

ประกาศกระทรวงมหาดไทย
เรื่อง พรรคเอกภาพเปลี่ยนแปลงนโยบายพรรค

ตามที่พรรครวมไทยได้เปลี่ยนชื่อเป็น “พรรคเอกภาพ” ตามประกาศกระทรวงมหาดไทย ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๓๒ ซึ่งพรรคได้ใช้นโยบายของพรรคตามประกาศกระทรวงมหาดไทย ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๒๕ นั้น

บัดนี้ พรรคเอกภาพได้เปลี่ยนแปลงนโยบายของพรรคใหม่แล้ว
ดังมีรายละเอียดปรากฏท้ายประกาศนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๒๐ เมษายน พ.ศ. ๒๕๓๓

อนันต์ อนันตกุล

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

นายทะเบียนพรรคการเมือง

นโยบายพรรค

เพื่อบรรลุจุดประสงค์ของพรรค ตามที่ได้ประกาศเป็นปณิธานของเราเหล่าผู้สร้างพรรคสังคมใหม่ เราได้กำหนดนโยบายที่จะใช้ดำเนินไปสู่จุดประสงค์แต่ละด้าน ทั้งให้ได้ผลแก่ปัญหาที่ประชาชนส่วนใหญ่กำลังเผชิญอยู่เฉพาะหน้าให้บรรเทาเบาบางลงพร้อมกับมุ่งไปสู่การแก้ปัญหาพื้นฐานอย่างถึงรากถึงโคนตามแนวทางที่ถือเป็นปรัชญาของเรา ดังนี้

ด้านเศรษฐกิจ

เนื่องจากปัญหาการว่างงานกำลังเป็นปัญหาที่สร้างความเดือดร้อนอย่างรุนแรงให้กับครอบครัวที่ยากจน และพื้นฐานะพอมจะกินทั่วไปในประเทศ ความยากจนที่แผ่กระจายให้เห็นอยู่ขณะนี้ ก็เกิดจากเหตุที่ขาดงานให้พี่น้องของเราได้ทำกินนั้นแหละ ซึ่งจำเป็นต้องแก้ไขให้สำเร็จเป็นการด่วน พรรคเราจึงได้กำหนดวิธีการแก้ปัญหาด้านเศรษฐกิจ โดยยกเอาการแก้ปัญหาการว่างงานขึ้นเป็นอันดับแรก และได้กำหนดนโยบายที่จะใช้ดำเนินให้บรรลุผลในระยะสั้น คือไปนี้

๑. นโยบายจัดให้ประชาชนมีงานทำอย่างทั่วถ้วน

ปัจจุบันมีกำลังแรงงานที่ว่างงานอยู่ประมาณ ๓ ล้านคน และมีแรงงานที่ว่างงานตามฤดูกาล ในภาคเกษตรอีกราว ๖ ล้านคน มีแรงงานที่ทำงานไม่เต็มที่ ทำบ้างเป็นบางวัน บางพวกก็ทำไม่ครบวัน ได้ค่าจ้างต่ำ แรงงานจำพวกนี้มีอีกราว ๑.๕ ล้านคน และแต่ละปีจะมีเด็กหนุ่มสาวที่กำลังเติบโตถึงอายุต้องทำงานอีกปีละราว ๑ - ๒ แสนคน ปัญหา

รัฐบาลที่ผ่านมาซึ่งแก้ได้น้อยมาก ดังนั้น รัฐบาลการว่างงานจึงเป็นปัญหาที่นับวันแต่จะพอกพูนเพิ่มขึ้นที่สำคัญโดยเฉพาะ คือ รัฐบาลการว่างงานของผู้มีการศึกษาระดับกลางและระดับสูง ตั้งแต่อาชีวศึกษามัธยมปลายถึงมหาวิทยาลัย ซึ่งจบการศึกษากันปีละไม่ต่ำกว่าแสนคน เมื่อรัฐบาลจัดงานให้ผู้ที่สำเร็จจนถึงระดับนี้ได้ทำไม่ครบทุกปี ก็เท่ากับการลงทุนให้การศึกษาให้กับหนุ่มสาวรุ่นใหม่เหล่านี้ ซึ่งบางคน ๆ ใช้เงินไปไม่น้อยต้องสูญเปล่า

พรรคเราเห็นว่า การสร้างงานเป็นเรื่องสำคัญที่ต้องมีแผนอย่างแยบยลชัดเจน และต้องรับดำเนินอย่างเร่งด่วน ซึ่งถ้าพรรคเราได้รับการสนับสนุนจากประชาชนมากพอให้ได้รับมอบอำนาจบริหาร พรรคเราจะรับดำเนินการตามโครงการต่อไปคือ

๑.๑ โครงการสร้างงานในชนบทอย่างถาวรและต่อเนื่อง

โครงการสร้างงานในชนบทของเรา ก็นึกความกว้างกว่าการผันเงินให้ชาวชนบทมีงานทำในฤดูแล้ง ซึ่งเป็นโครงการที่ช่วยแก้ปัญหาเฉพาะหน้าในช่วงต้นซึ่งผ่านไปแล้ว ส่วนการสร้างงานในชนบทของพรรคเรา หมายถึง การจัดสรรงบประมาณ ซึ่งปัจจุบันคิดเฉพาะส่วนที่เป็นงานกระจายน้ำให้ประชาชนทำกินราวปีละ ๘,๐๐๐ ถึง ๙,๐๐๐ ล้านบาทนั้น ต้องเพิ่มเป็นอย่างน้อยปีละ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยเราจะจัดแบ่งให้ประชาชนผ่านองค์กรบริหารระดับตำบล

โครงการสร้างงานที่จะมีผลให้เพิ่มการจ้างงานได้ทันทีจำนวนมากและเป็นโครงการที่มีผลปรับปรุงและขยายระบบชลประทานและ

แหล่งน้ำกินน้ำใช้ให้ทั่วทุกภูมิภาค โดยเฉพาะภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ซึ่งเป็นภาคที่แห้งแล้งกันดารและยากจนมากที่สุด คือ งานขุดลอกคูคลองหนองน้ำ แม่น้ำที่ตื้นเขิน ขุดคลองระบายน้ำจากแม่น้ำและคลองซอย งานสร้างเขื่อนและฝายทดน้ำ งานขุดบ่อน้ำใหม่ และซ่อมบ่อน้ำเก่า งานขยายคูส่งน้ำ และเพิ่มเครื่องสูบน้ำจากแม่น้ำโขง ฯลฯ จุดที่เน้นคือ การใช้แรงงาน คนและวิชาการที่เหมาะสม เพื่อให้คนมีงานทำ และมีรายได้เพิ่มขึ้น

โครงการที่จะใช้แรงงานในชนบทก็อย่าง ก็คือ โครงการขยายและบูรณะปรับปรุงถนนในชนบทที่เชื่อมระหว่างหมู่บ้านต่าง ๆ หรือเชื่อมกับอำเภอ จังหวัด ให้มีมาตรฐานเท่าถนนในเมืองเพราะเป็นถนนที่จำเป็นมากในการขนส่งผลิตภัณฑ์ โดยจัดสรรเงินงบประมาณเพิ่มเป็นพิเศษไม่น้อยกว่าปีละ ๕,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อให้เกษตรกรสามารถขนส่งพืชผลไปขายได้สะดวก และเสียส่วยน้อย

ทั้งโครงการปรับปรุงระบบชลประทานและถนนในชนบท นอกจากจะเพิ่มการจ้างงานด้านโยธาแล้ว งานด้านการขนส่งสินค้าเกษตรก็จะขยายเพิ่มตาม เพราะเมื่อชลประทานดี การเพาะปลูกก็ต้องได้ผลมากขึ้น การขยายตัวของงานที่เกี่ยวข้องกันเหล่านี้จะทำให้ประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้นควบคู่กัน

อนึ่ง พรรคเราไม่เพียงแต่จะอาศัยโครงการดังกล่าวมาแล้ว สร้างงานเท่านั้น แต่ยังมีโครงการเพิ่มการจ้างงานและเพิ่มรายได้ในชนบทด้วยการเร่งรัดงานปฏิรูปที่ดินและงานปฏิรูปการเกษตรด้านต่าง ๆ

ซึ่งรวมทั้งการกระจายทุนสู่ชนบทและปฏิรูป ระบบสหกรณ์ให้เข้มแข็ง เพื่อกระตุ้นให้มีการเพิ่มผลผลิต และพัฒนาอุตสาหกรรมการเกษตร พร้อมกันอีกด้วย ซึ่งจะแยกกล่าวไว้ในหัวข้อต่างหาก

๑.๒ โครงการสร้างงานในเมืองทั้งในกรุงเทพฯ และจังหวัดต่าง ๆ

โครงการนี้ประกอบด้วยแผนงานการสร้างที่อยู่อาศัยให้แก่ ผู้มีรายได้อ่อนและรายได้น้อย รวมทั้งการส่งเสริมงานหัตถกรรมและการขยายธุรกิจขนาดย่อมแขนงต่าง ๆ

