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารรายจ่ายของรัฐและควบคุมการก่อหนี้ให้สอดคล้องกับขีดความสามารถของประเทศ รวมทั้งการรักษาวินัยทางการเงินการคลังอย่างเคร่งครัด เพื่อรักษาเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจของประเทศให้เจริญเติบโตอย่างต่อเนื่อง

(๑๐) ปรับปรุงการดำเนินการของรัฐวิสาหกิจ โดยให้มีการระดมทุนและร่วมทุนกับภาคเอกชนในการขยายบริการสาธารณสุขโลกและสาธารณสุขการให้กว้างขวางและมีคุณภาพที่สามารถสนองต่อประโยชน์ของประชาชนและการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศได้ นอกจากนี้จะให้มีการผ่อนคลายการผูกขาด โดยรัฐให้บริการสาธารณสุขที่สำคัญ ส่งเสริมให้มีการแข่งขันกับภาคเอกชนในการให้บริการให้มากขึ้น

(๑๑) พัฒนาระบบการเงิน ตลาดหลักทรัพย์เพื่อระดมเงินออมมากขึ้นโดยพัฒนาเครื่องมือทางการเงินที่เหมาะสมและส่งเสริมให้สถาบันการเงินให้ขยายและกระจายบริการได้มากประเภทขึ้น ตลอดจนเร่งรัดพัฒนาตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยให้เป็นสถาบันที่ส่งเสริมการลงทุนและการระดมทุนของเอกชนและรัฐวิสาหกิจ

(๑๒) ปรับปรุงระบบงบประมาณแผ่นดินโดยปรับปรุงระบบการจัดสรรและเบิกจ่ายของภาครัฐให้มีความคล่องตัวและเกิดประโยชน์สูงสุด

#### ด้านการเกษตร

(๑) พัฒนาการเกษตรกรรมแนวใหม่ให้ครบวงจรมากยิ่งขึ้น เพื่อให้เป็นฐานรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศและยกระดับคุณภาพชีวิตของเกษตรกรให้สูงขึ้น โดยสนับสนุนให้มี

บริการด้านเทคโนโลยีต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องต่อการพัฒนาการเกษตรอุตสาหกรรมการเกษตร และข้อมูลการตลาด เพื่อเพิ่มผลการผลิตปรับปรุงคุณภาพให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาด และลดต้นทุนการผลิตของเกษตรกรในระดับไร่นา โดยจัดให้มีองค์กรร่วมของภาครัฐบาล เอกชน และเกษตรกร เพื่อให้มีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายพัฒนาการเกษตรและการตัดสินใจแก้ปัญหาาร่วมกัน

(๒) ให้ความสำคัญสูงสุดและเน้นหนักการช่วยเหลือเกษตรกรรายย่อยในเรื่องที่เป็นปัญหาหลักซึ่งได้แก่ ที่ดินถือครอง แหล่งน้ำ สินเชื่อระยะยาวดอกเบี้ยต่ำ ปัจจัยในการผลิตรวมทั้งพันธุ์พืช พันธุ์สัตว์ที่มีคุณภาพและตลาดรับซื้อผลิตผลการเกษตรทั้งในส่วนกลางและท้องถิ่น

#### แนวทางดำเนินการ

๑) เพิ่มประสิทธิภาพในการผลิตในเรื่องอาหารและวัตถุดิบเพื่อการบริโภคใช้ในประเทศ กับเพื่อการส่งออก โดยจะดำเนินการตามกลวิธีหลัก ๒ ประการดังนี้

(๑) สนับสนุนภาคเอกชนในการลงทุนเพื่อการเกษตรและอุตสาหกรรมการเกษตร รวมทั้งบริการที่เกี่ยวข้อง โดยให้มีข้อตกลงที่เป็นธรรมกับสถาบันเกษตรกรและเกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการทั้งในด้านการผลิต การตลาดและการถ่ายทอดเทคโนโลยี ทั้งนี้ เกษตรกรจะต้องคงไว้ซึ่งสิทธิในที่ดินของตน

(๒) สำหรับเกษตรกรรายย่อยและยากจน รัฐบาลจะให้การสนับสนุนเป็นพิเศษโดยมาตรการดังต่อไปนี้

(๒.๑) ขยายบทบาทสินเชื่อการเกษตรโดยเฉพาะอย่างยิ่งสินเชื่อระยะยาว ดอกเบี้ยต่ำเพื่อปลดปล่อยหนี้สินของเกษตรกร โดยมีแนวดำเนินการและโครงการที่แน่นอนตรงกับความต้องการของเกษตรกร รวมทั้งในเรื่องที่ดินถือครองเพื่อการเกษตรด้วยในรูปธนาคารที่ดินการเกษตร ทั้งนี้ เพื่อให้เกษตรกรรายย่อยและยากจนได้มีโอกาสปรับโครงสร้างการผลิตเดิมมาเป็นเกษตรกรรมแผนใหม่ เพื่อเพาะปลูกพืชเศรษฐกิจมูลค่าสูงเลี้ยงสัตว์และเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ รวมทั้งกิจกรรมต่อเนื่อง เช่น การแปรรูปและการเพิ่มคุณภาพหลังการเก็บเกี่ยว

(๒.๒) ช่วยเหลือเกษตรกรในด้านปัจจัยการผลิตที่สำคัญได้แก่พันธุ์พืช พันธุ์สัตว์ ปุ๋ย เครื่องจักรกลและเทคโนโลยีการเกษตร และยาปราบปรามโรคและศัตรูพืชและสัตว์ โดยร่วมมืออย่างใกล้ชิดกับภาคเอกชนทั้งในด้านการวิจัยและส่งเสริม สำหรับปุ๋ยเคมีจะจัดหามาจำหน่ายให้แก่เกษตรกรปีละไม่ต่ำกว่า ๒๐๐,๐๐๐ ตัน แต่จะสนับสนุนให้เกษตรกรได้ใช้ปุ๋ยชีวภาพและอินทรีย์วัตถุควบคู่ไปด้วยเพื่อประโยชน์ต่อการอนุรักษ์ดินและลดต้นทุนการผลิต สำหรับเครื่องจักรกลการเกษตร จะสนับสนุนให้เกษตรกรรายย่อยลดต้นทุนการผลิตด้วยการใช้เครื่องจักรกลการเกษตรขนาดเล็กที่

เหมาะสม ให้มีการเผยแพร่เทคโนโลยีทางการเกษตร เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและการแปลงผลผลิตทางการเกษตร โดยจะพัฒนาฝีมือของแรงงานในชนบทพร้อมกันไป

(๒.๓) ในด้านการป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์ จะสนับสนุนให้เกษตรกรควบคุมและปราบปรามศัตรูพืชโดยชีววิธีและการเกษตรแบบธรรมชาติเพื่อเป็นการลดการใช้สารเคมีในระยะยาว เพื่อการนี้จะให้มีการฝึกอบรมเกษตรกรให้เข้าใจวิธีการใช้สารเคมีเพื่อป้องกันกำจัดโรค ศัตรูพืชและสัตว์ให้ถูกต้องและประหยัดจะเพิ่มมาตรการป้องกันการละเมิดกฎหมายของผู้ค้าสินค้าประเภทนี้ให้รุนแรงยิ่งขึ้น

๒) จัดให้เกษตรกรรายย่อยที่ไม่มีที่ดินทำกินของตนเอง ได้มีที่ดินถือครองเพื่อการเกษตรของตนเองและครอบครัวเป็นการถาวร โดยจะเร่งรัดการปฏิรูปที่ดินจัดให้เกษตรกรรายย่อยได้มีสิทธิทำกินในพื้นที่ป่าไม้ที่หมดสภาพ และได้จำแนกเป็นพื้นที่เพื่อการเกษตรไว้แล้ว โดยจะออกเอกสารสิทธิให้เกษตรกรรายย่อยที่ได้ครอบครองใช้ประโยชน์ในที่ดินเพื่อทำกินต่อเนื่องมาครบกำหนดตามหลักเกณฑ์ของทางราชการ ทั้งนี้ โดยมีเป้าหมายจะดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ๓๐ ล้านไร่ ในพื้นที่ดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายใน ๕ ปี และจะให้การช่วยเหลือเกษตรกรในการพัฒนาอาชีพควบคู่ไปกับการพัฒนาที่ดินและอนุรักษ์ป่าไม้กับแหล่งน้ำธรรมชาติ

๓) พัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรอย่างกว้างขวาง โดยเน้นหนักการบูรณะและฟื้นฟูแหล่งน้ำธรรมชาติที่ต้นเงินเพื่อประโยชน์ของเกษตรกรในท้องถิ่น การเก็บกักน้ำไว้ในฤดูแล้ง และการวางระบบการใช้น้ำอย่างมีประสิทธิภาพ สำหรับโครงการขนาดใหญ่จะพิจารณาดำเนินการเฉพาะโครงการที่ได้มีการศึกษาผลกระทบต่อชุมชนและสิ่งแวดล้อมโดยละเอียดรอบครอบแล้ว ในเขตส่งน้ำเพื่อการชลประทานจะสนับสนุนสถาบันเกษตรกรผู้ใช้น้ำให้มีส่วนร่วมในการวางแผนการใช้น้ำและการบำรุงรักษาระบบส่งน้ำในไร่นาเพื่อผลประโยชน์ของส่วนรวม สำหรับพื้นที่ที่ได้กำหนดเป็นเขตชลประทานจะวางมาตรการสงวนพื้นที่ในเขตชลประทานไว้เพื่อเกษตรกรรมเท่านั้น

๔) ส่งเสริมการตลาดเพื่อผลผลิตการเกษตรทั้งภายในและนอกประเทศด้วยระบบการค้าเสรีเพื่อให้เกษตรกรได้รับราคาที่เป็นธรรมที่สุด โดยสนับสนุนให้มีตลาดกลางและที่รับซื้อผลผลิตผลการเกษตรตลอดจนไซโลและฉางเก็บสินค้าการเกษตร ห้องเย็น สะพานปลาและเขตปลอดโรคสัตว์อย่างกว้างขวางทั่วประเทศ ในด้านการส่งออกจะสนับสนุนภาคเอกชนด้วยการควบคุมมาตรฐานและรักษาคุณภาพให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์สากลช่วยในการขยายตลาดและเปิดตลาดใหม่และจัดให้มีสินเชื่อเพื่อการส่งออกโดยมีเงื่อนไขที่เหมาะสม

จะดำเนินการแทรกแซงตลาดเพื่อให้เกษตรกรสามารถจำหน่ายผลิตผลเกษตรที่สำคัญ

ของตนในราคาที่สูงขึ้นด้วยวิธีการที่เหมาะสม โดยร่วมมือกับภาคเอกชนและสถาบันเกษตรกรอย่างใกล้ชิด