ปัจจุบันขนาดของเมืองขยายกว้างใหญ่ขึ้น ประชาชนในเมืองที่มีรายได้อ่อนและรายได้น้อยขาดแคลนที่อยู่อาศัยที่ถูกลงลักษณะ ต้องอยู่ในชุมชนแออัด และตามแหล่งเสื่อมโทรมจำนวนมาก คนที่ต้อง เข้าบ้านอยู่เพิ่มขึ้นทั่วทุกชุมชน ความต้องการที่อยู่อาศัยของประชาชน ที่มีรายได้อ่อนและรายได้น้อยมีมากขึ้นทุกปี แต่ว่าการลงทุนสร้างที่อยู่ อาศัยระดับนี้ยังมีน้อย และจะอาศัยลำพังแต่การเคหะแห่งชาติ ลงทุน สร้างบ้านระดับนี้ทางเดียวย่อมไม่ทันกับความต้องการแน่ จำเป็นต้อง สนับสนุนให้เอกชนลงทุนสร้างที่อยู่อาศัยระดับนี้ในเมืองอย่างขนานใหญ่ อีกทางหนึ่ง การสนับสนุนกรณี นอกจากจะบรรเทาความเดือดร้อนของ ผู้ไม่มีที่อยู่อาศัยได้เร็วขึ้นแล้ว ยังจะเป็นการกระตุ้น ให้มีการจ้างงานด้าน การก่อสร้างและแรงงานด้านอื่นที่เกี่ยวข้องได้มหาศาลด้วย

พรรคเราเห็นว่า ที่อยู่อาศัยเป็นปัจจัยหนึ่งในปัจจัยสี่สำคัญ มาก พรรคเราจึงวางแผนหนุนเอกชนให้มีโอกาสลงทุนสร้างที่อยู่อาศัย ในเมืองเพิ่มขึ้นจากเดิมบนทั่วทุกพื้นที่ เพื่อตอบสนองความต้องการของผู้มี

รายได้ปานกลางและรายได้ต่ำในเมืองให้ครบถ้วนเร็วที่สุดด้วยมาตรการ กระตุ้นให้การผลิตวัสดุก่อสร้างทุกชนิดขยายปริมาณ เพื่อช่วยลดต้นทุน การก่อสร้าง โดยเฉพาะค่าที่ดินจะไม่เปิดช่องให้มีการกักตุน เพราะใน สภาพปัจจุบัน ราคาที่ดินและต้นทุนการปรับปรุงที่ดินรวมทั้งค่าก่อสร้าง ได้เพิ่มขึ้นสูงมาก จนผู้มีรายได้ปานกลางและรายได้ต่ำ มีกำลังไม่พอที่จะซื้อหาหรือสร้างที่อยู่อาศัยได้

พรรคเราจะเปิดช่องให้ลดต้นทุนการก่อสร้างบ้านอีกทางหนึ่ง ด้วยมาตรการลดหย่อนภาษีแก่ผู้ลงทุนสร้างบ้านอยู่อาศัยสำหรับประชาชน ที่มีรายได้ระดับปานกลางและระดับต่ำเป็นพิเศษ โครงการสร้างงานด้าน ก่อสร้างที่อยู่อาศัยของผู้มีรายได้น้อย จะขยายให้กับข้าราชการชั้นผู้น้อย ซึ่งจะเกิดกำลังใจที่จะปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริตต่อไป

การเคหะ ฯ ของรัฐบาลซึ่งปัจจุบันได้รับการสนับสนุนการ เงินน้อยจึงสร้างที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้ต่ำได้ไม่เพียงพอ จำเป็นต้อง ปรับปรุงการดำเนินงานให้เป็นหน่วยงานที่ทันสมัยและมีประสิทธิภาพสูง พรรคเราได้กำหนดมาตรการระดมทุนจากตลาดเงินเข้าผสมกับเงินงบประมาณที่จะจัดสรรเพิ่มเป็นพิเศษให้สามารถขยายการสร้างที่อยู่ช่วยเหลือ ผู้มีรายได้ต่ำในชนบทเพิ่มอีกหนึ่งเท่าตัวของจำนวนที่สร้างอยู่ใน ปัจจุบันเป็นลำดับแรก ส่วนบ้านสำหรับผู้มีรายได้ปานกลางค่อนข้างต่ำจะ ตามมาในลำดับถัดไป

เมื่อพรรคของเราได้เข้าบริหาร งานแรกที่ต้องทำทันทีเพื่อ ให้โครงการขยายการสร้างที่อยู่อาศัยเดินหน้า ก็คือ ใช้มาตรการเข้า

เล่ม ๑๐๗ ตอนที่ ๑๑ ราชกิจจานุเบกษา ๒ พฤษภาคม ๒๕๓๓

กระตุ้นให้สถาบันการเงินจัดสรรเงินให้ประชาชน ได้กู้เพื่อซื้อบ้านผ่อนส่ง
ระยะยาวระหว่าง ๒๐ ถึง ๒๕ ปี ให้ทั่วทุกจังหวัดเพิ่มขึ้นอีก ๑ เท่าตัว
ของจำนวนปัจจุบันรวมทั้งจะดำเนินการช่วยให้สถาบันการเงินมีโอกาสดึง
ทุนจากต่างประเทศเข้ามาให้กู้เพื่อลงทุนสร้างบ้านขายให้สมบูรณ์พร้อม
กันไปด้วย

การสร้างงานในเมืองอีกทางหนึ่ง คือ การส่งเสริมอาชีพ
หัตถกรรมธุรกิจขนาดเล็กและการค้าย่อย อาชีพช่างฝีมือ อุตสาหกรรม
ในครัวเรือน ซึ่งก็เป็นงานอาชีพที่รองรับคนว่างงานได้ไม่น้อย งานเหล่านี้
ขาดการสนับสนุนมาตลอด พรรคเราจะดำเนินการกระจายทุนเข้าสู่งาน
เหล่านี้โดยเปิดโอกาสให้ได้กู้เงินจากสถาบันการเงินมาใช้เป็นทุน ซึ่งไม่
ต้องเสียดอกแพงเหมือนอย่างที่ต้องเสียให้กับนายทุนย่อยอยู่ในปัจจุบัน
ซึ่งเมื่อมีเงินทุนเข้าหนุนอย่างบริบูรณ์แล้ว งานที่จะมีให้คนทำในส่วนนี้
จะขยายได้อีกส่วนหนึ่ง

ครอบครัวของเราเป็นครอบครัวที่อาศัยการเกษตรเป็นอาชีพ
ถึงก่อนประเทศและครอบครัวเหล่านี้ต้องอาศัยที่ดินเป็นทุนสำคัญของการ
ทำกิน การแก้ไขความยากจนของประชาชนในชาติบ้านเมืองของเรา
จึงจำเป็นต้องแก้ด้วยการจัดให้ประชาชนของเรามีที่ดินใช้เป็นที่ทำกินกัน
อย่างถ้วนหน้านอกจากนี้ยังต้องกระจายเงินทุนให้กับพี่น้องที่หากินทาง
เกษตร ได้เงินทุนไปใช้ลงทุนปรับปรุงที่ดิน และเครื่องมือทำกินให้มีผล
ผลิตสูง เพื่อยกระดับรายได้ให้สูงขึ้น จนพ้นจากความยากจน พรรคเรา
เห็นสาเหตุของความยากจนดังกล่าวจึงได้กำหนดวิธีแก้กันนโยบายต่อไปนี้

๒. นโยบายปฏิรูปที่ดินและปฏิรูปการเกษตรเพื่อยกระดับรายได้ของ

เกษตรกร

นโยบายนี้ประกอบด้วยแผนงานที่จะดำเนินแต่ละด้าน ดังนี้

๒.๑ เร่งงานปฏิรูปที่ดินเพื่อกระจายที่ดินให้เกษตรกรได้เป็นเจ้าของครบทั่วโดยเร็วที่สุด

ปัจจุบันรัฐบาลจัดสรรงบประมาณให้สำนักงานปฏิรูปที่ดินไปซื้อที่ดินจากผู้ที่มีที่ดินมากเกินไปที่กฎหมายกำหนด มาจัดสรรให้ผู้ที่มีไม่ที่ดินหรือน้อยได้ซื้อผ่อนส่ง หรือที่เรียกว่าเช่าซื้อ แต่ละปีเพียงเล็กน้อย พรรคเรามา นโยบายเร่งปฏิรูปที่ดินให้เสร็จภายในระยะเวลา ๓ ถึง ๕ ปี โดยแก้กฎหมายปฏิรูปที่ดิน เพื่อจัดอุปสรรคที่ทำให้การดำเนินงานปฏิรูปที่ดินล่าช้า ให้หมดไปแล้วเร่งซื้อที่ดินที่จะนำมาปฏิรูปโดยชำระค่าที่ดินด้วยพันธบัตร ซึ่งผู้ขายที่ดินที่ได้รับพันธบัตร หากต้องการเงินสดก็สามารถเอาพันธบัตรไปขายลดช่วงให้กับสถาบันการเงินได้ เมื่อสำนักงานปฏิรูปที่ดินนำที่ดินมาขายผ่อนส่งระยะยาว ๒๐ ถึง ๒๕ ปี ให้กับเกษตรกรที่ไม่มีที่ทำกิน หรือน้อยไม่พอเพียง เกษตรกรที่จะผ่อนส่งค่าที่ดินในจำนวนพอ ๆ กับค่าเช่า ทั้งนี้ เพื่อบอกกันไม่ให้เป็นการแก่เกษตรกรที่ยากจนมากนัก

สัญญาซื้อขายที่ดินผ่อนส่งระยะยาวนี้ สำนักงานปฏิรูปที่ดินจะทำขึ้นโดยมีตัวเงินกำกับ ซึ่งสำนักงานปฏิรูปที่ดินสามารถนำตัวเงินเหล่านั้นไปขายลดช่วงให้กับสถาบันการเงินได้เมื่อต้องการเงินด้วยวิธีการจัดสรรเงินทุนเข้ามาใช้ตามที่กล่าวมาทั้งหมดนี้ สำนักงานปฏิรูปที่ดินก็จะ

สามารถระดมทุนหมุนเวียนมาใช้ในการปฏิรูปที่ดิน กระจายให้เกษตรกรทั่วประเทศได้อย่างรวดเร็ว ไม่ต้องรอพึ่งงบประมาณอย่างเดียวต่อไปอีก ๓ ถึง ๕ ปีก็ครบได้

นอกจากเรื่องการปฏิรูปที่ดินแล้ว พรรคเรายังมีนโยบายที่จะดำเนินการออกเอกสารสิทธิ์แบบ นส. ๓ ให้กับประชาชนที่มีใบจอง ส.ค. ๑ หรือให้แก่ประชาชนที่พิสูจน์ได้ว่าทำกินในที่ดินติดต่อกันมาเป็นเวลาเกินกว่า ๑๐ ปี ซึ่งประมาณว่ามีอยู่ไม่ต่ำกว่า ๖๐ ล้านไร่ รวมทั้งออกโฉนดให้กับผู้ถือเอกสาร นส. ๓ อีกราว ๖๕ ล้านไร่ อย่างเร่งด่วน เพื่อให้ประชาชนได้มีกรรมสิทธิ์ในที่ทำกินอย่างเป็นทางการเป็นฐานแน่นอน เกิดแรงจูงใจที่จะปรับปรุงที่ดินให้ได้ผลผลิตสูง ไม่ต้องวิตกกังวลว่าจะถูกส่วนราชการหรือนายทุนอิทธิพลบีบให้ต้องออกจากที่ทำกินของตน แล้วเกษตรกรเหล่านี้ก็จะหันเข้าร่วมโครงการจัดรูปที่ดิน ที่จะทำให้คุณภาพของที่ดินกลับฟื้นคืนขึ้น อย่างทั่วถ้วนทุกท้องที่ การเพิ่มผลผลิตต่อไร่ให้เหนือประเทศคู่แข่งก็จะสำเร็จอย่างแน่นอน

๒.๒ พัฒนาระบบสหกรณ์และการกระจายเงินทุนสู่เกษตรกร

ความยากจนของเกษตรกรที่เกิดจากการที่ต้องกู้เงินนายทุนในท้องถิ่นมาทำกินเสียดอกเบี้ยแพงขึ้น ในระยะหลังนี้ปรากฏว่าเกษตรกรบางส่วนได้หันมากู้ยืมจากสหกรณ์ จากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ และจากสถาบันการเงินอื่น ๆ กันบ้างแล้ว แต่โดยมากก็เป็นเกษตรกรฐานะปานกลางหรือเป็นเกษตรกรที่ฐานะค่อนข้างจะดีแล้ว ส่วนเกษตรกรที่ยากจนมากก็ยังคงต้องอาศัยกู้เงินจากนายทุนซึ่งต้องเสียดอกเบี้ยแพงลิ่วกันทั้งนั้น

การที่สถาบันการเงินเอกชนไม่เต็มใจให้เกษตรกรที่ยากจนกู้ก็เพราะนอกจากการกระจายเงินให้กู้เป็นรายย่อย ๆ ต้องเสียค่าใช้จ่ายสูงแล้วยังเสี่ยงมากด้วย ดังนั้น การที่จะให้เกษตรกรที่ยากจนทั่วประเทศมีโอกาสได้กู้เงินดอกเบี้ยปกตಿಯ่างทั่วถึง รัฐบาลต้องปฏิรูปการพัฒนาการเกษตรให้ได้ผลสำเร็จเสียก่อน เพื่อช่วยให้เกษตรกรเพิ่มผลผลิตได้สูงสามารถลดต้นทุนการผลิตลงรวมทั้งต้องจัดการตลาดให้เกษตรกรขายพืชผลได้ราคาอย่างสม่ำเสมอทุกปี จึงจะทำให้สถาบันการเงินเห็นว่าอาชีพของเกษตรกรมีโอกาส ทำกำไรได้ดีไม่เสี่ยงมาก

การดำเนินงานของสหกรณ์กีดหรือของกองทุนต่าง ๆ ในชนบทที่จัดตั้งขึ้นโดยกลุ่มเกษตรกรกีด ขณะเติบโตเข้าและมีอุปสรรคมากขึ้น เช่น นก เพราะกลุ่มกองทุนและสหกรณ์เหล่านี้ ประชาชนยังรู้สึกกันว่าเป็นของหลวงหรือเป็นของคนอื่นเขามาทำ มาจัดขึ้นไม่ใช่ของพวกตน การบิดพลิ้วไม่ชำระหนี้สิน หรือถ่วงเวลาชำระหนี้ จึงเป็นสิ่งที่ไม่แปลกจนกลายเป็นปัญหาสำคัญไป แต่ความจริงก็มีอยู่ว่า ต้นเหตุที่ทำให้ต้องบิดพลิ้วชำระหนี้ไม่ครบตามกำหนด เกิดจากการเพาะปลูกเสียหายได้ผลน้อย หรือไม่ก็ขายพืชผลที่ปลูกได้ราคาต่ำจนไม่พอกิน ไม่มีเหลือจะใช้จ่ายหนี้ เมื่อมีปัญหาน้อยอยู่เป็นประจำ สหกรณ์กีด กองทุนกีด ก็เลยโตลำบาก เมื่อสหกรณ์หรือกองทุนมีขนาดเล็ก ก็ย่อมมีรายได้น้อย ไม่มีทางจะจ้างคนเก่งที่กินเงินเดือนสูงมาจัดการที่จัดการอยู่ขณะนั้นก็มักจะอาศัยคนที่เบียดเบียน้องกรรมการหรือสมาชิก ซึ่งขาดความรู้ความสามารถความชำนาญ มาทำไปวัน ๆ ไม่เป็นงานเป็นการจริงจึงไม่มีทางจะแข่งกับพ่อค้าเอกชนใน

ท้องถิ่น เมื่อนานาของกิจการเล็กก็เลยช่วยเกษตรกรได้เพียงเล็กๆ น้อยๆ ไม่มีทางจะสร้างศรัทธา จึงขยายจำนวนสมาชิกได้ยาก ทำให้ขาดพลังที่จะต่อสู้กับพ่อค้าในท้องถิ่น

อุปสรรคถึงแม้จะยังมีอยู่มาก แต่พรรคเราก็มองเห็นว่า การรวมกลุ่มในรูปสหกรณ์ออมทรัพย์ หรือสหกรณ์แบบต่าง ๆ เป็นแนวทางที่จำเป็นสำหรับชาวนบพ และยังมีโอกาสที่จะเป็นองค์กรที่เข้มแข็ง มีการบริหารที่ทันสมัยสามารถสร้างพลังต่อรองกับพ่อค้าได้ดี หากดำเนินการปรับปรุงแก้ไขอย่างถูกวิธี

ดังนั้น พรรคเราจึงได้วางแผนเข้าแก้ไขอุปสรรคต่าง ๆ ที่ขัดขวางการเติบโตของสหกรณ์ และจะปรับปรุงแก้ไขโครงสร้างการบริหารสหกรณ์ทุกรูปแบบให้กลับเข้มแข็งขึ้น สามารถขยายสาขาเข้าสู่ระดับตำบลทั่วทุกตำบล โดยจะกระจายทุนให้แก่แต่ละสหกรณ์มีบริบูรณ์ มีโอกาสขยายขนาดของธุรกิจให้กว้างใหญ่ขึ้น จนมีรายได้มากพอที่จะจ้างผู้มีความรู้ความสามารถเข้ามาบริหารงาน ทำให้สหกรณ์มีหลักที่จะช่วยสมาชิกที่เป็นเกษตรกรได้อย่างสมบูรณ์ครบทุกด้าน

เราเชื่อว่า เราสามารถฟื้นงานสหกรณ์ให้มั่งคั่งใหญ่ได้ เพราะเรามีนโยบายและโครงการกระจายอำนาจบริหาร ให้สภาตำบลมีอำนาจหน้าที่มากขึ้น มีนโยบายปฏิรูปการคลังและการเงิน ตลอดจนนโยบายประกอบอื่น ๆ เข้าช่วยหนุนอย่างพร้อมเพียง ไม่ใช่งานที่ต่างหน่วยต่างทำอย่างโดด ๆ ไม่ประสานกันอย่างที่ผ่านมาแล้ว