๕) ให้การสนับสนุนภาคเอกชนในการลงทุนในอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับการเกษตรทั้งการใช้ผลิตผลเกษตรเป็นวัตถุดิบ และการผลิตปัจจัยในการผลิตโดยเฉพาะอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพสูงได้แก่ อุตสาหกรรมอาหาร เช่น สีน้าสัตว์น้ำ เนื้อสัตว์ ผักและผลไม้ อุตสาหกรรมเยื่อกระดาษ และผลิตภัณฑ์ไม้ อุตสาหกรรมแปรรูปต่างๆ และอุตสาหกรรมเครื่องจักรกลการเกษตร เป็นต้น และส่งเสริมให้มีการถ่ายทอดเทคโนโลยีให้แก่เกษตรกรตลอดจนการฝึกแรงงานในท้องถิ่น และมีบทบาทในการอนุรักษ์ ทรัพยากรธรรมชาติและปรับปรุงสภาพสิ่งแวดล้อม รวมทั้งสนับสนุนให้มีการตั้งโรงงานผลิตปุ๋ยเคมีขนาดใหญ่ขึ้นโดยให้ภาคเอกชนเป็นแกนนำสำหรับอุตสาหกรรมเหล่านี้

๖) เพื่อให้นโยบายด้านการเกษตรมีผลในทางปฏิบัติเป็นรูปธรรมอย่างแท้จริง จะจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีประมาณร้อยละ ๒ สำหรับกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรโดยจะเน้นหนักในเรื่องสินเชื่อเพื่อการเกษตร การยกระดับราคาสินค้าเกษตรให้แก่เกษตรกรผู้ผลิตโดยตรงและการเพิ่มประสิทธิภาพในการผลิตเพื่อเพิ่มรายได้ และสนับสนุนเกษตรกรให้ปรับโครงสร้างการผลิตของตนให้ก้าวหน้าและสอดคล้องกับความต้องการของตลาดและการพัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศ

#### ด้านการพัฒนาชนบท

(๑) กระจายรายได้และการพัฒนาไปสู่ภูมิภาคและชนบท โดยมีกลุ่มประชาชนยากจนผู้มีรายได้น้อยทั้งในเมืองและชนบทเป็นกลุ่มเป้าหมายของการกระจายรายได้และการพัฒนา รวมทั้งสนับสนุนให้ภาคเอกชนเข้ามามีบทบาทในการพัฒนาเศรษฐกิจในภูมิภาคให้มากขึ้น โดยมุ่งให้ประชาชนปลอดหนี้สิน มีการออม มีปัจจัย ๔ ที่พอเพียงแก่การดำรงชีพ

(๒) กระจายการพัฒนาอุตสาหกรรมเกษตร การพัฒนาเมืองและบริการพื้นฐานทางเศรษฐกิจสู่ภูมิภาคและชนบท เพื่อเป็นฐานการพัฒนาเศรษฐกิจ ซึ่งจะก่อให้เกิดรายได้แก่ประชาชนในภูมิภาคและชนบทมากขึ้น

(๓) กระจายความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจไปสู่ภูมิภาคในรูปของศูนย์เศรษฐกิจภาค ด้วยมาตรการแรงจูงใจพิเศษทางการเงินและการคลัง

(๔) ส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมในภูมิภาคควบคู่ไปกับการพัฒนาเกษตรกรรมให้อยู่ในระดับที่เกื้อกูลกัน อันจะส่งผลต่อการพัฒนาประเทศความไปสู่ความเป็นประเทศอุตสาหกรรมใหม่อย่างมั่นคง

แนวทางการดำเนินการ

๑) การกระจายรายได้และกระจายพัฒนาไปสู่ภูมิภาคและชนบทจะดำเนินการในหลาย ๆ แนวทางควบคู่กันไปดังนี้

(๑) กระจายอำนาจการคลังและงบประมาณให้ราชการส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น โดยให้ส่วนภูมิภาคจัดทำค่าของงบประมาณได้โดยตรง และจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นก้อนให้จังหวัด

(๒) กระจายการถือครองทรัพย์สิน เพื่อให้ประชาชนมีหลักประกันในที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัย เร่งรัดออกเอกสารสิทธิ์ที่ดินที่ถือครองอย่างถูกต้องตามกฎหมายให้แล้วเสร็จภายในกำหนด จัดระบบการถือครองที่ดินแต่ละประเภทให้เหมาะสมตลอดจนเร่งรัดเพิกถอนสภาพป่าที่เสื่อมโทรม ดำเนินการเพื่อให้เกษตรกรมีที่ทำกินอย่างถูกต้องตามกฎหมาย

(๓) ปรับปรุงโครงสร้างการผลิตการเกษตรและกระจายอุตสาหกรรมไปสู่ส่วนภูมิภาค โดยพัฒนาความพร้อมของเกษตรกรทั้งในด้านการผลิต การพัฒนาคุณภาพสินค้าและการตลาด การสนับสนุนสินเชื่อแก่เกษตรกร การรวมกลุ่มเกษตรกรในรูปแบบสหกรณ์ต่าง ๆ และเสริมสร้างศักยภาพของจังหวัด ที่มีโอกาสการพัฒนาอุตสาหกรรมสูงเพื่อให้เป็นศูนย์กลางการกระจายอุตสาหกรรมไปสู่จังหวัดใกล้เคียง