พรรคเราไม่หมายที่จะผลักดันให้สหกรณ์ระดับตำบล ระดับอำเภอ และระดับจังหวัด มีโอกาสพัฒนาถึงขั้นณีกำลังเป็นชุมนุม หรือสันนิบาตสหกรณ์ระดับชาติที่เข้มแข็ง มีเงินทุนหมุนเวียนและปริมาณ ธุรกิจกว้างใหญ่ สามารถอำนวยความสะดวกให้แก่สมาชิกที่เป็นชาวชนบทได้ รอบด้านและทั่วถึง ไม่ว่าจะเป็นด้านการอำนวยความสะดวก หรือด้านจัดหา สินค้าที่เป็นพันธุ์พืช ปุ๋ย ยาปราบศัตรูพืช เครื่องมือทำนาทำไร่ ตลอดจน สินค้าเครื่องอุปโภคบริโภคทุกชนิด มาจำหน่ายให้แก่สมาชิกด้วยเงินเชื่อ ด้านจัดการขายพืชผล การแปรรูปพืชผล รวมทั้งบริการวางแผนการผลิตหรือกล่าวโดยสรุป ก็ถือเป็นองค์กรที่คอยพิทักษ์ผลประโยชน์ และ ช่วยยกระดับมาตรฐานชีวิตความเป็นอยู่ของเกษตรกรหรือชาวชนบท ทั้งมวลให้ดีขึ้น

๒.๓ ปฏิรูปการเกษตรด้านต่าง ๆ

การยกระดับมาตรฐานความเป็นอยู่ของเกษตรกร หรือชาวชนบทให้ดีขึ้นกว่าปัจจุบันได้อย่างแท้จริงนั้น ต้องอาศัยการปฏิรูปการเกษตรในทุกด้านประสานกันไป จะอาศัยลำพังแต่การปฏิรูปที่ดิน การกระจายสินเชื่อกู้ชนบท รวมทั้งการพัฒนาสหกรณ์ให้เข้มแข็งก็ยังไม่เพียงพอ การปฏิรูปการเกษตรในด้านอื่น ๆ อีกหลายด้านนั้น ก็มี อาทิเช่น

๒.๓.๑ การประกันราคาขั้นต่ำให้แก่พืชผลหลัก เช่น ข้าว ข้าวโพด อ้อย มันสำปะหลัง ถั่วเหลือง สับปะรด กาแฟ เป็นต้น ให้อยู่ในระดับสูงพอมีกำไรอย่างสม่ำเสมอเป็นประจำทุกปี โดยต้องทำอย่างจริงจัง และมีประสิทธิภาพ มีการจัดสรรเงินทุนเพื่อการดำเนินงานในเรื่องนี้

อย่างพอเพียงและทั่วถึง เพื่อให้เกษตรกรได้มีโอกาสจำหน่ายพืชผลในต้นทุน
 ไม่ถูกบังคับให้รับขายพร้อมกัน การปรับปรุงระบบตลาด โดยช่วยอุดหนุน
 เงินทุนที่ใช้สร้างที่เก็บพืชผลไว้ในท้องที่ได้นาน ไม่ต้องถูกบังคับขาย
 ออกสู่ตลาดเร็ว การช่วยให้เกษตรกรได้รับการคุ้มครอง ไม่ถูกเอารัดเอา
 เปรียบในเรื่องราคานั้น จะต้องดำเนินการให้ครบทุกอย่าง คลุมไปถึงพืชผัก
 และผลไม้ด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้ชาวนา ชาวไร่ และชาวสวน ต่างก็ได้รับ
 ประโยชน์จากการจัดระบบตลาดใหม่ที่ผู้ปลูกไม่เสียเปรียบอย่างทั่วหน้ากัน
 การดำเนินงานด้านนี้ต้องมีประสิทธิภาพในระยะเริ่มต้นจะต้องเร่งสนับ
 สนุนให้มีการลงทุนสร้างยุ้งฉาง โกดัง ลานตากพืช สถานที่เก็บสินค้าหมี
 เครื่องปรับอากาศ ตลอดจนอุปกรณ์ในการขนส่งพืชผลที่รักษาคุณภาพ
 ของสินค้าได้ดีพร้อมกันไปทั่วทุกด้าน

๒.๓.๒ การเพิ่มผลผลิตต่อไร่ ซึ่งอยู่ในวิสัยที่จะเร่งรัด
 พัฒนาให้เพิ่มขึ้นได้อีกมาก เพราะขณะนผลผลิตต่อไร่ของพืชผลส่วนใหญ่
 ของไทยล้นแต่ต่ำกว่าประเทศอื่น ๆ ดังนั้น เราจำเป็นต้องเร่งงานเพิ่ม
 ผลผลิตต่อไร่อย่างจริงจังและทั่วทุกท้องที่ ด้วยการปรับปรุงและขยายการ
 ชลประทาน ขยายพื้นที่ปลูกพันธุ์พืชใหม่ทั่วทุกตำบล เพื่อให้พันธุ์พืช
 ที่ดีมีพอที่จะกระจายให้ชาวนาชาวไร่ ไร่ปลูกได้ครบถ้วนทุกฤดู ผลผลิต
 จึงจะสูงขึ้นได้ในระยะไม่นานเกินไป

๒.๓.๓ นอกเหนือจากการส่งเสริมด้านการเพาะปลูก
 พรรคเรายังได้กำหนดให้งานส่งเสริมการเลี้ยงสัตว์ที่ใช้เป็นอาหารทุกชนิด
 อาทิเช่น การเลี้ยงไก่ การเลี้ยงเบ็ด การเลี้ยงโค การเลี้ยงสุกร การ

เล่ม ๑๐๗ ตอนที่ ๗๑ ราชกิจจานุเบกษา ๒ พฤษภาคม ๒๕๓๓

เลี้ยงปลา การเลี้ยงกุ้ง ซึ่งปัจจุบันได้ขยายตัวเป็นงานอาชีพที่สำคัญ สร้างรายได้ให้กับเกษตรกรได้ดีมาก อีกแขนงหนึ่ง โดยพรรคเรากลัวว่าเป็นงานหลัก ซึ่งจะต้องดำเนินในรูปแบบเดียวกันดำเนินพร้อมและสอดคล้องสนับสนุนซึ่งกันและกันกับแผนงานด้านการเพาะปลูกพืช กล่าวคือ

- แผนจัดสรรที่ ไร่ เลี้ยง
- แผนเพิ่มผลผลิต เพิ่มคุณภาพสัตว์ที่เลี้ยง
- แผนจัดสรรทุนกระจายเข้าสู่พื้นที่ ไร่ มีการเลี้ยงสัตว์
- แผนประกันราคา แปรสภาพ และการตลาด

แผนงานทั้ง ๔ ประการดังกล่าวนี้ จะก่อผลสร้างความมั่นคงให้กับอาชีพเลี้ยงสัตว์ที่ใช้เป็นอาหารทุกชนิด ไม่ลุ่ม ๆ ดอน ๆ อย่างที่ผ่านมาแล้ว

๒.๓.๔ การดำเนินการปรับปรุงและขยายเส้นทางขนส่งรวมทั้งการขนส่งทางน้ำสนับสนุนและพัฒนาตลาดกลางขายพืชผลสำคัญ เช่น ตลาดข้าวहनนครสวรรค์ ให้สามารถดำเนินการขนส่งและซื้อขายกันได้อย่างมีประสิทธิภาพ ลดต้นทุนการขนส่งได้มาก เพื่อช่วยให้เกษตรกรขายพืชผลได้ราคาดีขึ้น

๒.๓.๕ ส่งเสริมอุตสาหกรรมแปรรูปสินค้าเกษตร และให้การอนุเคราะห์ การส่งออกสินค้าเกษตรที่แปรรูปแล้วเป็นพิเศษ เพื่อหนุนให้มีการลงทุนใช้พืชผลเกษตรที่เคยขายเป็นสินค้าขั้นปฐมมาแปรรูปเป็นอาหารเพื่อเลี้ยงโค เลี้ยงสุกร หรือสัตว์น้ำ เช่น แทนที่จะส่งข้าวโพดมันสำปะหลังที่ไร่เลี้ยงสัตว์ไปต่างประเทศซึ่งไม่ค่อยได้ราคาดีเท่าที่ควร

พรรคเรากำหนดที่จะส่งเสริมให้ใช้พืชเหล่านั้นเลี้ยงสัตว์ให้ได้มากที่สุด รวมทั้งสนับสนุนให้สร้างโรงฆ่าและและการบรรจุหีบห่อที่ทันสมัย สามารถที่จะส่งเนื้อหมู วัว รวมทั้งเนื้อปลาและกุ้ง ออกไปขายได้มากขึ้น ซึ่งจะช่วยให้ประเทศมรายได้สูงขึ้นกว่าการขายพืชผลในรูปแบบสินค้าขั้นปฐม อย่างที่ทำอยู่ในปัจจุบันหลายเท่าตัว