(๔) กระจายการพัฒนาเมืองและบริการพื้นฐานไปสู่ส่วนภูมิภาค เพื่อเป็นฐานรองรับการกระจายอุตสาหกรรมและบริการไปสู่ส่วนภูมิภาค โดยการพัฒนาเมืองหลักเมืองศูนย์กลางความเจริญในแต่ละภาค และพื้นที่เขตเศรษฐกิจใหม่พร้อมด้วยบริการพื้นฐาน เช่น ถนน น้ำ ไฟฟ้า และการสื่อสารอย่างเพียงพอ

(๕) การยกระดับรายได้ และการมีงานทำในชนบท จัดให้มีแผนงานพัฒนาครัวเรือน รายได้น้อยในชนบทในทุกพื้นที่ และให้หน่วยงานของรัฐและภาคเอกชนพัฒนาขีดความสามารถของประชาชนในการปรับปรุงการผลิต การตลาดและการประกอบอาชีพ ริเริ่มอาชีพทั้งอาชีพหลัก อาชีพเสริม พัฒนากลุ่มผู้ประกอบการอาชีพต่าง ๆ ทั้งภาคเกษตรและภาคนอกเกษตรอย่างต่อเนื่อง เพื่อเพิ่มผลผลิตและความมั่นคงของรายได้

(๖) สนับสนุนการพัฒนาในระดับหมู่บ้านโดยถือเป็นงานสำคัญและเร่งด่วน ดังนั้น เพื่อให้เกิดการพัฒนาในระดับหมู่บ้านในด้านต่าง ๆ อย่างต่อเนื่อง จะจัดสรรเงินเพื่อการนี้ให้หมู่บ้าน ละ ๒๐,๐๐๐ บาท เป็นพิเศษ และจะจัดสรรให้เพิ่มขึ้นตามกำลังงบประมาณ

(๗) ปรับปรุงโครงสร้างเศรษฐกิจชนบทให้กระจายไปสู่กิจกรรมการผลิตหลาย ๆ สาขา

ทั้งภาคเกษตรกรรมและภายนอกการเกษตร ส่งเสริมการมีงานทำทั้งภาคเกษตรกรรมและภายนอกการเกษตร

(๘) กระจายโครงสร้างพื้นฐานที่เอื้ออำนวยต่อการพัฒนาอาชีพให้ทั่วถึงเช่นแหล่งค้าขาย เป็นต้น

๒) ส่งเสริมให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาเศรษฐกิจในภูมิภาคมากขึ้น รวมทั้งกระจายความมั่นคงทางเศรษฐกิจในชุมชนเมืองไปสู่ชนบทในรูปแบบของสินเชื่อเพื่อการผลิตในรูปแบบต่าง ๆ

๓) สร้างมาตรการจูงใจส่งเสริมให้ภาคเอกชนกระจายการจ้างงานไปยังชนบทโดยจัดหาสิ่งอำนวยความสะดวกและการลดหย่อนทางภาษีอากร

๔) จัดตั้งศูนย์เศรษฐกิจภาค โดยความร่วมมือระหว่างรัฐและเอกชน ทำหน้าที่วางแผนเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจชนบทให้สอดคล้องเหมาะสมกับจังหวัดต่าง ๆ ในแต่ละภาค

๕) ส่งเสริมให้มีการพัฒนา การแปรรูปสินค้าเกษตรในรูปแบบต่าง ๆ เพื่อให้เกษตรกรมีหลักประกันในรายได้ที่ดีขึ้น

๖) ดำเนินการอนุรักษ์ป่าไม้ธรรมชาติที่กำหนดไว้เป็นป่าอนุรักษ์ตามแผนป่าไม้แห่งชาติอย่างเด็ดขาดเป็นการถาวร รวมทั้งป่าไม้ชายเลนและสัตว์ป่า โดยจะเสริมกำลังและอุปกรณ์ทันสมัยเพื่อการนี้ในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ จะประกาศอุทยานแห่งชาติและเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าเพิ่มขึ้น ๙ ล้านไร่ และจะดำเนินการตามข้อตกลงระหว่างประเทศว่าด้วยการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติอย่างเคร่งครัด

สำหรับพื้นที่ที่ได้กำหนดไว้เป็นพื้นที่ป่าเศรษฐกิจนั้น จะกำหนดเขตและหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ให้ชัดเจนโดยมีกฎหมายรองรับสำหรับการปลูกสร้างสวนป่าทั้งของรัฐและเอกชนและสถาบันเกษตรกร การจัดการป่าไม้ในรูปป่าชุมชนและการจัดสรรที่ดินให้แก่เกษตรกรในรูปวนเกษตร ทั้งนี้ เป้าหมายจะให้มียพื้นที่สวนป่าของประเทศเพิ่มขึ้นปีละไม่น้อยกว่า ๓ ล้านไร่

#### ด้านอุตสาหกรรม

(๑) เร่งกระจายอุตสาหกรรมไปสู่ส่วนภูมิภาคและพื้นที่ที่มีศักยภาพในการพัฒนาให้เป็นเขตอุตสาหกรรมให้สอดคล้องกับวัตถุดิบ แรงงานและสภาพแวดล้อมของแต่ละพื้นที่