พรรคเราตระหนักดีว่า ฐานะการคลังของประเทศตกอยู่ในสภาพที่มรายได้ยังไม่พอใช้พัฒนาประเทศได้อย่างเต็มที่สมบูรณ์ สมกับความเร่งร้อนของปัญหาและความจำเป็นของการก้าวให้ล่วงพ้นจากฐานะล้าหลังประเทศคู่แข่งทั้งหลายในโลกนี้ หากรัฐบาลยังไม่สามารถปรับปรุงกลไก และแนวทางในการบริหารงานด้านการเงินและการคลัง ให้มีผลสร้างสมเงินออมภายในประเทศชาติของเราให้ขยายใหญ่ บริบูรณ์ที่จะนำมาใช้ลงทุนในการพัฒนาประเทศด้วยความเร่งรีบแล้ว ก็ยากที่จะรักษาระดับความเจริญก้าวหน้าให้ทัดเทียมกับประเทศที่เจริญแล้วทั้งหลายได้ด้วยเหตุที่ตระหนักในปัญหาความอ่อนแอทางการเงินและการคลังของประเทศดังกล่าว พรรคเราจึงได้กำหนดนโยบายที่จะใช้บริหารงานด้านการเงินและการคลังไว้ ดังนี้

๓. นโยบายปฏิรูปการเงินและการคลัง เพื่อกระจายผลการพัฒนาสู่ประชาชนอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

นโยบายด้านภาษี จะเพิ่มสัดส่วนของการเก็บภาษีทางตรงหรือภาษีรายได้มากขึ้นเพื่อเพิ่มความเป็นธรรมในการแบกภาระภาษีของประชาชน

เล่ม ๑๐๗ ตอนที่ ๗๑ ราชกิจจานุเบกษา ๒ พฤษภาคม ๒๕๓๓

เพราะในขณะนั้น เราฟังภาษาทางตรง คือภาษารายได้เพียงร้อยละ ๒๐ แต่ ฟังภาษาทางอ้อมคือภาษากการค้า ภาษาศุลกากร ภาษีสรรพสามิต ซึ่งผู้เสีย ผลักภาระให้ผู้บริโภคซึ่งเป็นประชาชนส่วนใหญ่ที่ยากจนถึงร้อยละ ๘๐ การพยายามเก็บภาษารายได้ในอัตราที่ก้าวหน้าคือ ผู้มรายน้อย เสีย ในอัตราต่ำ ผู้มรรายได้สูง เสียในอัตราสูง จะทำให้การเก็บภาษามีความ เป็นธรรมขึ้น ตามหลักการที่ว่า ผู้ที่ได้ผลประโยชน์จากรัฐมากก็ควรเสีย ภาษามาก

พรรคเราจะวางมาตรการที่ศักดิ์สิทธิ์ สกัดกันผู้พยายามหลีกเลี่ยง การเสียภาษีหรือเสียต่ำกว่าความเป็นจริงอย่างเคร่งครัด โดยยึดหลัก ความเสมอภาคว่าทุกคนไม่ว่ามีอำนาจหรืออิทธิพลแค่ไหน มีหน้าที่ต้อง เสียภาษีเหมือนกัน เพราะรัฐบาลจำเป็นต้องมีงบประมาณสำหรับใช้ทะนุ บำรุง และพัฒนาประเทศและปัจจุบันเรายังเก็บภาษีคิดเป็นสัดส่วนของ รายได้ประเทศชาติค่อนข้างต่ำเมื่อเทียบกับประเทศอื่น เพราะปัญหาผู้ หลบเลี่ยงหรือเสียภาษิต่ำกว่าความเป็นจริง และเพราะโครงสร้างภาษ ของเรายังไม่ทันสมัย ยังไม่มีประสิทธิภาพเพียงพอทำให้รัฐบาลมรรายได้ ไม่เพียงพอกับรายจ่าย ต้องกู้หนี้ยืมสิน เสียดอกเบี้ย เป็นการผลักภาระ ให้กับประชาชนทั้งประเทศ โดยเฉพาะคนรุ่นหลัง

นอกจากนี้ก็จะลดปัญหาการเก็บภาษีซ้ำซ้อน ปัญหาการเก็บภาษี เถอนหรือค่านำร่องนำชาของเจ้าหน้าที่บางหน่วยงาน ซึ่งเป็นอุปสรรค ที่ทำให้ผู้ที่จ่ายค่านำร่องนำชา เกิดความรู้สึกไม่อยากเสียภาษีให้รัฐ ส่วน การเก็บภาษีใหม่ ๆ หรือการเพิ่มอัตรากาสนั้น ถ้าจะเพิ่มก็เพิ่มเฉพาะ

ผู้อยู่ในวิสัยที่จะเสียภาษีได้ เช่นผู้พิมพ์หนังสือ และมรรายได้สูง แต่จะไม่เพิ่มภาษีที่จะทำให้ผู้มีรายได้ปานกลางและต่ำเดือดร้อน เว้นแต่ว่าเมื่อรัฐพัฒนาเศรษฐกิจและกระจายการพัฒนาไปอย่างทั่วถึงมากขึ้น คนมีรายได้เพิ่มขึ้น รัฐมีค่าใช้จ่ายด้านการพัฒนาและสวัสดิการเพิ่มขึ้น ก็มีความเป็นไปได้ที่ประชาชนทั่วไปจะมีความสามารถเสียภาษีได้เพิ่มขึ้น

นอกจากนี้ก็จะปฏิรูปการคลังท้องถิ่น ให้องค์การบริหารท้องถิ่นสามารถเก็บภาษีได้เอง หรือส่วนกลางจัดสรรเงินภาษีที่เก็บได้ ไปให้องค์การบริหารท้องถิ่นมีงบสำหรับการพัฒนาท้องถิ่นมากขึ้น เพื่อเป็นการกระจายความเจริญจากเมืองหลวงไปสู่ท้องถิ่น

ในด้านการจัดสรรงบประมาณของประเทศทั้งหมด ก็ต้องปฏิรูปวิธีการทำงานงบประมาณจัดสรรงบประมาณเสียใหม่ เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณตอบสนองจุดมุ่งหมายในการพัฒนาประเทศ และสร้างความเป็นธรรมได้อย่างแท้จริง ไม่ใช่ขึ้นอยู่กับอำนาจต่อรองของแต่ละหน่วยเป็นสำคัญ โดยหลักการใหญ่ ๆ ก็คือ จะจัดสรรงบประมาณเพื่อการพัฒนากฎกระทรวงและการพัฒนาชนบทมากขึ้น เพราะขณะนี้การพัฒนาชนบทยังมีสัดส่วนน้อยเมื่อเทียบกับยอดงบประมาณทั้งหมด ทั้งที่คนส่วนใหญ่อยู่ในภาคเกษตร และภาคเกษตรเป็นภาคที่ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจภาคอื่น ๆ มากที่สุด นอกจากนี้จะเพิ่มงบทางด้านสาธารณสุข การให้สวัสดิการด้านต่าง ๆ รวมทั้งการค้นคว้าวิจัยทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพิ่มขึ้น ส่วนงบด้านอื่น ก็จะพยายามใช้ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น อดุรรูว์ไหลในรูปแบบต่าง ๆ อย่างได้ผล

ในด้านภาระการชำระหนี้ต่างประเทศ พรรคเราจะปรับปรุงฐานะทางรายได้ที่เป็นเงินตราต่างประเทศให้ขยายเพิ่มจนอย่างเห็นได้เด่นชัด สามารถสร้างความมั่นใจให้กับเจ้าหนี้ได้ว่า เราขจัดความสามารถที่จะเพิ่มพูนรายได้จากผลของการลงทุนพัฒนาและอยู่ในฐานะที่ชำระหนี้ได้ครบถ้วนแน่นอน การเปลี่ยนแปลงกำหนดการชำระหนี้คดี หรือการขยายการกู้ใหม่ก็ดี ด้วยแผนเพิ่มพูนรายได้ของพรรคเราจะสร้างความเชื่อถือ สร้างความมั่นใจให้เกิดขึ้นกับแหล่งเงินที่ใช่ๆ เพื่อการลงทุนแก้ไขจุดบกพร่องทางเศรษฐกิจของเราจะได้บริบูรณ์ดีกว่าเก่า

ทางด้านนโยบายทางการเงิน พรรคเราจะปรับปรุงแนวทางการพัฒนาตลาดเงินของประเทศใหม่ เพื่อให้เกิดผลทางขยายขนาดตลาดทุน ซึ่งจะระดมเข้าเกอหนุงานพัฒนาแขนงต่างๆ ได้กว้างขวางขึ้น พรรคเราจะวางมาตรการเข้ากำกับและคุมธนาคารพาณิชย์และสถาบันการเงินต่างๆ ให้ประกอบการภายใต้กฎเกณฑ์อย่างมีระเบียบวินัย โดยมุ่งให้สถาบันการเงินทั้งหมดกระจายทุนเข้าสู่แขนงงานที่สนับสนุนนโยบายการสร้างงาน และการปฏิรูปทางเศรษฐกิจสังคมด้านต่างๆ ของพรรคเพื่อประโยชน์ของคนส่วนใหญ่

สนับสนุนการตั้งสหกรณ์ออมทรัพย์ทั้งในชนบทและในเมือง เพื่อช่วยเหลือผู้มรายได้น้อยต้องเป็นหนี้สินเงินกู้ นายทุนเงินกู้เอกชน เสียดอกเบี้ยสูง ให้สามารถหันมากู้จากสหกรณ์ออมทรัพย์โดยเสียดอกเบี้ยต่ำลง

ดำเนินการรักษาค่าแลกเปลี่ยนเงินตราไทยให้มั่นคง ให้มีการเปลี่ยนแปลงน้อยที่สุด เพื่อสร้างความมั่นใจให้กับนักลงทุน และนักธุรกิจ