(๒) ส่งเสริมให้อุตสาหกรรมไทยสามารถแข่งขันในตลาดต่างประเทศได้ทั้งในด้านคุณภาพและต้นทุนการผลิต

(๓) ส่งเสริมให้นักธุรกิจไทยไปลงทุนในต่างประเทศให้มากขึ้นและเน้นเป็นพิเศษในประเทศอินโดจีนและประเทศกลุ่มอาเซียน

(๔) ส่งเสริมการพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการอุตสาหกรรม เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการผลิตและการแข่งขันในตลาดต่างประเทศได้

แนวทางดำเนินการ

(๑) ให้การส่งเสริมเป็นพิเศษแก่อุตสาหกรรมที่ไปตั้งอยู่ในส่วนภูมิภาค ด้วยมาตรการทางภาษีและมาตรการจูงใจในด้านอื่นๆ ที่จำเป็น เช่น การถ่ายทอดเทคโนโลยีเกี่ยวกับกิจการอุตสาหกรรมนั้นๆ เป็นต้น

(๒) พัฒนาระบบบริการพื้นฐานให้เพียงพอเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่อุตสาหกรรมที่ไปตั้งอยู่ในส่วนภูมิภาค

(๓) ลดอัตราภาษีนำเข้าเครื่องจักร ชิ้นส่วนและวัตถุดิบที่ใช้ในกิจการอุตสาหกรรมที่มีคู่แข่งแข่งขันกับต่างประเทศได้ รวมทั้งเปิดโอกาสให้ภาคเอกชนเข้ามามีบทบาทให้บริการทดสอบและรับรองคุณภาพผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมได้

(๔) ให้การสนับสนุนและอำนวยความสะดวกให้แก่นักธุรกิจไทยเข้าไปลงทุนในต่างประเทศโดยกระทรวงการต่างประเทศและกระทรวงพาณิชย์จะเป็นหน่วยงานหลักในการให้การสนับสนุนและให้ความช่วยเหลือการลงทุนของเอกชนไทยในต่างประเทศ และในระยะยาวจะจัดตั้งกองทุนเพื่อส่งเสริมการลงทุนของเอกชนไทยในต่างประเทศขึ้น

๓. นโยบายด้านสังคม

พรรคสามัคคีธรรมมีนโยบายอันแน่วแน่ที่จะผดุงไว้ซึ่งความยุติธรรมทางสังคม และจะดำเนินการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนทั้งในเมืองและชนบทโดยการยกระดับการศึกษาของประชาชนให้สูงขึ้น และพัฒนาสุขภาพอนามัยและให้หลักประกันความมั่นคงในชีวิตและทรัพย์สิน พร้อมทั้งเสริมสร้างศีลธรรมให้เกิดขึ้นกับประชาชน และดำรงไว้ซึ่งศิลปวัฒนธรรม และเอกลักษณ์ของชาติ ดังนี้

(๑) เสริมสร้างความมั่นคงและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน โดยเร่งรัดป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมและกลุ่มอิทธิพลต่างๆ รวมทั้งป้องกันและปราบปรามการผลิตและการค้ายาเสพติดให้โทษอย่างเฉียบขาด

(๒) การพัฒนาสังคมและจิตใจ ในระดับหมู่บ้านเน้นคุณธรรมเป็นเครื่องนำทางชีวิตให้มีการปฏิบัติศาสนธรรมต่าง ๆ และส่งเสริมให้ศาสนสถานของชุมชนเป็นศูนย์กลางการพัฒนาสังคมและจิตใจให้สอดคล้องกับเอกลักษณ์ของท้องถิ่น

(๓) ยกระดับการศึกษาของประชาชนส่วนใหญ่ให้สูงขึ้นโดยเร็วให้มีการปรับวิธีการจัดการศึกษาให้สามารถผลิต และพัฒนากำลังคนให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศและของโลก และพัฒนาคุณภาพ และความเสมอภาคทางการศึกษาทั้งในระบบโรงเรียนและนอกระบบโรงเรียน เพื่อส่งเสริมจริยธรรม วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี การศึกษาต่อเนื่อง การศึกษาตลอดชีวิต การพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม พละนาถัย ศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม ตลอดจนการให้เอกชนมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของชาติมากยิ่งขึ้น

(๔) การสาธารณสุข จะให้ความสำคัญกับสาธารณสุขมูลฐานควบคู่กับสาธารณสุขสมัยใหม่ เพื่อให้บริการของรัฐดำเนินไปอย่างทั่วถึง

(๕) จะให้ความคุ้มครองแรงงานให้เกิดความเป็นธรรมทั้งฝ่ายนายจ้างและลูกจ้าง

(๖) การประกันสังคม จะดำเนินการให้มีประสิทธิภาพและขยายให้ครอบคลุมกลุ่มบุคคลต่าง ๆ ให้กว้างขวางขึ้น

(๗) การพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน จะยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในชุมชนแออัด และชนบทให้ได้มาตรฐานตามเกณฑ์ความจำเป็นขั้นพื้นฐาน สนับสนุนกิจกรรมด้านสุขภาพโภชนาอาหาร การสุขภาพที่อยู่อาศัย การกำจัดน้ำเสีย มลภาวะ การกำจัดสิ่งปฏิกูล และขยะมูลฝอย

(๘) พัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อเป็นฐานรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจสังคมในระยะยาว ตลอดจนเป็นแหล่งท่องเที่ยวพักผ่อนหย่อนใจของประชาชน