สนับสนุนการหารายได้เงินตราต่างประเทศจากเรื่องเที่ยว โดยคำนึงถึงคุณภาพ และการอนุรักษ์ศิลปกรรมและสภาพแวดล้อมควบคู่กันไป

ด้านการส่งเสริมการลงทุนจากต่างประเทศ ก็จะต้องมีการเลือกสรรจัดลำดับความสำคัญ โดยคำนึงถึงคุณภาพคือประโยชน์ที่ประเทศไทยจะได้รับมากกว่าจะเอาแต่ปริมาณการลงทุน โดยจะเน้นการลงทุนในอุตสาหกรรมที่เพิ่มการจ้างงาน ใช้วัตถุดิบภายในประเทศและอุตสาหกรรมที่ประเทศไทยสามารถเรียนรู้เทคโนโลยีจากผู้ลงทุนได้ พรรคเราจะหลีกเลี่ยงการส่งเสริมการลงทุนในอุตสาหกรรมที่ก่อให้เกิดมลพิษสูง และจะไม่ส่งเสริมให้ชาวต่างประเทศมาลงทุนอุตสาหกรรมที่คนไทยสามารถทำได้เองแล้ว

ในการปฏิรูปการคลังและการเงิน ตามที่ได้กำหนดแนวทางไว้ข้างต้น พรรคเราจะผนวกเองงานสำคัญอีกด้านหนึ่งที่มีผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจมาก และจะมีความสำคัญต่อระบบการเงินและการคลังของประเทศต่อไปในอนาคตด้วย นั่นก็คือ

นโยบายประกันสังคม และการจัดสวัสดิการให้กับผู้ใช้แรงงาน

การกระจายทรัพย์สิน และรายได้อย่างไม่เป็นธรรม ไม่ได้เกิดขึ้นระหว่างชาวชนบทเท่านั้น ภายในเมืองเองก็มีความไม่เป็นธรรมอยู่มากเช่นกัน คนจนในเมืองซึ่งประกอบไปด้วยกรรมกรแบกหาม คนงานโรงงาน ลูกจ้าง พนักงานชั้นผู้น้อย พ่อค้า แม่ค้า และผู้ประกอบการรายย่อย คือคนส่วนใหญ่ในเมืองที่ต้องทำงานหนัก และได้ผลตอบแทนต่ำเมื่อเทียบกับค่าครองชีพในเมืองซึ่งสูง

พรรคเรานอกจากจะมั่นนโยบายที่มุ่งพัฒนาชนบทอย่างจริงจังแล้ว ก็ยังตระหนักถึงปัญหาความยากจนและความเดือดร้อนของคนในเมืองอยู่มาก ดังนั้น พรรคเราจึงมั่นนโยบายสนับสนุนให้คนในเมืองรู้จักการรวมกลุ่มเพื่อช่วยเหลือซึ่งกันและกัน ไม่ว่าจะในรูปของการจัดตั้งสหภาพแรงงาน เครดิตยูเนียน สหกรณ์ สมาคมวิชาชีพ ตลอดจนการรวมตัวในรูปองค์กรต่าง ๆ เพื่อช่วยเหลือซึ่งกันและกัน และเพื่อรักษาสิทธิผลประโยชน์ที่พึงได้ สร้างอำนาจต่อรองเพื่อเรียกร้องผลตอบแทนและสภาพการทำงานที่ดีขึ้น

พรรคเรามั่นนโยบายสนับสนุนการแก้ไขกฎหมายแรงงาน ให้มีความเป็นธรรมและทันสมัยขึ้นและสนับสนุนให้มีการบังคับใช้กฎหมายแรงงานเพื่อประโยชน์ของลูกจ้างอย่างทั่วถึง ยกระดัภกรมแรงงานให้เป็นทรวงแรงงานมีเจ้าหน้าที่และงบประมาณเพิ่มขึ้น ให้สหพันธ์หรือสภาขององค์กรสหภาพแรงงานต่าง ๆ มีบทบาทในเรื่องแรงงานสัมพันธ์ระดับชาติมากขึ้น

ขณะเดียวกันพรรคเราก็จะสนับสนุนการเพิ่มประสิทธิภาพของการทำงาน และการสร้างแรงงานสัมพันธ์ที่ดี ซึ่งจะเป็นประโยชน์ร่วมกันทั้งฝ่ายนายจ้างและลูกจ้าง เมื่อประสิทธิภาพของแรงงานเพิ่มขึ้น ก็สามารถที่จะเพิ่มค่าครองชีพและการเติบโตของอุตสาหกรรมได้ ความจริงปัจจุบันนี้ค่าจ้างที่คนงานได้รับอยู่ที่ต่ำเกินควรอยู่มาก จำเป็นต้องเขยิบขึ้นให้สอดคล้องกับภาวะการครองชีพในปัจจุบัน

พรรคเราสันับสนุนให้มีการออกกฎหมายประกันสังคมมาตั้งแต่ต้น เพื่อช่วยเหลือนักงานที่ได้รับความเดือดร้อน ได้รับอุบัติเหตุ เจ็บไข้ได้ป่วย ถูกปลดจากงาน และเมื่อปลดเกษียณ จึงเป็นนโยบายสำคัญของพรรคเราที่ต้องเร่งผลักดันให้กฎหมายนี้ออกมาให้ได้เร็วที่สุด งานนี้เมื่อดำเนินการได้สำเร็จสมบูรณ์ตามแนวและรูปแบบของพรรคเราแล้ว นอกจากจะ ได้ผลในทางสร้างความมั่นคงให้กับชีวิตของผู้ใช้แรงงานทั้งหลายได้ สมบูรณ์ ยังจะมีผลในทางสร้างสมเงินออมก่อนมหันตานำมาใช้เป็น ประโยชน์ทางเศรษฐกิจให้กับประเทศได้อย่างมหาศาลอีกด้วย

นอกจากนี้แล้ว พรรคเรายังมีนโยบายที่จะจัดสรรงบประมาณเพื่อ บริการทางด้านสวัสดิการแก่คนจนในเมืองมากขึ้น ไม่ว่าจะเป็นในเรื่องการ สร้างที่อยู่อาศัยราคาถูก ผ่อนส่งได้นาน คิดดอกเบี้ยต่ำการให้ความ สนับสนุนให้อาหารนมฟรี หรือในราคาถูกมากสำหรับเด็กจากครอบครัว ยากจน การให้สวัสดิการในเรื่องการศึกษา การฝึกอาชีพ และการจัด หางาน การสาธารณสุข และการรักษาพยาบาล ฯลฯ

๔. นโยบายพัฒนาอุตสาหกรรม วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพื่อให้ ประเทศทันสมัย

พรรคเราส่งเสริมการพัฒนาอุตสาหกรรม โดยเน้นการลงทุนของ คนไทย เน้นการใช้วัตถุดิบภายในประเทศ และส่งเสริมการจ้างงาน ส่วนการลงทุนจากต่างประเทศจะส่งเสริมเฉพาะด้านที่ความจำเป็นต้อง ใช้เทคโนโลยีระดับสูง ใช้ความชำนาญและใช้ทุนมาก แต่ก็ต้องมีเงิน

ไขที่อำนวยความสะดวกแก่การพัฒนาเศรษฐกิจสังคมในระยะยาวได้มาก จะไม่ยอมเปิดทางให้นักลงทุนต่างชาติเข้ามาลงทุนในกิจการที่หวังแต่ผลประโยชน์ระยะสั้นเป็นอันขาด

พรรคเรากำหนดแนวพัฒนาอุตสาหกรรม ไปในทิศทางที่อำนวยความสะดวกต่อการความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ และก่อผลได้แก่ประชาชนส่วนใหญ่เป็นสำคัญ ไม่ใช่เป็นประโยชน์เฉพาะคนกลุ่มน้อย และอย่างฉาบฉวย ทั้งนี้ จะดำเนินการส่งเสริมอุตสาหกรรมขนาดกลาง และขนาดย่อมอย่างจริงจังควบคู่กันไป ไม่ใช่ส่งเสริมแต่อุตสาหกรรมขนาดใหญ่ แต่ขาดการเหลียวแลอุตสาหกรรมผลิตสิ่งประกอบขนาดกลาง ขนาดเล็ก.

สำหรับอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ ก็จะวางเงื่อนไขให้มีการกระจายหุ้นเป็นบริษัทมหาชนให้มีการจ่ายค่าจ้างและจัดสวัสดิการให้แก่คนงานอย่างได้มาตรฐานสากล รวมทั้งไม่ยอมให้มีโอกาสผูกขาดตั้งราคาสินค้าสูงเอาเปรียบผู้บริโภค อุตสาหกรรมทดแทนการนำเข้าซึ่งได้รับการปกป้องคุ้มครองมานาน โดยที่ผู้บริโภคต้องเป็นผู้รับภาระนั้นก็จะลดการปกป้องคุ้มครอง เปิดให้มีการแข่งขันเพื่อให้ผู้บริโภคสามารถหาซื้อสินค้าได้ในราคาที่ยุติธรรม

โดยหลักการแล้ว พรรคเราสันนิษฐานโครงการสร้างโรงป๋ยและทำเรื่อน้ำลึกเนื่องจากเห็นว่า การเร่งรัดพัฒนาเกษตรกรรมเป็นงานที่ต้องทำให้สำเร็จก่อน และ เกษตรกรรมต้องพึ่งป๋ยแม้ปัจจุบันจะยังพอหาซื้อป๋ยจากต่างประเทศได้ในราคาไม่แพง แต่การผลิตป๋ยได้เองย่อมดีกว่าที่จะ

พึ่งพาภัยจากต่างประเทศตลอดไปแน่ ส่วนทำเรื่อน้ำลิกนินก็เพื่อความ
จำเป็นเพราะกิจการค้าขายการขนส่งระหว่างประเทศนับวันจะเติบโต
ทำเรื่อคลองเตยที่มีอยู่นั้น แออัดไม่สะดวกที่จะใช้สอย และจะไม่ประหยัด
ด้วย จึงต้องมีทำเรื่อน้ำลิกนินทันสมัยโดยเร็วที่สุด

นโยบายพัฒนาอุตสาหกรรม ที่พรรคเราได้ให้ความสำคัญลำดับ
แรก คืออุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับการเกษตร เพื่อช่วยพัฒนาการเกษตร
ไปพร้อมกัน ไม่ใช่ทิ้งให้ภาคเกษตรล้าหลังอย่างที่เป็นอย่างนี้

พรรคเรายังเห็นว่าการพัฒนาอุตสาหกรรมนั้น ควรจะวางอยู่บน
รากฐานของการใช้ทรัพยากรในประเทศเป็นสำคัญก่อน ซึ่งหมายรวมถึง
แรงงานของเราด้วย โดยมุ่งให้การใช้ทรัพยากรและแรงงานเกิดประโยชน์
สูง มีประสิทธิภาพมากที่สุด การพัฒนาอุตสาหกรรมของเราไม่ควรที่จะ
เร่งรีบหรือเห่อหือจะเป็นประเทศพัฒนาอุตสาหกรรมใหม่ตามเขา ด้วยการ
อาศัยแต่การลงทุนของต่างชาติ ซึ่งจะมีลักษณะคอยรับการพึ่งพา และ
ก่อภาระหนี้สินหนักโดยตลอดล้วนแต่เป็นเหตุให้ตกอยู่ในฐานะเสียเปรียบ
ประเทศที่เขาเจริญทางอุตสาหกรรมแล้ว พรรคเราเห็นว่าถ้าเราพร้อมที่จะ
เป็นประเทศพัฒนาอุตสาหกรรมใหม่ เราก็ควรจะเป็นด้วยลำแข้งและ
ทรัพยากรของเราเอง เพื่อผลประโยชน์ของประชาชนส่วนใหญ่ของเรา
มากกว่า

เพื่อที่ประเทศจะสามารถพัฒนาอุตสาหกรรมได้มั่นคงดี ด้วย
ลำแข้งของเราเอง พรรคเราเห็นว่า ต้องเพิ่มงบประมาณด้านการศึกษา
ค้นคว้า ทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีให้มากกว่าปัจจุบันอีกสามเท่าตัว

โดยจะเน้นการพัฒนาเทคโนโลยีที่เหมาะสม สำหรับประเทศที่กำลังพัฒนา
 อย่างเราคือ มุ่งไปที่การลดต้นทุน และเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต การ
 แปรสภาพการเก็บรักษาและการขนส่ง สินค้าและบริการต่างๆ อย่าง
 ครบถ้วนการพัฒนาของเราต้องเป็นไปในทางประหยัดการใช้ทรัพยากร
 มีการอนุรักษ์ทรัพยากร และป้องกันสภาพแวดล้อมเป็นพิษ ควบคุมกันไป
 กับการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี เพื่อให้แน่ใจว่าการพัฒนา
 จะเกิดประโยชน์แก่ประชาชนส่วนใหญ่ในระยะยาวจริงๆ ไม่ใช่ให้
 ประโยชน์เฉพาะประชาชนส่วนน้อยในระยะเวลานั้น

ด้านสังคม

พรรคเราตระหนักดีมาตลอดว่า การปรับสภาพของสังคมตาม
 วิถีทางระบอบประชาธิปไตยจำเป็นต้องเปลี่ยนค่านิยมของสังคมให้ยอมรับ
 สิทธิและอำนาจของประชาชนอย่างจริงจัง และงานสำคัญที่ต้องทำให้
 สำเร็จก่อนงานอื่นใดก็คือ การกระจายอำนาจบริหารและนั่นก็คือ

๑. นโยบายกระจายอำนาจบริหารสู่สภาตำบล และสภาจังหวัด

พรรคเราได้เสนอมานี้แล้วและจะเดินหน้าผลักดันต่อไป ให้สภา
 ตำบลเป็นองค์กรบริหารของประชาชน และมีฐานะเป็นนิติบุคคลจนสำเร็จ
 หวังเพื่อให้สภาตำบลมีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบมากขึ้น สามารถ
 เก็บภาษีบางชนิดเพื่อนำมาใช้ทำประโยชน์ให้แก่ชุมชนได้เอง รวมทั้ง
 ได้รับการจัดสรรงบประมาณจากรัฐบาลตามข้อเสนอของสภาตำบลโดยตรง

สภาตำบลในรูปแบบใหม่จะสามารถทำหน้าที่รับผิดชอบแก้ไขปัญหา
ด้านการทำมาหากินและแก้ไขภาวะความเป็นอยู่ของประชาชนในเขต
ตำบลได้เอง โดยไม่ต้องรอค่ำสั่ง ไม่ต้องรอการตัดสินใจของราชการจาก
ส่วนกลางซึ่งมักจะมีปัญหาขัดข้องเพราะนโยบายของราชการส่วนกลาง
และล่าช้าไม่ทันการณ์ การมอบอำนาจให้ประชาชนมีส่วนร่วมพัฒนาและ
ตัดสินใจโดยตรงจะทำให้ประชาชนมีความรู้สึกเป็นเจ้าของงานพัฒนา
อย่างแท้จริง และจะใช้สิทธิปกป้องผลประโยชน์ของชุมชนได้ดีที่สุด

ที่ผ่านมา ข้าราชการมักจะอ้างว่าประชาชนโง่เขลาไม่รู้จักรับผิดชอบ
ตนเอง ไม่รู้จักการบริหาร จัดการงานไม่เป็น ถ้าปล่อยให้ทำกัน ผู้ใหญ่
บ้านทำกันเอง โดยทางราชการไม่ควบคุมดูแลแล้วคอร์รัปชันจะมากมาย
แต่สภาพการณ์ที่เป็นจริงได้เปลี่ยนไปมากแล้ว ประชาชนมีการศึกษา
ได้รับข่าวสารและมีความตื่นตัวเรื่องการพัฒนามากขึ้น ข้อสำคัญคือ จะ
ต้องให้ประชาชนมีส่วนร่วม มีสิทธิมีเสียงในการควบคุมรักษาผล
ประโยชน์ของชุมชนได้จริงๆ นั่นคือ พวกเขาต้องมีสิทธิเลือกและถอด
ถอนผู้ใหญ่บ้าน กำนัน กรรมการพัฒนาหมู่บ้าน กรรมการสภาตำบลได้
ซึ่งจะทำให้ประชาชนควบคุมตรวจสอบกันเองและโดยเฉพาะเมื่อเขาเห็นว่า
สภาตำบลมีสิทธิในการบริหารจัดการงบประมาณกันในสภาตำบลเองได้
ก็จะทำให้เขารู้สึกหวงแหนสิทธิและผลประโยชน์ของชุมชน ต่างต้อง
คอยช่วยกันดูแลถึงแม้ในระยะแรกในบางตำบลจะมีปัญหาบ้าง ก็เป็น
เรื่องธรรมดา ที่ประชาชนต้องใช้เวลาในการเรียนรู้ แต่ในระยะยาว
การให้สิทธิดังกล่าวนี้จะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาระบบประชาธิปไตย

อย่างแท้จริงมากกว่าระบบที่ให้การราชการคอยคุมซึ่งเป็นระบบที่ใช้มานานหลายปี และพิสูจน์ให้เห็นแล้วว่าไม่ได้ผล ทั้งในแง่เศรษฐกิจและการเมือง

การกระจายอำนาจให้ประชาชน ได้มีส่วนร่วมงานพัฒนาเศรษฐกิจสังคมของแต่ละท้องถิ่นตามเจตนาและวัตถุประสงค์ดังกล่าวนี้ พรรคเราจะดำเนินการขยายขอบเขตให้ถึงระดับจังหวัดด้วย คือ สภาจังหวัดก็จะได้รับมอบอำนาจให้ควบคุมการบริหารเงินงบประมาณด้านการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภายในจังหวัด ซึ่งจะได้รับการจัดสรรจากรัฐบาล โดยจะมอบหมายให้สภาจังหวัดปรับสภาพและฐานะของ กรอ. ซึ่งได้ริเริ่มไว้แล้ว ให้มีสภาพเป็นองค์กรประสานการวางแผนพัฒนา เศรษฐกิจ และสังคมระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนภายในจังหวัด โดยมีความรับผิดชอบติดตามควบคุมการดำเนินงานตามแผนร่วมกับหน่วยงานของรัฐบาล การวางแผนในรูปแบบจะเป็นผลให้การระดมพลังทางภาคเอกชนเข้าร่วมมีประสานงานพัฒนาได้ผลรวดเร็วและสมบูรณ์อย่างประเสริฐสุด

การปฏิรูปการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ในลักษณะให้ประชาชนมีสิทธิมีเสียงในการบริหาร จัดการธุระของเขาให้มากขึ้น ถึงระดับให้มีสิทธิเลือกผู้ว่าราชการได้นั้น จะมีผลคือทั้งในแง่เศรษฐกิจและการเมือง คือ ในทางด้านเศรษฐกิจท้องถิ่นจะจัดสรรงบประมาณที่ตรงกับความจำเป็นหรือความต้องการของประชาชน รวมทั้งหันต่อเหตุการณ์ เป็นประโยชน์ต่อประชาชนส่วนใหญ่ หรือชุมชนอย่างแท้จริง และในด้านการเมืองก็จะทำให้ประชาชนได้ใช้สิทธิปกครองตนเองตามระบอบประชาธิปไตย

เล่ม ๑๐๗ ตอนที่ ๑๑ ราชกิจจานุเบกษา ๒ พฤษภาคม ๒๕๓๓

ได้ลดมรสพระราชธิปไตยในท้องถิ่นที่เขาดำรงชีวิตอยู่ ซึ่งจะส่งผลให้ประชาชนคนตัวทางการเมืองและสังคมมาก เรียนรู้คุณค่าของพระราชธิปไตยได้ชัดแจ้ง ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติอย่างใหญ่หลวงต่อไป

๒. การปฏิรูประบบราชการให้มีประสิทธิภาพสูง

ปัจจุบันนี้ รัฐบาลต้องใช้งบประมาณจ่ายเป็นเงินเดือน และสวัสดิการแก่ข้าราชการ ลูกจ้าง และเจ้าหน้าที่รัฐวิสาหกิจถึงราวหนึ่งในสามของงบประมาณทั้งหมด และข้าราชการก็ได้เข้าไปมีบทบาทในการกำหนดนโยบาย การดำเนินงานบริหาร ซึ่งมีอิทธิพลต่อทิศทางการพัฒนาเศรษฐกิจการเมือง สังคม ของประเทศค่อนข้างมาก ขณะเดียวกันระบบราชการก็กำลังได้รับคำวิจารณ์มาก ทั้งในแง่การคอร์รัปชั่น การใช้อำนาจไปในทางที่ไม่ชอบเพื่อผลประโยชน์ตัวเองและพรรคพวก การทำงานเฉื่อยชา ไม่มีประสิทธิภาพ หรือแม้แต่ทำให้ผลประโยชน์ของส่วนรวมเสียหาย ดังนั้น พรรคเราจึงถือว่าการปฏิรูประบบบริหารราชการเป็นนโยบายที่สำคัญข้อหนึ่ง ที่ขาดเสียไม่ได้ เพราะนโยบายข้ออื่น ๆ ที่พรรคเราเสนอนั้น อาจมีอุปสรรคขัดขวางไม่สามารถจะบรรลุเป้าหมายได้เต็มที่ถ้าราชการซึ่งเป็นกลไกที่สำคัญของรัฐบาลยังไม่ได้รับการปรับปรุงแก้ไขให้มีประสิทธิภาพเสียก่อน

พรรคเราเห็นว่า การจะปฏิรูประบบราชการควรเริ่มโดยการกำหนดเป้าหมายและหน้าที่ของแต่ละหน่วยให้ชัดแจ้ง เพื่อตัดความซ้ำซ้อนของงานที่แต่ละหน่วยทำ ขณะเดียวกันก็ต้องปรับปรุงระบบบริหารให้มีผล

กระจายอำนาจจากระดับสูงตั้งแต่กระทรวงลงไปถึงแผนกกระจายอำนาจบริหารจากส่วนกลางไปสู่ส่วนภูมิภาค ถึงระดับตำบล โดยจะเปลี่ยนแปลงกฎหมายและระเบียบที่มีอยู่เดิมทั้งหมด ตราพระราชบัญญัติสภาตำบลให้สภาตำบลเป็นนิติบุคคลมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารและพัฒนาของตัวเอง โดยประสานกับข้าราชการจากกระทรวงต่าง ๆ ซึ่งควรมีการกระจายจากส่วนกลางออกไปปฏิบัติงานในภูมิภาคมากขึ้น แทนที่จะกระจุกตัวอยู่ในกระทรวงทำแต่งงานที่เรียกกันว่า "งานกระดาษ" ในกระทรวงอย่างที่เป็นอยู่ ทั้งนี้ เพื่อให้งานของท้องถิ่นมีความคล่องตัวดีกว่าเดิม.

เพื่อแก้ปัญหาความเฉื่อยชาไม่มีประสิทธิภาพ ตลอดจนการทุจริตในระบบราชการรวมทั้งรัฐวิสาหกิจ จำเป็นต้องปฏิรูประบบการคัดเลือกคนเข้าทำงาน การให้ผลตอบแทนการให้ความดีความชอบและการลงโทษเสียใหม่หมด กล่าวคือ ต้องลงโทษคนที่ทำความผิดอย่างเข้มงวด ไม่ใช่ทำผิดก็ย้ายจากที่หนึ่งไปอยู่ที่หนึ่ง แต่ต้องลดจำนวนข้าราชการที่ทำงานไม่คุ้มค่าจ้างลง และปรับเงินเดือนและผลตอบแทนแก่คนที่ทำงานขยันขันแข็ง มีประสิทธิภาพมาก ให้สูงขึ้นตามค่าของงาน รวมทั้งต้องให้ผลตอบแทนและแรงจูงใจแก่คนที่มีความรู้ความสามารถเฉพาะด้าน ซึ่งมักถูกภาคเอกชนดึงตัวไปโดยให้ผลตอบแทนและโอกาสที่ดีกว่า ทำให้ระบบราชการเริ่มมีคนที่คุณภาพดีกว่าภาคเอกชนมากขึ้นทุกที ซึ่งเป็นผลเสียหายต่อการพัฒนาประเทศมาก

นอกจากนี้ต้องเพิ่มเงินเดือนหรือให้สวัสดิการข้าราชการ ลูกจ้างระดับชั้นผู้น้อยและระดับกลางมากขึ้น ขั้นต่ำสุดไม่ควรจะน้อยกว่า ๓,๐๐๐ บาท เพื่อให้พวกเขาไม่พอกินพอใช้ไม่ต้องไปวิ่งเต้นหางานทางอื่น ซึ่งอาจ

ได้มาโดยเบียดบังเวลาหรือประโยชน์จากหน้าที่ราชการและเมื่อเพิ่มเงินเดือนแล้ว ก็ต้องขม่งวดเรื่องการทุจริต เรื่องการใช้อำนาจอย่างผิดๆ เรื่องการทำงานเฉื่อยชาแต่มีคุณภาพมากขึ้น โดยกระจายหน่วยงานออกสู่ภูมิภาคให้ครบทุกด้าน พร้อมกับปรับท่าทีและทัศนคติในการปฏิบัติงานที่มีลักษณะรวบอำนาจเป็นเจ้าขุนมูลนายให้น้อยลง เพื่อให้สอดคล้องกับระบอบประชาธิปไตย

๓. นโยบายรักษาความสงบภายใน

พรรคเราตระหนักดีว่าอาชญากรรม และการใช้อำนาจบาตรใหญ่ของเจ้าหน้าที่หรือผู้มีอิทธิพล ซึ่งมีปรากฏให้เห็นอย่างดาษดื่นทั่วไปในบ้านเมืองของเราขณะนี้ กำลังสร้างความเดือดร้อนให้กับประชาชน ทำให้ประชาชนมีความรู้สึกว่าชีวิตและทรัพย์สินของเขาขาดความปลอดภัยเต็มไปด้วยความกังวลใจทุกฝั้ว ความเดือดร้อนในประการนี้จำเป็นต้องแก้ไขโดยเร่งด่วนมาตรการที่เด็ดขาดและต่อเนื่องกันอย่างจริงจังจึงจะได้ผล พรรคเราจึงกำหนดแผนงานไว้ดังต่อไปนี้

(๑) ปฏิรูปกฎหมายและวิธีบังคับใช้กฎหมาย ให้มีประสิทธิภาพและเหมาะสมกับกาลสมัย คือโทษทัณฑ์จะต้องแรงพอที่จะทำให้อาชญากรรมขาดต้องเปลี่ยนรูปแบบการอภัยโทษที่ทำอยู่เสียทั้งหมด นอกจากนี้กฎหมายและกระบวนการยุติธรรมจะต้องได้รับการปรับให้เป็นเครื่องมือและกระบวนการที่สร้างความเป็นธรรมให้ประชาชนทุกรูปทุกนามได้อย่างแท้จริงทั่วหน้ากัน ไม่กลายเป็นเครื่องมือสร้างอำนาจและอิทธิพล รวมทั้งสร้างประโยชน์ให้กับคนบางกลุ่มอย่างที่ปรากฏอยู่ในขณะนี้ ทั้งนี้ เพื่อ