#### แนวทางการดำเนินการ

(๑) ปรับปรุงระบบงานและพัฒนาขีดความสามารถของหน่วยงานที่มีหน้าที่รักษาความสงบเรียบร้อยในสังคมให้สามารถรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินให้แก่ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ และส่งเสริมให้มีอาสาสมัครรักษาความปลอดภัยประจำชุมชน

(๒) ส่งเสริมการพัฒนาตามอุดมการณ์แผ่นดินธรรม แผ่นดินทองให้เกิดหมู่บ้านแผ่นดินธรรมแผ่นดินทองขึ้นอย่างน้อยปีละ ๕,๐๐๐ หมู่บ้าน และทำให้ทุกหมู่บ้านเป็นหมู่บ้านแผ่นดินธรรม แผ่นดินทอง ภายใน ๑๐ ปี

(๓) จัดสรรงบประมาณให้องค์กรและท้องถิ่น เพื่อการอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมและประเพณีที่สำคัญของท้องถิ่น เพื่อธำรงไว้ซึ่งวิถีชีวิตและเอกลักษณ์ไทย

(๔) ยกระดับการศึกษาขั้นพื้นฐานของประชาชนส่วนใหญ่ให้สูงขึ้นถึงขั้นมัธยมศึกษาตอนปลาย ภายใน ๑๐ ปี โดยการขยายโอกาสให้เยาวชนได้มีโอกาสได้รับการศึกษาในหลายรูปแบบ



พร้อมกับจัดสรรงบประมาณช่วยเหลือเยาวชน เป็นทุนเรียนหรือเป็นทุนยืมเรียน ในสาขาวิชาที่ขาดแคลนตามความต้องการของท้องถิ่นและจังหวัด เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนบุคลากรในพื้นที่

(๕) ปรับโรงเรียนในท้องถิ่นทุกประเภท ให้เป็นศูนย์การศึกษาต่อเนื่องตลอดชีวิต โดยดำเนินงานร่วมกับกรมการศึกษานอกโรงเรียน จัดกิจกรรมการศึกษาและการฝึกอาชีพที่สอดคล้องกับสภาพท้องถิ่นควบคู่กันไป

(๖) ปรับวิธีการจัดการศึกษาทุกระดับให้มีความอ่อนตัวหลากหลาย เพื่อสามารถให้การศึกษาและพัฒนา ทรัพยากรบุคคล ให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว พร้อมกับรักษาวัดธรรมอันดีงามของชาติไว้

(๗) สนับสนุนให้เอกชนจัดการศึกษาอย่างมีคุณภาพ และกว้างขวาง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการศึกษาที่นอกเหนือจากการศึกษาขั้นพื้นฐาน และการศึกษาวิชาชีพที่ขาดแคลน

(๘) ยกระดับมาตรฐานวิชาชีพครู ควบคู่ไปกับการรักษาจรรยาบรรณของครู พร้อมกับจัดสรรเงินทุนหมุนเวียน เพื่อเป็นสวัสดิการด้านที่พักอาศัยแก่บุคลากรทางการศึกษา

(๙) ขยายบริการสาธารณสุขและปรับปรุงพัฒนาคุณภาพทางการแพทย์ในสาขาต่าง ๆ ไปสู่ชนบทและเน้นปรับปรุงโรงพยาบาลระดับจังหวัด ทั้งในด้านบุคลากรและอุปกรณ์

ให้บริการสาธารณสุขมูลฐานทั้งในท้องถิ่นชนบทและชุมชนแออัดในเขตเมือง เพื่อให้ประชาชนมีสุขภาพพลานามัยสมบูรณ์และมีความรู้ในการป้องกันโรคและรู้จักรักษาพยาบาลเบื้องต้นด้วยตนเอง รวมทั้งปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้เอื้ออำนวยต่อการพัฒนาสาธารณสุข โดยเฉพาะอย่างยิ่งเกี่ยวกับการควบคุมคุณภาพสิ่งแวดล้อมและการคุ้มครองผู้บริโภค

(๑๐) ปรับปรุงกิจการสาธารณสุขปโลก เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนอย่างแท้จริงทั้งในท้องถิ่นชนบทและในเขตเมือง รวมทั้งการวางแผนให้สอดคล้องกับความต้องการในอนาคตด้วย

(๑๑) กำหนดแนวทางดำเนินงานเกี่ยวกับการเสริมสร้างคุณภาพชีวิตอย่างกว้างขวาง โดยช่วยเหลือเรื่องที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย ส่งเสริมการกีฬาทุกระดับ ส่งเสริมประสานงานระหว่างหน่วยงานของรัฐและเอกชนในการพัฒนาสตรี เด็กและเยาวชน รวมทั้งสวัสดิการคนชราและคนทุพพลภาพ ตลอดจนการส่งเสริมบทบาทของสถาบันศาสนา และองค์กรเพื่อการพัฒนาของเอกชน ให้เข้ามามีส่วนร่วมในระบอบการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมมากยิ่งขึ้น

(๑๒) ส่งเสริมการพัฒนาแรงงานให้มีทักษะและความชำนาญเพิ่มขึ้นอย่างเป็นระบบ โดยจัดตั้งสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานทุกจังหวัดและนำมาตรการทางกฎหมายด้านการคุ้มครองแรงงานมาบังคับใช้ให้เกิดผลในทางปฏิบัติ

(๑๓) จัดให้มีการประกันสังคม เพื่อให้บริการและความมั่นคงในชีวิตแก่บุคคลทุกอาชีพ ตามกฎหมาย และขยายให้ครอบคลุมกลุ่มบุคคลก่อนวัยทำงานและวัยชราเพื่อให้มีการดำรงชีพที่ สมควรและเป็นธรรม

(๑๔) จัดให้มีแผนงานจัดโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นต่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตอย่างทั่วถึง ทั้งในหมู่บ้านชนบทและชุมชนแออัด และเน้นการพัฒนาคุณภาพชีวิตเป็นยุทธศาสตร์สำคัญในการ พัฒนาพื้นที่ชนบท โดยเฉพาะพื้นที่ห่างไกลล้าหลังและด้อยโอกาสเพื่อยกระดับมาตรฐานความเป็นอยู่ ของประชาชนให้สูงขึ้น

การพัฒนาคุณภาพชีวิตในเขตเมือง จะเน้นการพัฒนาคุณภาพสิ่งแวดล้อม โดย นำหลักการ “ผู้สร้างปัญหามลพิษจะต้องเป็นผู้รับภาระในการบำบัดและกำจัดมลพิษ” มาใช้ในการ บำบัดและกำจัดมลพิษ” มาใช้ในการดำเนินการ

(๑๕) จำแนกประเภททรัพยากรธรรมชาติแต่ละชนิดตามลำดับความสำคัญและความ เร่งด่วนในการอนุรักษ์ สำรวจสภาพมลภาวะและสิ่งแวดล้อมเป็นพิษพร้อมกำหนดมาตรการป้องกัน เชิงกฎหมาย และให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการอนุรักษ์และป้องกันทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อมให้อยู่ในสภาพที่ดี

(๑๖) จัดทำแผนระยะสั้นและระยะยาวเพื่อช่วยเหลือประชาชนในระดับจังหวัดและ ภูมิภาค อันเนื่องมาจากภัยพิบัติหรือสาธารณภัยโดยเน้นการป้องกันบรรเทาและฟื้นฟูความเสียหาย จากภัยพิบัติหรือสาธารณภัยนั้น

(๑๗) ดำเนินการปรับปรุงกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมให้สอดคล้องกับภาวะความ เป็นอยู่ของสังคมให้มีความเป็นธรรมและเสมอภาคกันมากยิ่งขึ้น

#### ๔. นโยบายด้านการป้องกันประเทศ

(๑) สนับสนุนและส่งเสริมบทบาทหน้าที่หลักของทหารในการป้องกันประเทศ การมี ส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ การช่วยเหลือประชาชนและการบรรเทาสาธารณภัยต่างๆ ตลอดจน คำนึงที่สนับสนุนการพัฒนาระบอบประชาธิปไตยให้ยั่งยืนและต่อเนื่อง

(๒) ปรับปรุงและพัฒนากองทัพให้มีขนาดที่เหมาะสม มีประสิทธิภาพ ความพร้อมรบ และทันสมัยเพื่อให้มีขีดความสามารถในการป้องกันประเทศได้ทุกระดับภัยคุกคาม โดยคำนึงถึงฐานะ ทางเศรษฐกิจของประเทศ

(๓) ส่งเสริมการฝึกกำลังป้องกันประเทศ ทั้งกำลังทหาร กึ่งทหาร ตำรวจและราษฎร

อาสาสมัครในรูปแบบต่างๆ เข้าด้วยกัน ตลอดจนการดำเนินการทุกวิถีทางเพื่อให้เกิดความพร้อมด้านทรัพยากรที่จะสนับสนุนการฝึกกำลัง เพื่อป้องกันภัยคุกคามทั้งภายในและภายนอกประเทศ

(๔) สนับสนุนและส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาการทหาร การผลิตอาวุธยุทโธปกรณ์ และสามารถพึ่งตนเองได้มากที่สุด อันจะช่วยประหยัดงบประมาณการจัดซื้อจากต่างประเทศ

#### แนวทางดำเนินการ

(๑) พัฒนาศักยภาพของหน่วยพัฒนาอาวุธและวิทยาศาสตร์การทหาร เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการพัฒนาอาวุธให้ทันสมัยและมีประสิทธิภาพสูง ตลอดจนการพัฒนาเทคโนโลยีด้านอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อลดขนาดกองทัพให้เล็กลง

(๒) ดำเนินการให้หน่วยพัฒนาของทหารได้มีส่วนร่วมในโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศและการพัฒนาชนบทกับหน่วยงานอื่น ๆ ของรัฐที่เกี่ยวข้องเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพหน่วยพัฒนาของทหารให้มีศักยภาพสูงยิ่งขึ้น

(๓) บำรุงรักษาขวัญและกำลังใจของทหาร โดยดำเนินการด้านสวัสดิการต่างๆ และความเป็นอยู่ให้ดีขึ้น รวมทั้งส่งเสริมการพัฒนากำลังพลที่เข้ารับราชการทหารให้มีความรู้ความสามารถในวิชาชีพด้านต่างๆ เพื่อสามารถนำไปประกอบอาชีพภายหลังพ้นประจำการ

(๔) ให้หลักประกันและสงเคราะห์ทหารผ่านศึกและครอบครัวโดยเฉพาะทหารผ่านศึกที่ทุพพลภาพและครอบครัวของทหารที่เสียชีวิตจากการป้องกันประเทศให้มีความเป็นอยู่ที่เหมาะสมและมีศักดิ์ศรี

#### ๕. นโยบายด้านการต่างประเทศ

(๑) ดำเนินนโยบายต่างประเทศที่เป็นอิสระโดยยึดถือประโยชน์ของชาติเป็นหลักสำคัญ เพื่อธำรงไว้ซึ่งเอกราช อธิปไตยของชาติและบูรณภาพแห่งดินแดนตลอดจนพิทักษ์และสร้างเสริมความมั่นคงของรัฐและผลประโยชน์ของชาติ

(๒) ส่งเสริมสันติภาพและการดำรงอยู่ร่วมกันโดยสันติระหว่างประเทศทั้งหลายบนหลักการของการเคารพเอกราชอธิปไตย บูรณภาพแห่งดินแดน ความเสมอภาค ความยุติธรรม การไม่แทรกแซงในกิจการภายในของกันและกัน และการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งระหว่างประเทศโดยสันติวิธี

(๓) เสริมสร้างและกระชับไมตรีความร่วมมือทางด้านการเมือง เศรษฐกิจ สังคม และความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันของประเทศ สมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้

ให้แน่นแฟ้นและใกล้ชิดยิ่งขึ้น ตลอดจนสนับสนุนมาตรการที่จะให้ภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ เป็นเขตสันติภาพ เสรีภาพและความเป็นกลางเพื่อให้บรรลุถึงซึ่งสันติภาพและเสถียรภาพทางการเมือง เศรษฐกิจในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้โดยแท้

(๔) ปรับปรุงส่งเสริมความสัมพันธ์และความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศ โดย มุ่งขยายตลาดการค้าและการลงทุน และเสริมสร้างความเข้าใจอันดีกับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อเกิด ประโยชน์แห่งสันติภาพ เสถียรภาพและความก้าวหน้าในภูมิภาคนี้

(๕) ดำเนินงานด้านสารนิเทศเพื่อให้ต่างประเทศมีความเข้าใจประเทศไทยดีขึ้น โดยการประชาสัมพันธ์และเผยแพร่เอกลักษณ์วัฒนธรรมไทยในต่างประเทศตลอดจนเน้นการคุ้มครอง ดูแลสิทธิประโยชน์ของคนไทยในต่างประเทศให้มากยิ่งขึ้น

#### แนวทางดำเนินการ

(๑) ปรับปรุงโครงสร้างองค์กรและกระบวนการกำหนดนโยบายต่างประเทศให้เหมาะสม กับสถานการณ์ในปัจจุบันและให้สอดคล้องกับการเมืองระหว่างประเทศซึ่งกำลังเปลี่ยนแปลงทั่วโลก

(๒) ให้ภาครัฐและเอกชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายด้านเศรษฐกิจการค้าและ วัฒนธรรมระหว่างประเทศร่วมกัน เพื่อผลประโยชน์แห่งชาติ

#### ๖. นโยบายด้านวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและพลังงาน

(๑) ส่งเสริมการวิจัยการพัฒนาและการถ่ายทอดด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีที่จะ นำไปสู่ความเจริญก้าวหน้าทัดเทียมกับนานาอารยประเทศในรูปแบบต่าง ๆ

(๒) เร่งรัดพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในสาขาการสื่อสารคมนาคมและระบบ สารสนเทศให้เป็นพื้นฐานในการดำรงชีวิตประจำวันของประชาชนและส่งเสริมให้มีการใช้ระบบสารสนเทศ ด้วยคอมพิวเตอร์เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารราชการ ตลอดจนสนับสนุนภาคเอกชนในการ พัฒนาธุรกิจด้วยเทคโนโลยีสมัยใหม่เพื่อแข่งขันกับต่างประเทศ

(๓) ส่งเสริมการวิจัยทางเทคโนโลยีเพื่อเพิ่มคุณภาพสินค้าอุตสาหกรรม และเพิ่มพูน ผลผลิตทางการเกษตรตลอดจนการแปรรูปสินค้าเกษตรให้มีคุณค่าเพิ่มขึ้น และให้พึ่งพาตนเองได้

(๔) พัฒนาการใช้พลังงานจากทรัพยากรธรรมชาติในประเทศให้มีประสิทธิภาพสูงสุด ตลอดจนแสวงหาพลังงานทดแทนในรูปแบบอื่น ๆ โดยไม่ก่อให้เกิดผลเสียต่อภาวะแวดล้อมและ มุ่งการพึ่งพาตนเองในด้านการพลังงาน

แนวทางการดำเนินการ

(๑) ปรับปรุงหลักสูตรการศึกษาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีทุกระดับให้สอดคล้องกับพัฒนาการด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของโลก โดยเน้นการปฏิบัติและส่งเสริมให้เยาวชนได้มี การศึกษาค้นคว้าทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีมากขึ้น

(๒) ส่งเสริมให้มีการค้นคว้าวิจัยพัฒนาทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยวิธีการต่าง ๆ เช่น จัดสรรเงินสนับสนุนให้และการให้สิทธิพิเศษด้านภาษีอากร เป็นต้น

(๓) จัดให้มีหน่วยงานบริหารงานด้านพลังงานและทรัพยากรของชาติอย่างเป็นเอกภาพ เพื่อให้มีการใช้พลังงานและทรัพยากรของชาติอย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพ